

Рецензия на монографию В.Б. Агафонова «Правовой режим геологической информации о недрах»

В.Д. Мельгунов,

кандидат юридических наук, заместитель декана по научной работе
юридического факультета РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина

Принятие Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», последующие реформа и активное развитие законодательства об интеллектуальной собственности, повлекшие принятие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации и внесение изменений в базовые положения гражданского законодательства (в частности, в статью 128 Гражданского кодекса Российской Федерации), казалось бы, не должны были коснуться отраслевого законодательства о недропользовании. Тем не менее существующая в тесной взаимосвязи всех норм правовая система оказалась затронутой и в этой части. При этом нормы законодательства о недрах, формирующие правовой режим геологической информации, не были своевременно обновлены. В результате новое законодательство, подобно вновь проложенному скоростному шоссе, оставившему в стороне обветшавшие от времени поселения, лишило отраслевые нормы правового фундамента и нормативных оснований.

Принимая во внимание изложенное выше, представляется, что монография Агафонова Вячеслава Борисовича «Правовой режим геологической информации о недрах» является своевременной и бесспорно полезной работой, в которой автором рассмотрены актуальные проблемы, существующие сегодня в законодательстве о недрах, регулирующем вопросы использования геологической информации, и предложены пути их решения.

Следует отметить, что монография представляет собой первое опубликованное в современной истории России систематизированное юридическое исследование, посвященное правовому регулированию в отношении такого важного для сферы недропользования объекта, как геологическая информация о недрах.

В качестве теоретической базы для проведенной работы использована не только юридическая литература, но и труды ученых других отраслей науки и техники, специализирующихся на изучении свойств информации и способов ее обработки. Это позволило автору глубже раскрыть специфику геологической информации, выделить ее виды, оценить существовавшие ранее в правовой доктрине классификации геологической информации о недрах и сформулировать собственные предложения. Исследование специального правового регулирования не без оснований начато автором с анализа истории формирования правовых норм в этой сфере и эволюции системы органов государственного управления.

Весьма важным в связи с реформой законодательства об информации и интеллектуальной собственности представляется анализ в монографии соотношения законодательства Российской Федерации о недрах с гражданским, информационным законодательством, законодательством в сфере защиты прав на результаты интеллектуальной деятельности, а также анализ соотношения норм горного законодательства и законодательства об охране государственной тайны. Большое внимание в монографии уделяется вопросам разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам сбора, хранения и обеспечения доступа к геологической информации, выявляются проблемные моменты взаимоотношений между Российской Федерацией и ее субъектами, дается оценка соответствия подзаконных актов федеральных органов (в частности, Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и его исторических предшественников, осуществлявших государственное регулирование в сфере недропользования) действующему законодательству о недрах.

Работа будет интересна всем, кто интересуется вопросами правового регулирования в сфере недропользования, информации, информационных технологий и информатизации, защиты прав на результаты интеллектуальной деятельности. □