

ПРЕЗИДЕНТ

Владимир Путин ставит задачу оперативно завершить работу над новым законодательством о природо- и недропользовании.

«Следует оперативно завершить работу над новым законодательством о природо- и недропользовании», — сказал Президент России, выступая на заседании Президиума Госсовета.

«Нужно учиться не только потреблять, но и рачительно сберегать природные ресурсы, наладить воспроизводство минерально-сырьевой базы», — заявил он.

Путин также считает, что стратегическим приоритетом должно стать комплексное развитие инфраструктуры Севера.

Развитие инфраструктуры — основа подъема и интеграции экономики Севера в общенациональный рынок, считает Президент. «Это фактор роста качества жизни северян и преодоления их оторванности от страны», — добавил он.

Освоение Севера должно идти неразрывно с природоохранными мероприятиями, защитой биологических ресурсов, считает Президент России.

Путин возложил совместную ответственность за освоение Севера на «все уровни власти, бизнеса, организации самоуправления на местах». (РИА «Новости», 29.04.04.)

В. Путин заявил о необоснованности ухода государства от контроля за трубопроводным транспортом.

«Уход от контроля со стороны государства за трубопроводным транспортом на сегодняшний день считаю необоснованным», — сказал Президент России журналистам в Салехарде.

«Но это не должно мешать привлечению частных инвестиций. Они возможны и будут приветствоваться», — сказал глава государства.

«Как решить вопрос собственности и управления — другая проблема, и она решаема», — отметил Путин.

«Частные вложения возможны при сохранении госконтроля и госсобственности над трубопроводным транспортом при том понимании, что частные инвестиции будут осуществляться только в том случае, если бизнес будет заинтересован. И при желании такую заинтересованность можно создать», — сказал Президент.

«Что касается газопроводов, то монополией на данный момент обладает «Газпром»», — сказал Путин.

«Это акционерное общество, в том числе с иностранным участием, а не государственное унитарное государство», — напомнил президент.

Говоря о строительстве частных трубопроводов, Путин сказал, что этот вопрос обсуждался, в том числе и губернатором Ямало-Ненецкого автономного округа.

«Это интересная тема, интересное предложение», — сказал Президент, отметив, что на сегодняшний день государство владеет контрольным пакетом «Транснефти». (РИА «Новости», 29.04.04.)

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

Комитет Совета Федерации по промышленной политике поддержал концепцию законопроекта об увеличении рентной составляющей при налогообложении добычи нефти.

Законопроект «О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» и в статью 5 Закона «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных актов законодательства Российской Федерации» внесен Правительством РФ в Госдуму. Его цель — законодательное закрепление повышенных ставок вывозной таможенной пошлины на нефть сырую марки Urals с введением дополнительного промежуточного интервала ее изменения, а также увеличение размера налога на добычу полезных ископаемых, пояснил глава Комитета СФ Валентин Завадников.

Данные предложения повлекут значительное уменьшение доходности экспортных операций с сырой нефтью и продуктами ее переработки за счет изъятия в федеральный бюджет части получаемой экспортерами прибыли, отметил сенатор. Предлагаемая схема исчисления вывозной таможенной пошлины на нефть является социально справедливой, так как размер изымаемых средств напрямую связан с ценами на нефть на мировом рынке. В целом законопроект предполагает не отмену действующей системы расчета и взимания вывозной таможенной пошлины на нефть, а ее модернизацию в целях большей социальной ориентированности.

Однако предполагаемые конкретные значения ставок вывозной таможенной пошлины на нефть завышены и приведут к суще-

ственному снижению прибыльности экспортно-ориентированных предприятий нефтепереработки, считает В. Завадников. Это, в свою очередь, может остановить осуществляемый процесс обновления основных фондов в отрасли. По мнению комитета, при доработке законопроекта следует снизить приведенные в нем значения процентов от разницы между средней ценой на нефть и зафиксированными ценами в долларах США, учитываемые при взимании пошлины. Необходимо также предусмотреть меры для ограничения негативного воздействия роста размера экспортной пошлины на предприятия нефтепереработки, подчеркнул В. Завадников. (РБК, 21.04.04.)

Совет Федерации на заседании проголосовал за внесение изменений в Федеральный закон «О таможенном тарифе» и во вторую часть Налогового кодекса РФ.

За этот закон проголосовали 132 сенатора, против — ни одного, один воздержался.

