## Президент Российской Федерации

### Путин подписал федеральный закон об изменениях в КоАП, в части ответственности за нецелевое использование земель

Президент России Владимир Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменений в статью 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Федеральным законом устанавливается административная ответственность за неиспользование земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства, в указанных целях в течение трех лет, если более длительный срок не установлен федеральным законом. (Пресс-служба Президента России, 09.03.05.)

### Путин подписал федеральный закон о внесении изменений в закон о конкуренции

Президент России В. Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», принятый Госдумой 16 февраля 2005 г. и одобренный Советом Федерации 25 февраля. Об этом сообщила пресс-служба главы государства.

Ранее действовавшая редакция закона устанавливала, что предварительное согласие Федеральной антимонопольной службы (ФАС) требуется для слияния или присоединения коммерческих организаций, суммарная стоимость которых по последнему балансу превышает 200 тыс. минимальных размеров оплаты труда (МРОТ). Если сумма активов превышает 100 тыс. МРОТ, антимонопольному органу в течение 45 дней должно быть направлено уведомление о сделке.

Новая редакция закона существенно увеличивает эти показатели. Уведомление о сделке необходимо будет подавать только в том случае, если сумма активов превышает 2 млн МРОТ, а ходатайство — если активы больше 30 млн МРОТ. Таким образом, в отношении подавляющей части хозяйствующих субъектов предварительный антимонопольный контроль осуществляться не будет, уменьшится административное давление на малый и средний бизнес.

«Новая норма значительно упростит работу и антимонопольных органов и хозяйствующих субъектов, — заявил после принятия закона Госдумой заместитель руководителя ФАС Андрей Цариковский. — В поле зрения нашего ведомства будут попадать только самые крупные сделки, оказывающие значительное влияние на экономику страны. Это позволит антимонопольной службе сосредоточиться на главном, а относительно небольшие компании будут избавлены от необходимости ставить свой бизнес в зависимость от решений чиновников». (ПРАЙМ-ТАСС, 09.03.05.)

### Путин подписал закон о внесении изменений в Закон «О рынке ценных бумаг»

Владимир Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 9 и 22 Федерального закона «О рынке ценных бумаг». Федеральный закон направлен на смягчение регистрационных процедур, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом «О рынке ценных бумаг». Федеральным законом предусматривается, в частности, замена регистрации списка ценных бумаг, допущенных к торгам, в федеральном органе исполнительной власти по рынку ценных бумаг на уведомление указанного органа организатором торговли на рынке ценных бумаг о включении (об исключении) ценных бумаг в список (из списка) ценных бумаг, допущенных к торгам. Федеральный закон содержит положение об оставлении на усмотрение эмитента вопроса о необходимости подписания проспекта эмиссии ценных бумаг финансовым консультантом.

Таким образом, отменяется императивная норма о привлечении финансового консультанта к участию в процедуре эмиссии ценных бумаг. Федеральным законом также исключается из Федерального закона «О рынке ценных бумаг» положение, согласно которому привлечение финансового консультанта на рынке ценных бумаг при приватизации акций осуществляется в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации о приватизации. (Пресс-служба Президента России, 10.03.05.)

### Назначение и освобождение руководителей территориальных органов Федеральной налоговой службы передано руководителю ФНС

Президент России В. Путин подписал указ, по которому назначение на должность и освобождение от должности руководителей территориальных органов Федеральной налоговой службы, за исключением руководителей территориальных органов по субъектам РФ, Российской Федерации осуществляет руководитель Федеральной налоговой службы. (Пресс-служба Президента России, 16.03.05.)

## Федеральное Собрание РФ

### Госдума приняла законопроект об увеличении пороговых значений стоимости активов хозяйствующих субъектов, сделки которых требуют согласования антимонопольной службы

16 февраля депутаты Государственной Думы приняли во втором и третьем чтениях проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении

монополистической деятельности на товарных рынках» в части увеличения пороговых значений стоимости активов хозяйствующих субъектов, инициированный Правительством РФ. В первом чтении законопроект был принят в октябре 2004 г. Представлявший законопроект председатель Комитета Госдумы по экономической политике, предпринимательству и туризму Валерий Драганов отметил, что практика последних лет свидетельствует о наметившемся серьезном отставании в действиях антимонопольных органов от реального усиления монополий, в первую очередь естественных.

Все это, подчеркнул депутат, приводит к таким печальным для экономики и россиян последствиям как рост цен, который носит скачкообразый характер. Как пример — рост цен на моторное топливо в 2004 г. «Контроль государства в этой сфере малоэффективен, а согласование огромного числа сделок антимонопольными органами носит формальный характер, заявил председатель Комитета, их число уже насчитывается сотни тысяч».

