

О. Рыбак, руководитель Департамента СРП Минэкономразвития России

Об участках недр, которые могут разрабатываться на континентальном шельфе и в пределах исключительной экономической зоны Российской Федерации на условиях СРП, у нас принято четыре закона. Эти участки — Ямало-Самурский и Центральный перспективный участок на Каспии (Федеральный закон был принят 25 июля 2002 г.), Штокмановское и Приразломное месторождения и Киринский блок «Сахалина-3», по которому проводился международный тендер.

В соответствии с п. 3 ст. 6 Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции» разработка условий пользования недрами по каждому объекту осуществляется комиссией, создаваемой Правительством РФ. По Приразломному месторождению комиссия уже приступила к работе, но было только первое заседание, мы еще не готовы к подписанию СРП.

Сегодня закон предусматривает годичный срок с момента формирования комиссии для заключения СРП. В связи с этим нам необходимо нам поучаствовать в обсуждении будущего проекта и продвигать его дальше. Точно так же по Штокмановскому месторождению нами внесены все документы в Правительство. Со стороны федеральных органов исполнительной власти все подготовлено к тому, чтобы начинать переговоры по Штокмановскому месторождению.

Хотелось бы обратить внимание на норму закона, которая позволяет проводить переговоры либо с самим недропользователем, либо с лицом, образованным этим недропользователем. В данном случае «Севморнефтегаз» является надлежащим лицом для начала ведения переговоров, поскольку он был создан «Росшельфом», имевшим на тот момент лицензию, и «Роснефтегазом». Точно так же у нас готовы документы по Каспию для внесения в Правительство. Там переговоры будут проводиться с «ЛУКОЙЛом». Мы вернули на дополнительную доработку документы по Киринскому блоку, но тем не менее считаем создание комиссии по Киринскому блоку одной из приоритетных задач. Таковы эти четыре шельфовых проекта.

Три из них достаточно крупные, по ним нам предстоит теперь разработать условия пользо-

вания недрами, подготовить соглашения о разделе продукции, и в соответствии с действующим законодательством вынести их на утверждение федеральным законом.

Доход государства от разработки этих проектов на условиях СРП, по расчетным данным, по Приразломному месторождению может составить более 1 млрд долл., более 36 млрд долл. — по Штокмановскому, и общее вложение в экономику от «Сахалина-3», от разработки Керенского блока оценивается в размере более 47 млрд долл.

В связи с этим мы считаем, что необходимо внести поправки в Закон «О соглашениях о разделе продукции». На наш взгляд, соглашения не требуют утверждения федеральным законом, поскольку они не являются международно-правовыми договорами. То есть это положение в некотором смысле противоречит практике гражданского законодательства.

Несколько слов о параллельной работе над законопроектами, которая ведется министерством. Мы внесли целый ряд поправок на рассмотрение комиссией по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации, которую возглавляет вице-премьер В.Б. Христенко. В частности, один блок поправок связан с разграничением полномочий в сфере подготовки и заключения соглашений о разделе продукции между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации. Этот законопроект был одобрен комиссией, и нам рекомендовано подготовить законопроект для рассмотрения Правительством, после чего он будет внесен в Государственную Думу.

Второй блок поправок к ст. 7 связан с российским участием в СРП. Мы уже оформили такие предложения в виде законопроекта по российскому участию.

Второй блок поправок пока еще в работе, подготовлен один из вариантов, и сейчас министерства, ведомства высказывают по ним свои замечания, возражения. После доработки этот блок рассмотрит еще раз комиссия В. Христенко, и дальше будет проводиться работа, связанная с привлечением уполномоченных организаций к подготовке и заключению соглашений.

И еще один момент, который касается правовых проблем, — это дальнейшая работа над

главой Налогового кодекса. Эта работа очень важна для всех инвесторов, которые сегодня приступают к столь широкомасштабным инвестициям.

По подрядным работам хотелось бы отметить следующее. Как российская сторона, так и операторы пытаются сделать все возможное для того чтобы максимально увеличить долю российского участия. Мы согласны с тем, что действующие соглашения, которые заключены до вступления в действие Закона о СРП, не предусматривают таких условий, которые сегодня предусмотрены в Законе. Поэтому наша задача — во всех новых соглашениях предусматривать максимальную долю участия российских подрядчиков.

Что касается действующих соглашений, то в них прописана либо норма о преимущественном привлечении, либо норма, которая предусматривает 70% на весь период участия. Сейчас мы приступили к анализу российского участия по реализуемым проектам за прошлый год.

Отмечу, что в 2001 г. было заключено контрактов, по нашим оценкам, на 322 млн долл. По предварительным оценкам, в 2003 г. стоимость контрактов, которая была передана российским участникам, должна составить около 2 млрд долл.

Существенным шагом было создание совместного подрядного комитета; впервые мы его реализовали по проекту «Сахалин-2», где на паритетных началах участвуют представители российских федеральных органов исполнительной власти, администрации Сахалинской области и оператора. Можно сказать, что из 100% конкурсов, которые проводились в прошлом году, в 80% участвовали российские компании. Только в 2002 г. российской стороной было рекомендовано для участия в тендерах более 370 российских подрядчиков.

И это только начало работы. Сейчас такой же комитет создается в проекте «Сахалин-1».