Представляя закон, председатель бюджетного комитета верхней палаты Евгений Бушмин отметил, что новый принятый закон предполагает увеличить налоговую нагрузку на нефтедобывающую отрасль путем изменения расчета ставки налога на добычу полезных ископаемых и изменение шкалы экспортных таможенных пошлин на нефть.

«Эти предложения вносятся в связи с благоприятной ситуацией на рынке мировых цен на нефть», — сказал сенатор.

Он подчеркнул, что закон предполагает, что при цене на нефть до \$15 за барр. экспортная пошлина не взимается вообще, при цене на нефть от \$15 до \$20 включительно сохраняется действующая ставка в 35%, при цене на нефть от \$20 до \$25 за барр. устанавливается процентная ставка таможенной пошлины в размере 45%. Если же цена на нефть превысит \$25 за барр., ставка таможенной пошлины составит 65%.

«Из представленных правительством расчетов следует, что дополнительные поступления от экспортных пошлин на нефть могут составить при цене на нефть в \$27 за барр. — \$1 млрд 982 млн ежегодно, а при цене за нефть \$30 за барр. — \$3 млрд 477 млн», — заявил председатель бюджетного комитета.

Одновременно с изменением экспортных пошлин на нефть вводится новый порядок расчета ставки налога на добычу полезных ископаемых. По словам Бушмина, закон предусматривает увеличение налоговой ставки при добыче нефти с 347 руб. за тонну до 400 руб. за тонну.

«Сумма дополнительного поступления от изменения налога на добычу полезных ископаемых за год составит при цене в \$27 за баррель — \$616 млн, а при цене \$30 за баррель нефти — \$819 млн», — отметил сенатор.

Он также подчеркнул, что дополнительные доходы федерального бюджета от предлагаемого повышения НДС и таможенных пошлин полностью подлежат зачислению в стабилизационный фонд РФ. (РИА «Новости», 28.04.04.)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Госдума на пленарном заседании приняла сразу в первом чтении и в целом правительственные поправки в Закон «О таможенном тарифе» и часть вторую Налогового кодекса РФ, касающиеся увеличения ставки налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ).

При необходимых 226 голосах за принятие соответствующего документа проголосовало 395 депутатов, против — 12, воздержалось — 3.

Представляя парламентариям соответствующий законопроект, официальный представитель Правительства РФ замминистра финансов РФ Сергей Шаталов отметил, что документ был разработан в рамках готовящейся пенсионной реформы, которая предусматривает замену льгот ряду категорий граждан на денежный эквивалент, а также возможность снижения ставки единого социального налога (ЕСН) с 35,6 до 26%.

«Выпадающие» доходы из федерального бюджета при снижении ставки ЕСН правительство предложило компенсировать за счет усиления налоговой нагрузки на нефтедобывающую отрасль, сообщил Шаталов.

Он отметил, что документ предлагает увеличить НДС до 400 руб. за тонну. При этом он изменяет действующую шкалу экспортной пошлины на нефть, введя в нее дополнительный интервал при цене нефти от \$20 до \$25 за барр. со ставкой в размере 45% и установив при цене нефти свыше \$25 за барр. ставку экспортной пошлины в размере 65%.

По словам Шаталова, дополнительные поступления в федеральный бюджет от увеличения налоговой нагрузки на нефтедобывающую отрасль составит около 5 млрд руб., или \$170 млн в месяц.

Шаталов подчеркнул, что указанные изменения коснутся только «сверхдоходов от добычи нефти, то есть доходов, получение которых зависит не столько от деятельности предприятий отрасли, сколько от внешних факторов». (РИА «Новости», 23.04.04.)

В ближайшее время необходимо принятие ряда правительственных постановлений в целях совершенствования регулирования рынка электроэнергетики.

Такое мнение в ходе пленарного заседания Госдумы высказал зампред думского комитета по энергетике, транспорту и связи Юрий Липатов на состоявшемся «правительственном часе» с участием министра промышленности и энергетики Виктора Христенко.

«В ближайшее время необходимо принятие правительственного постановления «О правилах недискриминационного доступа к услугам по передаче электроэнергии», — подчеркнул Липатов.

Кроме того, считает депутат, назрела необходимость принятия правительственного постановления, регулирующего оперативное-диспетчерское управление в электроэнергетике.

Правительству и Госдуме, отметил Липатов, в ближайшее время предстоит также обратить особое внимание на обеспечение антимонопольных мер на рынке электроэнергетики.