В целях исправления сложившейся ситуации законопроект увеличивает в 150 раз пороговое значение стоимости активов, для сделок по которым необходимо получение предварительного согласия антимонопольного органа: для хозяйствующих субъектов, чьи сделки и иные действия совершаются с предварительного согласия антимонопольного органа — до 30 млн минимальных размеров оплаты труда (3 млрд руб.), сейчас это 20 млн руб.; для хозяйствующих субъектов, сделки которых носят уведомительный характер — до 2 млн минимальных размеров оплаты труда (200 млн руб.) против 10 и 20 млн руб. в настоящее время.

Принятый закон позволит снять «необоснованное административное давление на малый и средний бизнес и даст практическую возможность антимонопольным органам более тщательно осуществлять антимонопольный контроль, сконцентрироваться на действительно крупных компаниях и их сделках, по сути дела управлять рисками», подчеркнул В. Драганов. (Управление по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ Государственной Думы РФ, 16.03.05.)

### Госдума приняла в первом чтении поправки в закон о приватизации

Госдума приняла в первом чтении поправки в Закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», уточняющие порядок выкупа земельных участков, находящихся в госсобственности и муниципальной собственности. Проект закона был разработан думским комитетом по собственности и предоставляет право акционерным обществам, доля государства или муниципального образования в уставном капитале которых превышает 25%, приобретать в собственность муниципальные государственные земли, на которых расположены их объекты недвижимости. Таким образом, отметил председатель комитета Виктор Плескачевский, устраняется противоречие и законодательная коллизия.

Согласно ст. 28 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества», напомнил он, собственники объектов недвижимости, расположенных на государственных и муниципальных земельных участках, вправе взять земли в аренду или приобрести ее в собственность.

Однако статья 5 данного закона устанавливает запрет для акционерных обществ, доля государства или муниципального образования в уставном капитале превышает 25%, на приобретение в собственность у государства или муниципалитета имущества, включая земли. В этой связи, отмечается в пояснительных документах к законопроекту, многие акционерные общества, в том числе РАО «ЕЭС Росси», «Газпром» и Сбербанк не могут приобрести в собственность земли под своими объектами недвижимости. (РИА «Новости», 02.03.05.)

### Госдума отклонила поправки в закон об энергосбережении

Госдума на пленарном заседании отклонила в первом чтении поправки в закон «Об энергосбережении», определяющие финансовые механизмы стимулирования и внедрения быстроокупаемых отечественных энергосберегающих проектов. Законопроект «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об энергосбережении» предлагал определить финансовые механизмы стимулирования и внедрения быстроокупаемых отечественных энергосберегающих проектов.

По мнению авторов документа, это должно было привести к максимальному вовлечению имеющегося организационного и технологического потенциала энергосбережения для бесперебойного и надежного энергоснабжения регионов, отраслей промышленности и объектов жилищно-коммунального хозяйства. (Газета.ru, 16.03.05.)

### Госдума приняла в 1-м чтении поправки в закон «Об акционерных обществах», расширяющие перечень сделок, которые не являются заинтересованными

16 марта 405 депутатов Государственной Думы приняли в первом чтении проект федерального закона «О внесении изменения в статью 81 Федерального закона «Об акционерных обществах» (в части расширения перечня сделок, которые не являются заинтересованными сделками), внесенного депутатами Ю. Липатовым, О. Ковалевым и членами Совета Федерации В. Межевичем, А. Торшиным.

Данный законопроект направлен на устранение противоречий в законодательстве, регулирующем деятельность естественных монополий, созданных в форме акционерных обществ. По словам Юрия Липатова, исключение из перечня заинтересованных сделок договоров оказания услуг субъектами естественных монополий, цены или тарифы которых установлены государством, и обязательных для них в силу закона, обеспечит права потребителей.

Сейчас согласно закону «О естественных монополиях» предусматривается обязательность заключения договоров оказания услуг субъектами естественной монополии в таких важнейших сферах экономики как транспортировка нефти и газа по трубопроводам,

услуги портов и аэропортов, передача тепловой и электрической энергии. Субъект естественной монополии не вправе отказать в его заключении при наличии возможности оказать услугу. Эта мера защищает интересы потребителей услуг субъектов естественных монополий. Однако, если субъект естественной монополии является акционерным обществом, а указанные сделки признаются заинтересованными в соответствии с Федеральным законом «Об акционерных обществах», то к ним предъявляются особые требования в форме предварительного согласования условий советом директоров или общим собранием акционеров в зависимости от их компетенции. Такое одобрение является одним из способов контроля за деятельностью лиц, управляющих акционерным обществом. Его основная цель — обеспечить совершение сделок (включая договоры) на наиболее выгодных для акционерного общества условиях.

