

Взгляд иностранных инвесторов на развитие законодательства России о пользовании недрами

Н.В. Матяш, исполнительный директор Горнорудного Консультативного совета

Вопрос продажи права пользования недрами является непростым. Запретить продажу права пользования недрами практически невозможно. Дело в том, что в настоящее время продажа права пользования недрами оформляется в виде продажи акций доли компании, которая владеет лицензией на недропользование. Запретить же продажу акций или долей в обществах невозможно. Для этого нужно было бы коренным образом изменить Гражданский кодекс и приостановить реформы в России. Вопрос, по всей видимости, стоит так: можно ли юридически закрепить институт продажи самого права пользования без необходимости проходить через процедуру продажи акций или долей в обществе недропользователя?

Если разрешить продажу права пользования, это привело бы к тому, что государству было бы не с кого спросить, в случае если бы не выполнялись лицензионные условия. При существующем положении вещей на практике происходит продажа проектов. Но у государства по крайней мере есть недропользователи, т.е. компании с определенными активами и пассивами, которые отвечают перед государством за выполнение лицензионных условий. Исходя из этого, нам представляется, что было бы неблагоприятным вводить институт продажи права пользования.

В отношении залога права пользования ситуация коренным образом отличается. Дело в том, что для того, чтобы получить финансирование проекта, необходимо предоставить банкам надежный юридический механизм в целях привлечения миллионов или десятков миллионов

долларов на разработку проектов. При этом банки неохотно идут на финансирование в крупных размерах именно из-за того, что российское законодательство в отношении обеспечения выплаты кредитов находится в стадии зарождения. В этом смысле залог права пользования может быть революционным шагом на пути привлечения значительных инвестиций. Тем не менее хотелось бы подчеркнуть, что необходимо правильно сформулировать механизм залога права пользования, с тем чтобы этот механизм не использовался для тех целей, для которых он не создан.

Что касается процедуры реализации права залога, то в данном случае необходимо идти по пути, который прямо не предусмотрен в настоящем Гражданском кодексе. А именно: предоставление возможности права пользования недрами кредитору в случае дефолта без проведения аукциона.

Проведение аукциона уже само по себе вызывает серьезную озабоченность в тех банках, которые должны финансировать конкретный проект.

Тем не менее в случае необходимости следует применить процедуру (предусмотренную в ряде случаев в законодательстве) получения судебного решения для реализации права залога.

Пожелания и опасения иностранных инвесторов, работающих или собирающихся работать в России

1. Предоставление возможности иностранной компании отдавать в залог права на полезные

ископаемые, сертифицированные лицензией, явилось бы дополнительной гарантией получения финансирования для определенного проекта.

2. Очень часто иностранные инвесторы сталкиваются с различного рода бюрократическими проволочками в России. Эти проволочки особенно губительны для горнорудных проектов, которые требуют своевременных инвестиций в целях сглаживания циклической природы товарных рынков полезных ископаемых.

3. У иностранного инвестора нет уверенности непосредственно перед самим инвестированием в том, какие налоги будут к нему применяться. Эта проблема становится особенно очевидной на начальных этапах налогообложения.

4. Основную озабоченность у иностранных инвесторов вызывает тот факт, что открытие определенного месторождения полезных ископаемых компанией — держателем лицензии на

разведку не гарантирует этой компании права на его освоение и дальнейшую разработку. Согласно действующему законодательству, право на разработку месторождения может выставляться на открытый конкурс. В значительной мере такое положение дел подвергает риску средства иностранных компаний, вложенные в разведку полезных ископаемых, и отбивает у них охоту претворять в жизнь программы геологической разведки. Это, конечно, также ослабляет возможности иностранных компаний выделять необходимые денежные средства для разработки месторождения. Вместе с тем стоит отметить, что статья 10.1 (п. 4) Закона «О недрах» содержит определенные основания для превращения лицензии по геологическому изучению участков недр в лицензию по добыче полезных ископаемых, расположенных на территории разведанного месторождения. Но, к сожалению, такой переход не является автоматическим, а в этом как раз и заключается основная проблема для иностранного инвестора.