Депутат привел данные, в соответствии с которыми «Татэнерго», «Иркутскэнерго», «Башкирэнерго» и «Новосибирскэнерго» до сих пор не приступили к процедуре реформирования. В этой связи, считает депутат, необходимо поставить под контроль Правительства данные вопросы.

Представитель профильного комитета Госдумы также выразил беспокойство по поводу того, что новая Федеральная служба по тарифам находится в подчинении только одного федерального органа исполнительной власти. Подобное решение, подчеркнул Липатов, может затруднить работу этой организации по контролю за тарифами. (РИА «Новости», 21.04.04.)

ПРАВИТЕЛЬСТВО

Правительство создаст единый федеральный орган по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В ведении Правительства будет создан единый федеральный надзорный орган, который объединит функции экологического, технологического и атомного надзора. Об этом сообщил премьер-министр РФ Михаил Фрадков. (РБК, 20.05.04.)

Правительство РФ намерено продолжить работу по совершенствованию налогообложения природопользования.

Об этом заявил и.о. премьер-министра РФ М. Фрадков на заседании Госдумы, где рассматривалась его кандидатура на должность председателя кабинета министров.

«Правительство будет продолжать работу по совершенствованию налогообложения природопользования», — сказал он.

«Считается, что оперативно принятые законодательные решения по НДС и экспортным пошлинам есть реализация политической воли всей системы власти, реагирующей на запросы общества», — отметил Фрадков.

По его мнению, совместная работа Правительства с Госдумой и Советом Федерации показала, что такие вопросы можно и нужно решать «без шума и пыли». (РИА «Новости», 12.05.04.)

Утверждены новые ставки экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты.

Правительство России утвердило ставки вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты, вывозимые с территории Российской Федерации за пределы государств — участников

соглашений о Таможенном союзе. Соответствующее постановление подписал Председатель Правительства России М. Фрадков.

Как сообщил Департамент правительственной информации, новые ставки вводятся с 1 июня 2004 г. Экспортная пошлина на нефть составит \$41,6 за тонну, на нефтепродукты — \$37,5 за тонну. (Департамент правительственной информации, 19.05.04.)

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ТОРГОВЛИ

Правительство до конца года найдет комплексное решение по нефтепроводной системе.

Правительство до конца года найдет комплексное решение по нефтепроводной системе, заявил журналистам глава МЭРТ России Герман Греф. «Комплексное решение по всем нефтепроводам будет принято до конца года», — сказал он.

Необходимость принятия такого решения связана с возникшим в настоящее время несоответствием транспортных мощностей росту добычи и экспорту нефти. (РБК, 20.05.04.)

Минэкономразвития России (МЭРТ) совместно с нефтяниками подготовило модель налогообложения добычи полезных ископаемых.

Об этом сообщил глава МЭРТ Г. Греф.

«Есть полностью разработанный совместно с нефтяниками подход к системе налогообложения», — сказал министр, выступая на заседании Президиума Госсовета в Салехарде.

Имеется в виду использование дифференцированной ставки НДС. По словам Грефа, эта система находится в высокой степени готовности. Однако «абсолютно не готова система администрирования», сказал Греф, добавив, что ее необходимо проработать, в том числе и с Министерством природных ресурсов.

Глава Минэкономразвития признал, что существующая плоская шкала взимания НДС стимулирует добычу углеводородного сырья. «Мы можем принять самое совершенное в мире законодательство, но не сможем выполнять его. Да, сегодня эта сфера не является эффективной с точки зрения стимула добычи, но она является прозрачной», — сказал Греф.

Ранее в Правительстве заявляли, что в ближайшие год-два дифференцированная ставка НДС вводиться не будет. За это время предполагается создать прозрачную систему администрирования этого налога.

В свою очередь, глава «Газпрома» Алексей Миллер также признал, что «плоская шкала не учитывает массу факторов, в том числе специфику месторождения». Однако, сказал он, «практическая работа показала ее эффективность».

По словам Миллера, все остальные методы взимания налога приводят к тому, что поступления в бюджет от него низкие.

Кроме того, глава «Газпрома» высказался за преимущественное получение права на разработку месторождения компанией, которая его обнаружила. «Компании должны иметь право на разработку. Это важный стимул, чтобы они вели геологоразведку», — сказал он.

В этой связи он высказался за закрепление сквозного лицензирования от разведки до разработки.