Практика последних лет свидетельствует, что уполномоченные органы управления субъекта естественной монополии зачастую принимают отрицательные решения по вопросам согласования заинтересованных договоров оказания услуг. Вследствие этого потребители лишаются возможности получать необходимую услугу, что нарушает их права. Заключение же заинтересованного договора без соблюдения порядка его согласования влечет возможность признания его недействительным, что также не соответствует интересам потребителя. Авторы законопроекта считают, что отмена предварительного рассмотрения и одобрения условий договора не повлечет нарушения прав акционеров общества, которое является потребителем услуг, поскольку цены таких услуг подлежат утверждению уполномоченными государственными органами.

«Субъект естественной монополии и потребитель услуг обязаны руководствоваться установленными ценами и не вправе их изменять», отметил Ю. Липатов. Профильный Комитет по собственности поддержал концепцию законопроекта. Однако, по словам Лианы Пепеляевой, документ нуждается в доработке. Комитет считает, что в случаях, если государством устанавливается лишь предельный уровень цен и тарифов на предмет сделки, конкретный размер таких цен и тарифов может определяться лицами, заинтересованными в ее совершении. Отсутствие контроля со стороны АО может стать причиной злоупотреблений. Во избежание таких злоупотреблений Комитет предлагает указать в законопроекте, что «размер оплаты (цены и тарифы) услуг должен быть установлен уполномоченным государственным органом», заключила Л. Пепеляева. (Управление по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ Государственной Думы РФ, 16.03.05.)

### Органы местного самоуправления смогут регулировать цены и тарифы при уплате по исполненным договорам

16 марта на пленарном заседании Государственная Дума поддержала («за» — 386) инициативу Орловского областного Совета народных депутатов и приняла в первом чтении проект федерального закона «О внесении дополнения в статью 424 Гражданского кодекса РФ». В соответствии с действующей редакцией ст. 424 Гражданского кодекса РФ, при оплате исполнения договора в предусмотренных законом случаях право устанавливать или регулировать цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.) предоставлено только уполномоченным на то государственным органам. Такое положение вступило в противоречие с рядом уже действующих законов (Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики», Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и др.), содержащих нормы, на основании которых органы местного самоуправления вправе устанавливать или регулировать цены и тарифы. Об этом сообщает Управление по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ Государственной Думы РФ.

При этом, в соответствии с положениями Федерального закона «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», органы местного самоуправления могут наделяться законом региона полномочиями на государственное регулирование тарифов на отдельные категории тепловой энергии.

Кроме этого, как отметил Валерий Гребенников, представлявший законопроект от Комитета по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, уже законодательно закреплены «исключительные полномочия представительного органа местного самоуправления в части определения порядка принятия решений об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений».

А также в ближайшем будущем вступит в силу Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», предусматривающий осуществление органами местного самоуправления полномочий в области установления и регулирования тарифов и надбавок к ценам организаций коммунального комплекса. Сложившаяся правовая коллизия будет устранена данным законопроектом. (Управление по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ Государственной Думы РФ, 17.03.05.)

## Правительство Российской Федерации

### Правительство утвердило представителей государства в совет директоров «Транснефти»

Правительство России утвердило представителей государства в Совет директоров ОАО «АК «Транснефть». Соответствующее распоряжение № 95-р от 29 января 2005 г. подписал председатель правительства М.Е. Фрадков. Согласно документу, для избрания в качестве представителей Российской Федерации в Совет директоров компании утверждены: президент ОАО «АК «Транснефть» С.М. Вайншток, директор департамента Минэкономразвития И.Н. Гречухин, начальник экспертного управления Президента РФ А.В. Дворкович, замруководителя Росимущества Ю.М. Медведев, руководитель Росэнерго С.А. Оганесян, замруководителя аппарата Правительства РФ Д.А. Рыжков, министр промышленности и энергетики В.Б. Христенко, замминистра экономического развития и торговли А.В. Шаронов и помощник руководителя Администрации

Президента Е.М. Школов.В качестве кандидатов в состав ревизионной комиссии утверждены замдиректора департамента Минэкономразвития С.А. Ананьев, замдиректора департамента Минпромэнерго А.Ю. Миськов, заместитель начальника управления Росимущества А.П. Ткаченко. (Пресс-служба ОАО «АК «Транснефть», 02.02.05.)

### Правительство утвердило перечень кандидатов в совет директоров «Роснефти»

Правительство РФ утвердило перечень представителей государства для избрания в совет директоров ОАО «НК «Роснефть». По сообщению пресс-службы ОАО «НК «Роснефть», соответствующее распоряжение подписал председатель правительства М. Фрадков. В список включены: директор департамента Минэкономразвития России Кирилл Андросов, руководитель федеральной антимонопольной службы Игорь Артемьев, президент ОАО «НК «Роснефть» Сергей Богданчиков, заместитель руководителя Росэнерго Олег Гордеев, заместитель руководителя Росимущества России Юрий Медведев, заместитель главы администрации президента РФ Игорь Сечин, руководитель аппарата правительства Сергей Нарышкин, руководитель Федерального агентства по энергетике Сергей Оганесян, заместитель министра промышленности и энергетики Андрей Реус.