Г. Греф также привлек внимание к Водному и Лесному кодексам, обсуждение которых сейчас заканчивается. Говоря о Лесном кодексе, глава МЭРТ отметил, что эксперты сейчас обсуждают, что даст принятие решения о введении права собственности на лес.

«Если это не поменяет ситуацию радикально, то мы готовы оставить срок аренды на 99 лет», — сказал он.

Говоря о законе о недрах, глава МЭРТ сообщил, что проект закона готов, в ближайшее время министерство направит его в соответствующие органы. «И надеемся, что на осенней сессии сможем принять его в парламенте», — сказал он.

Глава МЭРТ также отметил необходимость развития трубопроводной системы. По его словам, это имеет прямое отношение к развитию новых месторождений. В частности, по оценке министра, «после того, как такая система будет создана, это может дать северным территориям свыше 200 тыс. рабочих мест».

Г. Греф также согласился с высказанным президентом Якутии критическим замечанием о том, что эксплуатация северных территорий происходит в пользу других регионов России. Однако, считает министр, эксплуатация северных территорий идет не только в пользу России, но и в пользу оффшоров. «С этими экономическими методами нужно постепенно заканчивать», — считает он. (РИА «Новости», 29.04.04.)

Реформа «Газпрома» будет рассматриваться на заседании Правительства во второй половине июля 2004 г.

Об этом сообщил журналистам замглавы МЭРТ России Андрей Шаронов. По его словам, на заседании Правительства будут рассмотрены вопросы «рынка газа и структурная реформа «Газпрома».

Отметим, ранее глава МЭРТ Г. Греф заявлял о том, что реформу компании планируется рассмотреть на заседании Правительства в июне 2004 г.

Реформирование газовой отрасли предполагает проведение структурных изменений в «Газпроме» по некоторым направлениям, одним из которых является создание нескольких структурных подразделений по основным видам газового бизнеса, в том числе и газотранспортной компании, которые останутся в 100%-ной собственности «Газпрома». Это позволит рассчитать адекватный тариф на транспортировку и сделает транзит газа более прозрачным бизнесом.

Также важным направлением реформирования отрасли является развитие подземного хранения газа как самостоятельного вида бизнеса. Сейчас в России не хватает таких хранилищ, которые позволяют придать газоснабжению гибкость, необходимую в рыночных отношениях.

Кроме того, необходимо создание свободного рынка газа. Пока у МЭРТ нет ответа на ключевой вопрос, каков будет статус «Газпрома» и какие объемы газа холдинга будут присутствовать на свободном рынке. И, наконец, важно организовать недискриминационный доступ независимых производителей газа к магистральным газопроводам.

В настоящее время у МЭРТ и «Газпрома» остаются разногласия по ряду вопросов, например в вопросе торговли газом по нерегулируемым ценам. Так, министерство считает, что нынешняя ситуация в части распределения квот может привести к тому, что «Газпром» «железной рукой» будет снижать квоты по регулируемым ценам и перераспределять эти объемы газа в свободный сектор. МЭРТ не удовлетворяет ситуация установления квот: свободный газ «Газпром» берет из невыбранных объемов, которые являются следствием негибкого диспетчирования.

Напомним, что Еврокомиссия в рамках переговоров по вступлению России во Всемирную торговую организацию (ВТО) выдвигает к России шесть обязательных требований: повышение внутренних цен на газ, отмену монополии ОАО «Газпром» на экспорт, свободу транзита газа, предоставление права на строительство трубопроводов иностранным инвесторам, равные тарифы на транзит газа для внутренних потребителей и на экспорт и отмену экспортных пошлин на газ. Однако все эти требования Россия считает для себя неприемлемыми. Переговоры с ЕС по неурегулированным вопросам энергетического блока по вступлению России в ВТО могут быть завершены в мае 2004 г. (РБК, 18.05.04.)

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

МПР России в ближайшее время будет добиваться перехода к аукционной форме предоставления лицензий на использование недр. Изменения коснутся в том числе и лицензий на геологическую разведку недр.

Об этом заявил министр природных ресурсов Российской Федерации Юрий Трутнев, выступая 26 апреля 2004 г. в МПР России на Всероссийском селекторном совещании, посвященном формированию структуры территориальных органов министерства.

В совещании приняли участие заместитель министра природных ресурсов РФ Анатолий Темкин, руководитель Федерального агентства по недропользованию РФ Анатолий Ледовских, руководитель Федерального агентства лесного хозяйства РФ Валерий Рошупкин, руководитель Федерального агентства водных ресурсов РФ Рустэм Хамитов, руководитель Федеральной службы по надзору в сфере экологии и природопользования

РФ Вячеслав Волох, руководители территориальных органов МПР России.

По словам Министра природных ресурсов РФ Юрия Трутнева, изменения коснутся в том числе и лицензий на геологическую разведку недр. МПР России будет добиваться закрепления этой позиции в законодательстве РФ. Кроме того, Ю. Трутнев заявил о необходимости отработать механизм опубликования данных о месторождениях, заявки на разработку и геологическое изучение которых поступают от недропользователей. Если направлено более одной заявки, МПР России проводит аукцион, в противном случае лицензию передают единственному заявителю. Должны быть исключены прецеденты, при которых по незначительным поводам заявки недропользователей не принимаются к рассмотрению.

Ю. Трутнев также отметил, что заявки на геологическую разведку недр, которые направляются в МПР России, должны сопровождаться «максимальным экономическим обоснованием». Любое вложение федеральных средств МПР России рассматривает как инвестиционный проект. (Пресс-служба МПР России, 26.04.04.)

В соответствии с указом Президента РФ и постановлениями Правительства РФ МПР России в настоящее время формирует территориальные органы федеральной службы и федеральных агентств, которые создаются на базе соответствующих служб действующих территориальных органов министерства.

Об этом сообщила пресс-служба МПР России.

«Сегодня в системе Министерства природных ресурсов РФ действуют 113 территориальных органов, в том числе: 7 департаментов государственного контроля и перспективного развития в сфере природопользования и охраны окружающей среды (по федеральным округам), 87 главных управлений природных ресурсов и охраны окружающей среды (в субъектах Федерации), 16 бассейновых водных управлений», — сказал Виктор Шейн, руководитель Департамента управления делами и кадров МПР России, на всероссийском селекторном совещании 26 апреля 2004 г.

На базе действующих создаются следующие территориальные органы: Федеральной службы по надзору в сфере экологии и природопользования, Федерального агентства водных ресурсов, Федерального агентства лесного хозяйства и Федерального агентства по недропользованию. Общая численность всех территориальных органов Федеральных служб позволит без потери квалифицированных специалистов сформировать все подразделения. (Пресс-служба МПР России, 27.04.04.)

Глава Федеральной службы по надзору в сфере экологии и природопользования рассказал о приоритетах в деятельности его службы.

«Повышение эффективности контроля за рациональным использованием природных ресурсов страны и обеспечение госу-

дарства адекватной компенсацией за их использование — приоритет деятельности вновь формируемой Федеральной службы по надзору в сфере экологии и природопользования. Уже сейчас ясно, что в совершенствовании нуждаются как уже сложившиеся механизмы контроля, так и практика их применения», — заявил руководитель Федеральной службы Вячеслав Волох 26 апреля 2004 г. на Всероссийском селекторном совещании МПР России.

Как сообщила пресс-служба МПР со ссылкой на В. Волоха, в настоящее время готовится Положение о Федеральной службе по надзору в сфере экологии и природопользования, разрабатывается структура центрального аппарата и система территориальных органов. Готовятся предложения по разработке новых и корректировке действующих нормативных актов, касающихся вопросов контроля в области лицензирования недропользования, штрафных санкций за выявленные нарушения, уточняются вопросы разграничения объектов контроля между федеральными органами власти и органами власти субъектов РФ. Вновь созданная служба ведет работу над Законом «О плате за негативное воздействие на окружающую среду». В июне 2004 г. в Государственной Думе пройдут слушания по проблемам экологического контроля.

В настоящий момент готовятся предложения по созданию единой системы показателей эффективности деятельности службы, учета и мониторинга объектов контроля. По мнению В. Волоха, критического анализа и совершенствования требует разрешительная деятельность в области охраны окружающей среды, в этой сфере тоже произойдут изменения.

Кроме общих проблем, руководитель Федеральной службы обратил внимание на сезонные — предупреждение и своевременное устранение возможных экологических последствий после схода паводковых вод в регионах с напряженной паводковой ситуацией, таких, как Алтайский край, Кемеровская область, Республика Саха (Якутия), области Центрального федерального округа; в регионах с высоким риском возникновения пожароопасной ситуации (Читинская, Иркутская, Новосибирская, Воронежская области, Ставропольский и Хабаровский края) необходимо проверить готовность к проведению противопожарных мероприятий. На совещании также была подчеркнута важность активного противодействия в регионах незаконному обороту редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений. (Пресс-служба МПР России, 27.04.04.)