В качестве кандидатов в ревизионную комиссию НК «Роснефть» утверждены начальник отдела департамента Минэкономразвития России М. Бондаренко, заместитель директора департамента Минпромэнерго В. Кравченко, ведущий специалист управления Росэнерго А. Шамсадов.

В состав совета директоров «Роснефти» не выдвинуты входящие в нынешний состав совета экс-директор департамента Минфина Сергей Вязалов, руководитель Федерального агентства по недропользованию Анатолий Ледовских, первый заместитель руководителя Экономического управления администрации президента Анатолий Лукьянчук, директор департамента Минпромэнерго Иван Матлашов. (Пресс-служба ОАО «НК «Роснефть», 02.02.05.)

### Правительство утвердило госпредставителей в совет директоров РАО «ЕЭС России»

Правительство утвердило госпредставителей в Совет директоров РАО «ЕЭС России». Соответствующее распоряжение 29 января 2005 г. подписал премьер-министр РФ Михаил Фрадков. Для избрания в качестве представителей РФ в Совет директоров компании утверждены: министр экономического развития и торговли Герман Греф, его заместитель Андрей Шаронов, директор департамента Минэкономразвития Кирилл Андросов, министр промышленности и энергетики Виктор Христенко, председатель правления РАО «ЕЭС России» Анатолий Чубайс, нынешний председатель Совета директоров РАО «ЕЭС России» Александр Волошин, замруководителя Росимущества Юрий Медведев, руководитель Росэнерго Сергей Оганесян, директор департамента Правительства РФ Ольга Пушкарева, замруководителя Росэнерго Владимир Щадов и председатель Совета директоров НОМОС-банка Илья Южанов.

В состав ревизионной комиссии утверждены замдиректора департамента Минэкономразвития Максим Быстров, начальник отдела департамента Минпромэнерго Виктор Мясников, замначальника отдела департамента Минпромэнерго Г.Самохина и замначальника управления Росимущества А.Ткаченко. (АК&М, 02.02.05.)

### Правительство утвердило госпредставителей в совет директоров «Газпрома»

Правительство РФ утвердило список госпредставителей в Совет директоров ОАО «Газпром». Соответствующее распоряжение № 95-р премьер-министр Михаил Фрадков подписал 29 января 2005 г. Согласно документу, для избрания в качестве представителей РФ в Совет директоров компании утверждены 8 человек по сравнению с 10 в прошлом году.

В список включены экс-министр имущественных отношений, член совета директоров ОАО «Газпром» Фарит Газизуллин, министр экономического развития и торговли Герман Греф, руководитель Администрации Президента РФ Дмитрий Медведев, председатель правления ОАО «Газпром» Алексей Миллер, руководитель Росэнерго Сергей Оганесян, министр промышленности и энергетики Виктор Христенко, помощник Президента РФ Игорь Шувалов и спецпредставитель Президента РФ по международному энергетическому сотрудничеству Игорь Юсуфов.

Кроме того, в состав ревизионной комиссии утверждены заместитель директора департамента Минэкономразвития С. Ананьев, директор департамента Минэкономразвития России И. Гречухин, начальник отдела департамента Минпромэнерго С. Гулюкина, директор департамента Минпромэнерго О. Мальгин и заместитель начальника управления Росимущества А.Т каченко. Сейчас 11 мест в Совете директоров газового монополиста занимают заместитель председателя правления «Газпрома» Александр Ананенков, председатель правления Ruhrgas AG Буркхард Бергманн, бывший министр имущественных отношений РФ Фарит Газизуллин, министр экономического развития и торговли РФ Герман Греф, начальник Департамента экономической экспертизы и ценообразования «Газпрома» Елена Карпель, руководитель Администрации Президента РФ Дмитрий Медведев, председатель правления «Газпрома» Алексей Миллер, руководитель Аппарата правления «Газпрома» Михаил Середа, акционер «Газпрома» Борис Федоров, министр промышленности и энергетики РФ Виктор Христенко, а также Игорь Юсуфов. В настоящее время государство напрямую владеет 38,37% акций «Газпрома». (АК&М, 02.02.05.)

### Правительство РФ одобрило проект закона «О защите конкуренции»

Правительство РФ в целом одобрило проект закона «О защите конкуренции». Этот законопроект снимает избыточное административное бремя с бизнеса, но одновременно предполагает ужесточение наказания за нарушение условий конкуренции. Глава МЭРТ РФ Герман Греф предложил в течение месяца доработать закон и провести его публичное обсуждение с депутатами Госдумы и сенаторами. (РИА «Новости», 03.02.05.)