Министерство природных ресурсов РФ не отказалось от намерения оспорить в суде получение ОАО «Сургутнефтегаз» лицензии на Талаканское нефтегазоконденсатное месторождение.

Об этом в интервью журналу «Итоги» заявил министр природных ресурсов России Юрий Трутнев.

По его словам, у министерства есть две причины для подачи иска: «Первая — это то, что в законодательстве РФ не предусмотрен порядок, когда занявшая второе место на аукционе компания становится его победителем, если первая не воспользовалась своим правом... Во-вторых, есть совершенно простые

расчеты, показывающие, что «Сургутнефтегаз» с государством недорассчитался», — говорит министр.

Напомним, что впервые о намерении оспорить право «Сургутнефтегаза» на постоянную лицензию на Центральный блок Талакана новый глава МПР заявил в самом начале апреля. Однако до сих пор сведений о подаче иска не поступало.

На аукционе на право освоения данного месторождения победила «дочка» «ЮКОСа» — «Саханефтегаз», предложивший \$501 млн, второй участник аукциона — «Сургутнефтегаз» — предложил \$61 млн. Однако впоследствии «Саханефтегаз» отказался оплачивать эту лицензию. (АК&М, 27.04.04.)

Министерство природных ресурсов РФ поддерживает вариант прокладки нефтепровода из Ангарска в Находку.

Об этом в интервью журналу «Итоги» заявил министр природных ресурсов России Ю. Трутнев.

По его словам, такой вариант «вполне разумен с точки зрения рынка». «Протягивая трубу в Находку, мы выходим на более широкий рынок, снижаем риск демпинга, который возможен, если нефтепровод упрется в одну страну», — сказал он.

В то же время министр отметил, что «когда принимается решение такой астрономической стоимости, должен быть полный анализ всех возможных вариантов». «Я убежден, что необходимо вначале провести сравнительный анализ всех предложений, посчитав их по срокам окупаемости, по нагрузке на трубу, по объемам прокачки, по себестоимости», — сказал Ю. Трутнев.

Напомним, что Правительство РФ рассматривает три альтернативных проекта: строительство нефтепровода Ангарск — Дацин, нефтепровода Ангарск — Находка или нефтепровода Ангарск — Находка с ответвлением на Дацин. (АК&М, 28.04.04.)

Новая редакция Лесного кодекса не содержит нормы, регулирующие частную собственность на лес.

В новой редакции Лесного кодекса не содержатся нормы, регулирующие частную собственность на лес, сообщил журналистам руководитель Федерального агентства по лесному хозяйству Валерий Рощупкин.

«В новой редакции Лесного кодекса не будет частной собственности на лес. Она будет регулироваться отдельным законом», — сказал руководитель агентства.

При этом, отметил Рощупкин, новая редакция кодекса предусматривает, что право на введение каких-либо запретов при лесопользовании дается власти, а не собственнику. «Независимо от того, в чьих руках будет лес, закон распространяется на любого владельца», — подчеркнул он.

Глава федерального агентства сообщил также, что Лесной кодекс предусматривает некоторые ограничения на владение ле-

сами иностранных граждан. В частности, будут определены районы, в том числе приграничная полоса, где иностранцам не будет предоставляться право на владение лесными угодьями. (РИА «Новости», 20.04.04.)

В Правительство Российской Федерации внесен доработанный вариант новой редакции Лесного кодекса.

Об этом сообщил руководитель Федерального агентства лесного хозяйства РФ В. Рощупкин, выступая 20 апреля 2004 г. в медиа-центре газеты «Известия» на «круглом столе», посвященном перспективам развития лесной промышленности в связи с принятием нового кодекса.

В обсуждении приняли участие первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы РФ по природным ресурсам и природопользованию Александр Беляков, заместитель председателя этого комитета Дамир Шадаев, председатель подкомитета по лесу Владимир Крупчак.

В. Рощупкин заявил, что лесное хозяйство требует изменения подходов. В этой связи принятие нового Лесного кодекса необходимо. Борьба с незаконными рубками полицейскими способами — тупиковый путь. Имея огромный лесной ресурс, «страна использует его безобразно». По лесотехническим характеристикам в России должны ежегодно вырубать 550 млн куб. м леса, в настоящее время заготавливается чуть более 130 млн куб. м. Таким образом, свыше 400 млн куб. м древесины экономикой России не используется. «Найти решение, как использовать этот ресурс, — одна из главнейших задач лесного хозяйства России», — отметил В. Рощупкин.