**Правительство передало контроль за деятельностью СРО арбитражных управляющих от Минюста Федеральной регистрационной службе**

Правительство РФ передало контроль за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих Федеральной регистрационной службе. Как сообщает пресс-служба Кабинета министров, соответствующее постановление премьер РФ М. Фрадков подписал 3 февраля 2005 г. С февраля 2003 г. деятельность СРО арбитражных управляющих контролировало Министерство юстиции РФ. Федеральная регистрационная служба, образованная в ходе административной реформы весной прошлого года, подведомственна Минюсту. (AK&M, 07.02.05.)

**Правительство утвердило новое положение о госэкспертизе запасов полезных ископаемых**

В соответствии со ст. 29 закона РФ «О недрах» Правительство Российской Федерации утвердило Положение о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение. Согласно постановлению, организация проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр осуществляется Федеральным агентством по недропользованию, а в части общераспространенных полезных ископаемых — органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

В связи с принятием нового положения признано утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 1996 г. № 210 «Об органах, осуществляющих государственную экспертизу запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр». (Пресс-служба Правительства России, 15.02.05.)

**Правительство включило 20% акций «Волготанкера» в план приватизации на 2005 г.**

Председатель Правительства Российской Федерации Михаил Фрадков подписал Распоряжение о внесеннии изменений в раздел II прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2005 год. В план приватизации включено 20% акций ОАО «Волготанкер». (Пресс-служба Правительства России, 15.02.05.)

**Правительство вводит новые ставки таможенных пошлин на нефтепродукты**

Правительство РФ вводит новые ставки таможенных пошлин на нефтепродукты. Согласно постановлению правительства РФ, опубликованном в пятницу в «Российской газете», ставка экспортной пошлины на легкие и средние дистилляты, газойли, бензол, толуол, ксилол, масла, пропан, бутаны, этилен, пропилен, бутилен, бутадиен, прочие сжиженные газы, а также на нефтяной кокс, нефтяной битум и другие остатки от переработки нефти составит $68,2 за тонну. В настоящее время таможенная пошлина на перечисленные нефтепродукты составляет $57 за тонну. При этом согласно постановлению, экспортные пошлины на топлива жидкие снизятся с $45,4 до $36,7 за тонну. Новая ставка экспортной пошлины на нефтепродукты вступит в действие по истечении одного месяца со дня официального опубликования документа. (Газета.ru, 18.02.05.)

**Правительство внесло в Госдуму поправки к закону о банкротстве**

Правительство Российской Федерации внесло в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)». Официальным представителем Правительства при рассмотрении закона палатами Федерального Собрания назначен заместитель министра экономического развития и торговли РФ Андрей Шаронов. (Пресс-служба Правительства России, 28.02.05.)

**Бюджет на 2006 г. будет планироваться исходя из прогноза средней цены на нефть в размере $34 за баррель**

Сегодня состоялось очередное заседание Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам в предстоящем году и на среднесрочную перспективу под председательством Председателя Правительства РФ М.Е. Фрадкова. На заседании обсуждались вопросы, связанные с определением основных параметров бюджета. В том числе прогноз цен на нефть, предполагаемые изменения в структуре экономики на следующий год и трехлетний период, расходные обязательства государства, в частности, по заработной плате и соответствующий им необходимый объем доходов бюджета. Участники заседания признали целесообразность планирования бюджета на 2006 год, исходя из прогноза средней цены на нефть в размере 34 долл. за баррель.

При этом были приведены расчеты Минэкономразвития, которые указывают на снижение нефтяного фактора в увеличении ВВП, благодаря усилению внутренних источников экономического роста. Было отмечено, что ожидается повышение удельного веса НДС в валовом внутреннем продукте в связи с диверсификацией экономики и ускорением роста перерабатывающих отраслей. На заседании Комиссии рассматривались предложения по существенному увеличению оплаты труда работников бюджетной сферы, денежного содержания военнослужащих и приравненных к ним лиц, а также пенсий в обеспечение принятых решений Президента и Правительства Российской Федерации. Была отмечена необходимость более детального анализа предлагаемых мер, их влияния на основные группы населения и уровень их реальных доходов с учетом необходимости достижения сбалансированности региональных бюджетов. В связи с этим, вопрос объема государственных расхо-

дов на заработную плату было решено дополнительно обсудить на заседании Бюджетной комиссии через неделю. Минфин и Минэкономразвития предоставили предварительные данные о параметрах доходной части федерального бюджета. По итогам их рассмотрения, Минфину и Минэкономразвития поручено к 18 марта проанализировать возможности повышения собираемости ЕСН; уточнить параметры поступления НДС с учетом перехода к уплате этого налога по стране назначения; а также уточнить данные о собираемости иных платежей, администрируемых федеральными органами исполнительной власти, в частности, таможенных пошлин.