По словам В. Рощупкина, на рабочей группе в Министерстве экономического развития и торговли РФ достигнута договоренность о том, что вопросы частной собственности в лесном хозяйстве будут регулироваться отдельным законом. Из текста существующего законопроекта положение о частной собственности изъято. (Пресс-служба МПР России, 21.04.04.)

Специалисты вновь созданного Федерального агентства водных ресурсов РФ активно участвуют в работе над проектом «Реформирование водного законодательства Российской Федерации».

В рамках реформирования, которое проводится по поручению Администрации Президента Российской Федерации, продолжается доработка Федерального закона — технического регламента «О питьевой воде и питьевом водоснабжении». В апреле 2004 г. проект документа прошел обсуждение в Государственной Думе РФ. Помимо этого документа новые, более жесткие санитарно-эпидемиологические требования к питьевой воде и питьевому водоснабжению формулирует закон — технический регламент «Требования санитарно-эпидемиологической безопасности к воде, предназначенной для потребления человеком, и питьевому водоснабжению». Сегодня вышеназванные законопроекты обсуждаются параллельно, в дальнейшем предполагается их объединить в один документ. В результате состоя-

шегося общественного обсуждения была выявлена необходимость:

— выделить переходный период, в течение которого организации, занимающиеся подготовкой питьевой воды, могли бы осуществить усовершенствование технологии очистки и подготовки питьевой воды для обеспечения новых, более жестких требований к качеству питьевой воды;

— разработать требования к автономным системам питьевого водоснабжения;

— разработать возможность и необходимость установления обязательного перечня контролируемых параметров во всех рабочих программах;

— разработать раздел «Подтверждение соответствия», как это требуется в соответствии с Законом «О техническом регулировании».

После внесения всех необходимых изменений документ вновь будет вынесен на обсуждение Госдумы РФ.

Непременным условием успешного внедрения этого закона является четкое согласование его положений с новой редакцией Водного кодекса РФ. (Пресс-служба МПР России, 23.04.04.)

МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ЭНЕРГЕТИКИ

Минпромэнерго изменит правила доступа к экспортным нефтепроводам.

Минпромэнерго России готовит проект постановления правительства о равном доступе к экспортным трубопроводам, заявил журналистам и.о. министра промышленности и энергетики России В. Христенко. «Это дополнение к статье шестой постановления правительства о порядке распределения транспортного ресурса экспорта», — сказал Христенко, добавив при этом, что речь идет о равном доступе к экспортным трубопроводам.

Как говорится в сообщении, опубликованном на сайте «Транснефти», Минпромэнерго получило поручение Христенко разработать нормативную базу для регулирования экспорта сырья. Поручение дано в связи с реформированием правительства и предстоящим упразднением комиссии правительства РФ по вопросам использования систем магистральных нефте- и газопроводов. Министерство промышленности и энергетики начинает разработку нормативной базы для регулирования экспорта нефти. (РИА «Новости», 19.05.04.)

В. Христенко подтвердил готовность Минпромэнерго провести аукцион по проекту «Сахалин-3».

Исполняющий обязанности министра промышленности и энергетики России В. Христенко еще раз подтвердил готовность Минпромэнерго провести аукцион по проекту «Сахалин-3».

«Мы поддерживаем предложение по СРП и то, что касается дальнейшего освоения с представлением на аукцион», — сказал журналистам Христенко.

Проект «Сахалин-3» включает три перспективных блока месторождений — Восточно-Одоптинский, Аяшский и Киринский.

В начале текущего года правительственная комиссия по вопросам соглашений о разделе продукции (СРП) аннулировала итоги конкурса на разработку месторождений проекта «Сахалин-3». Конкурс, проведенный в 1993 г., выиграли компании Exxon Mobil и Техасо.

Комиссия признала, что по этому блоку месторождений нет оснований для выдачи лицензий как на условиях СРП, так и на условиях обычного налогового режима. (РИА «Новости», 18.05.04.)

Федеральное агентство по энергетике выступает за введение дифференцированной ставки налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ).

Об этом сообщил руководитель агентства Сергей Оганесян. «Агентство будет делать все возможное для того, чтобы дифференцированная ставка была введена, так как в противном случае мы можем потерять большое количество нефтяных запасов», — сказал С. Оганесян.