На заседании был утвержден состав рабочей группы по экономическим вопросам в рамках комиссии Правительства РФ по бюджетным проектировкам. Руководителем рабочей группы был назначен Министр экономического развития и торговли Г.О. Греф. В состав рабочей группы вошли представители министерств и ведомств и Аппарата Правительства РФ. (Пресс-служба Правительства России, 16.03.05.)

### Правительство одобрило подготовленный МПР проект закона «О недрах»

Правительство Российской Федерации одобрило подготовленный Министерством природных ресурсов Российской Федерации проект закона «О недрах». Соответствующее решение было принято 17 марта на заседании Кабинета министров. В течение месяца законопроект будет доработан с учетом замечаний, до 17 апреля 2005 г. представлен в Правительство и далее внесен на рассмотрение в Государственную Думу РФ. (Пресс-служба МПР России, 17.03.2005.)

## МПР России

### МПР вручит уведомления о досрочном прекращении права пользования недрами «Сибирской нефтегазовой компании» и «Надымнефтегазу»

16 февраля 2005 г. в МПР России прошло заседание Комиссии по вопросам соблюдения условий лицензий на право пользования недрами. В соответствии с решением Комиссии, ОАО «Сибирская нефтегазовая компания» будет вручено уведомление о досрочном прекращении права пользования недрами сроком на 3 месяца на Пырейном газоконденсатном месторождении и Зап-Заполярном газовом месторождении Ямало-Ненецкого автономного округа (ЯНАО). Недропользователь получил лицензии на геологическое изучение и добычу углеводородов в 1998 г., однако за истекший период не приступил к проведению геологоразведочных работ, бурению эксплуатационных скважин, не выполнил проекты разработки месторождений и не представил подсчеты запасов. Суммарные запасы газа на месторождениях составляют 32 и 21 млрд куб. м по категориям $C_1$ и $C_2$ соответственно. Извлекаемые запасы нефти по категории $C_3$ — более 19 млн т. Аналогичное решение принято в отношении компании ООО «Арктикнефтегаз». Недропользователь получил лицензию на геологическое изучение, поиск и добычу нефти и газа на Ярхутаяхском участке недр (ЯНАО).

С момента получения лицензии недропользователь не приступил к проведению геологоразведочных и сейсморазведочных работ. Уведомление о возможном досрочном прекращении права пользования недрами в случае неустранения нарушений в трехмесячный срок получит компания ОАО «Надымнефтегаз» (ЯНАО). Компании предоставлено право пользования недрами в пределах Надымского газоконденсатного месторождения для геологического изучения залежей в меловых и юрских отложениях, а также добычи газа и конденсата. Извлекаемые запасы газа по категории $C_1$ на месторождении составляют 0,6 млрд куб. м, $C_2$ — 4,6 млрд куб. м.

С момента получения лицензии геологоразведочные работы не проводились, отсутствуют проекты эксплуатации и обустройства месторождения, заключение государственной экологической экспертизы на проект доразведки Надымского месторождения. Из-за бездействия недропользователя за шестилетний период месторождение так и не было введено в промышленную эксплуатацию. Комиссия МПР России взяла ОАО «Надымнефтегаз» под особый контроль. ЗАО «Кубаньнефть-Ресурсы» (Краснодарский край) будет уведомлено о досрочном прекращении права пользования недрами сроком на 3 месяца. В 2000 г. недропользователь получил лицензии на геологическое изучение, поиск и оценку месторождений нефти и газа на Туманском, Азовско-Горячеключевском (извлекаемые ресурсы около 5 млн т) и Славянско-Темрюкском участках недр сроком на 5 лет. В нарушение условий лицензий предприятие не погасило задолженность по регулярным платежам. Также установлено, что работы на месторождении не ведутся.

В отношении ОАО «Сибнефть-Ноябрьскнефтегаз» принято решение подготовить изменения и дополнения в лицензионные соглашения по следующим месторождениям: Северо-Карамовское, Восточно-Пякутинское, Западно-Ноябрьское, Южно-Пурпейское и Восточно-Вынгаяхонское (ЯНАО). Решение обусловлено необходимостью объединения границ лицензионных участков с более крупным месторождением. В пределах названных лицензионных участков находятся одноименные нефтяные месторождения с суммарными извлекаемыми запасами нефти по категориями $ABC_1$ — 20 млн т, по категории $C_2$ — 4 млн т. (Пресс-служба МПР России, 17.02.05.)

### МПР может отобрать лицензии на право пользования недрами у ООО «Байтек-Силур»

Уведомление о возможном досрочном отзыве лицензии на пользование Пыжъельским нефтегазовым месторождением (Республика Коми) в случае неустранения нарушений в 9-месячный срок, получит компания ООО «Байтек-Силур» (ООО «ЛУКОЙЛ-Коми»). Об этом сообщает пресс-служба МПР России. Такое решение принято на состоявшемся 16 марта 2005 г. заседании комиссии МПР России по вопросам соблюдения условий лицензий на право пользования недрами.

Среди основных нарушений компании — отсутствие проекта пробной эксплуатации, а также технологической схемы разработки и

проекта обустройства месторождения, невыполнение добычи нефти и газа в установленных объемах. Запасы нефти на месторождении по категориям $C_1$ — $C_2$ оцениваются в 8,5 млн т. В случае неустранения нарушений в срок, будет начата процедура прекращения права пользования недрами компанией на данном участке. Уведомление о возможном досрочном отзыве лицензии на пользование Каратюбинской площадью в Республике Дагестан в случае неустранения нарушений в 3-х месячный срок (запасы газа по категории $C_3$ — 10 млрд куб. м), вручат ОАО «Дагнефтегаз».

Недропользователь до настоящего времени не приступил к поисково-разведочным работам на участке, а также не представил соответствующую программу работ.

В связи с существенными нарушениями лицензионных соглашений, уведомления о возможном досрочном отзыве лицензии с 3-месячным сроком на исправление будут вручены компаниям: ЗАО «Гран-Нефть» (Кабантывисовский участок в Коми), ООО «Пилот СП» (Усть-Калвинское, Менделеевское, Бруснянское месторождения алмазов в Пермской области), ООО «Прииск Александровский» (россыпь алмазов на р. Чанва Пермской области).

Лицензии на пользования недрами будут отозваны у компаний: ООО «Севернефтеотдача» (Северо-Кыртаельский участок в Республике Коми), ОАО «Геотермнефтегаз» (Сулакский блок № 4, Избербашский блок № 2 в Республике Дагестан). Уведомление о возможном досрочном отзыве лицензии на Югидское нефтяное месторождение в случае неустранения нарушений в 6-месячный срок вручат компании ООО «ЮС». (Пресс-служба МПР России, 16.03.05.)

## Минпромэнерго России

### Минпромэнерго ускорит строительство Восточного нефтепровода

Виктор Христенко издал приказ о реализации мероприятий, связанных с проектированием и строительством трубопроводной системы «Восточная Сибирь — Тихий океан». В целях своевременной и качественной подготовки соответствующих предложений и реализации основных мероприятий согласно распоряжению Правительства Российской федерации от 31 декабря подразделениям Минпромэнерго совместно с ОАО «АК «Транснефть» и заинтересованных с участием представителей Минэкономразвития России и МПР России обеспечить проработку по этапам строительства в срок до 15 марта 2005 г. Департаменты Минпромэнерго совместно с ОАО «АК «Транснефть» должны внести предложения по источникам и механизмам частичного финансирования за счет средств федерального бюджета работ по проектированию и строительству нефтепроводной системы «Восточная Сибирь — Тихий океан», сокращению сроков реализации указанного проекта, в том числе предложения о предоставлении налоговых и таможенных льгот. (ЦОС Минпромэнерго России, 02.02.05).

### Росэнерго определило основные факторы дифференциации НДПИ

18 февраля в Федеральном агентстве по энергетике Российской Федерации (Росэнерго) состоялось очередное заседание Рабочей группы по вопросам разработки предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы топливно-энергетического комплекса Координационного совета ТЭК (РГ) под председательством заместителя руководителя Росэнерго Евгения Терпугова. В заседании также приняли участие представители Росэнерго, Минпромэнерго, нефтегазовых компаний-участниц РГ и Топливно-энергетического независимого института (ТЭНИ). В ходе заседания участники Рабочей группы обсудили доклад ТЭНИ и определили факторы, по которым будет проводиться дифференциация ставок НДПИ. Этими факторами стали:

— начальная плотность извлекаемых запасов;

— крупность запасов;

— выработанность запасов от начальных извлекаемых;

— глубина залегания пластов;

— вязкость нефти в пластовых условиях;

— экономико-географические факторы (расстояние от центров потребления и наличие производственной инфраструктуры и природные особенности региона).

При отборе вышеперечисленных факторов учитывалась степень влияния каждого из них на экономическую эффективность нефтедобычи, а также следующие требования:

— величина фактора должна быть независимой от эффективности финансово-экономической деятельности нефтедобывающей организации;

— целенаправленное изменение величины фактора должно быть невозможным без существенных дополнительных затрат;

— заявляемое налогоплательщиком (нефтедобывающей организацией) значение фактора может быть достаточно просто проверено налоговыми органами.

Участники Рабочей группы также решили продолжить изучение влияния коллекторских свойств и геологического строения пластов на экономическую эффективность нефтедобычи. (ЦОС Минпромэнерго России, 18.02.05).

### Минпромэнерго утвердило балансы добычи нефти на II квартал 2005 г. и графики транспортировки и транзита нефти за пределы таможенной территории РФ

15 марта 2005 г. Министром промышленности и энергетики Российской Федерации В.Б. Христенко подписан приказ «О транспор-

тировке нефтяного сырья, основных видов нефтепродуктов и газа потребителям Российской Федерации и за пределы ее таможенной территории во II квартале 2005 г.», в соответствии с которым утверждены и введены в действие балансы нефтяного сырья, основных видов нефтепродуктов и газа по Российской Федерации на II квартал 2005 г. и графики транспортировки и транзита нефти за пределы таможенной территории Российской Федерации.

В соответствии с балансом нефтяного сырья во II квартале 2005 г. планируется добыть 119 млн т нефти и нестабильного газового конденсата, из которых 56 млн т будет поставлено на нефтеперерабатывающие заводы России. На экспорт в дальнее зарубежье по системе магистральных нефтепроводов ОАО «АК «Транснефть» планируется транспортировать 44,5 млн т нефти.

Поставки нефти из Российской Федерации в Республику Белоруссия во II квартале 2005 г. запланированы в объеме 4,8 млн т, в Украину — 5,6 млн т, в Республику Казахстан — 1,6 млн т.

Также во II квартале 2005 г. на нефтеперерабатывающих заводах России планируется произвести порядка 7,8 млн т бензина, 14,3 млн т дизельного топлива, 13 млн т мазута топочного и 2,1 млн т топлива для реактивных двигателей. Внутреннее потребление на данный период планируется: бензина автомобильного порядка 6,8 млн т, дизельного топлива — 6,4 млн т, мазута топочного — 5,5 млн т и топлива для реактивных двигателей — 2,1 млн т. За пределы таможенной территории России планируется поставить 1,2 млн т бензина, 7,9 млн т дизельного топлива, 7,5 млн т мазута и 0,3 млн т топлива для реактивных двигателей.

Добыча газа во II квартале 2005 г. запланирована в объеме порядка 155 млрд куб. м, из которых 90,1 млрд куб. м будет использовано на территории России и 44,6 млрд куб. м планируется транспортировать на экспорт в дальнее зарубежье и государства — участники СНГ (Республика Белоруссия — 4,3 млрд куб. м, Украина — 6 млрд куб. м).

График транспортировки нефти за пределы таможенной территории Российской Федерации на II квартал 2005 г. разработан в соответствии с законодательно установленным принципом равного доступа нефтедобывающих организаций к системе магистральных нефтепроводов и терминалов ОАО «АК «Транснефть» с учетом их пропускных возможностей на основании баланса нефтяного сырья.

График транзита нефти государств — участников СНГ за пределы таможенной территории Российской Федерации на II квартал 2005 г. разработан во исполнение обязательств Российской Федерации по межправительственным соглашениям с Республиками Белоруссия, Казахстан, Азербайджан, в соответствии с пропускными возможностями системы магистральных нефтепроводов и терминалов, подтвержденными ОАО «АК «Транснефть».

Транзит нефти Республики Казахстан во II квартале 2005 г. планируется в объеме порядка 5 млн т, Республики Азербайджан — 1 млн т, Республики Белоруссия — 0,2 млн т. (ЦОС Минпромэнерго России, 16.03.05).

## Министерство экономического развития и торговли

### Межведомственная комиссия по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике в целом одобрила новый порядок установления экспортных пошлин на нефтепродукты

Межведомственная комиссия по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике на заседании 27 января в целом одобрила новый порядок установления экспортных пошлин на нефтепродукты. Экспортные пошлины на нефтепродукты будут теперь устанавливаться одновременно с пошлинами на нефть сроком на 2 месяца, исходя из мониторинга цен на нефть на мировом рынке.

Комиссия одобрила формулу установки экспортных пошлин на нефтепродукты, которая для светлых нефтепродуктов составляет: 0,416 · (Ц – 109,5), где Ц — цена на нефть, согласно проведенному мониторингу, а 109,5 — цена на нефть, не облагаемая пошлиной. Формула для мазута: 0,224 · на (Ц – 109,5).

По сообщению пресс-службы Минэкономразвития, новые экспортные пошлины на нефтепродукты будут установлены с 1 апреля. (Пресс-служба Минэкономразвития России, 01.02.05.)

## Министерство финансов

### Рабочая группа при Минфине одобрила подход по определению базовой цены на нефть для исчисления НДПИ

8 февраля состоялось заседание Межведомственной Рабочей группы по вопросам совершенствования налогообложения нефтяной отрасли при Минфине России (МВРГ), на котором был рассмотрен вопрос об определении цены на нефть для исчисления НДПИ. Участниками МВРГ был высказан ряд замечаний и предложений. По итогам обсуждения большинством голосов МВРГ одобрила подход по определению базовой цены на нефть для исчисления НДПИ.

Напомним, что этот подход был предложен 27 января Рабочей группой по вопросам разработки предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы топливно-энергетического комплекса Координационного совета ТЭК при Росэнерго. (ЦОС Минпромэнерго России, 10.02.05.) □