По мнению главы агентства, в 2004 г. объем добычи нефти в России составит около 450 млн т. Однако, отметил С. Оганесян, необходимо уделить пристальное внимание повышению эффективности добычи нефти.

Говоря о разработке Ковыктинского месторождения, глава агентства указал, что, по его мнению, «Газпрому» необходимо войти в этот проект в качестве совладельца. Приоритетным направлением экспорта газа с Ковыкты С. Оганесян видит Китай. «В противном случае будет потерян перспективный китайский рынок», — отметил он. (РБК, 29.04.04.)

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ

В. Васильев назначен руководителем Межрегиональной инспекции номер 1 по крупнейшим налогоплательщикам.

Руководителем Межрегиональной инспекции номер 1 МНС России по крупнейшим налогоплательщикам назначен Владимир Васильев.

В сообщении Министерства по налогам и сборам России говорится, что Васильев назначен приказом и.о. министра по налогам и сборам Анатолия Сердюкова от 20 мая 2004 г.

Владимир Васильев родился в 1951 г. в городе Нелидово Калининской области. В 1974 г. окончил Московский энергетический институт, в 1996 г. — Санкт-Петербургский финансово-экономический колледж, в 2002 г. — Санкт-Петербургский государ-

ственный университет. Специальности по образованию — инженер-механик, финансист, юрист.

С 1974 по 1976 г. — мастер, старший мастер Невского машиностроительного завода имени Ленина.

С 1976 по 1978 г. — секретарь комитета ВЛКСМ ПО «Невский завод». С 1978 по 1981 г. — секретарь, первый секретарь Невского райкома ВЛКСМ. С 1981 по 1983 г. — секретарь Ленинградского горкома ВЛКСМ. С 1983 по 1989 г. — заведующий отделом, секретарь парткома ПО «Невский завод».

С 1989 по 1992 г. — заместитель генерального директора, генеральный директор АО «Биржа Руссо-Балт».

С 1992 по 1998 г. — начальник Госналогинспекции по Кировскому району г.С.-Петербурга.

С 1998 по 1999 г. — руководитель Госналогинспекции по Кировскому району г.С.-Петербурга.

С 1999 по 2000 г. — руководитель Инспекции МНС России по Кировскому району г.С.-Петербурга.

С 2000 по 2004 г. — руководитель Межрегиональной ИМНС России по Северо-Западному федеральному округу. (РИА «Новости», 21.05.04.)

МНЕНИЯ

Отсутствие в России четкой законодательной базы в газотранспортной сфере повышает инвестиционные риски до критического уровня.

Одним из важнейших факторов, влияющих на рост добычи природного газа в России, является создание недискриминационных условий доступа к газотранспортной системе ОАО «Газпром» для всех участников рынка. Об этом заявил на годовом собрании Российского газового общества Председатель Правления ООО «НГК "Итера"» Валерий Отчерцов.

По словам В. Отчерцова, отсутствие четкой законодательной базы в газотранспортной сфере повышает инвестиционные риски до критического уровня. «Сохранение сегодняшнего положения вещей приведет и уже приводит к серьезным проблемам для будущего отрасли», — отметил он.

В качестве примера нерешенных проблем В. Отчерцов назвал ситуацию с Береговым месторождением, которое уже почти год простаивает из-за того, что не имеет разрешения на врезку в магистральный газопровод. Он сообщил, что общий объем инвестиций в разработку месторождения составил более \$300 млн, но «из-за многократного изменения технических условий подключения Берегового к Единой системе газоснабжения природный газ так и не начал поступать потребителям».

Береговое нефтегазоконденсатное месторождение было подготовлено к промышленной эксплуатации в 2003 г. Всего пробуре-

но 23 скважины, построены установка комплексной подготовки газа и газопровод подключения протяженностью 32 км. При условии подключения к магистральному газопроводу объем добычи газа на промысле в текущем году может составить 4,9 млрд куб. м. («Нефть и Капитал», 23.04.04.)

Председатель правления ОАО «Газпром» Алексей Миллер предлагает предусмотреть в законодательном порядке получение добывающей компанией лицензий на разработку месторождения по факту его открытия этой компанией.

Об этом он заявил в Салехарде на заседании Президиума Госсовета, посвященном вопросам перспективного развития северных территорий. По мнению Миллера, это будет стимулировать добывающие компании к геологоразведке. «Бесконкурсная основа получения лицензий — наиболее оптимальный в этом случае вариант», — подчеркнул Миллер.

В свою очередь, глава Минэкономразвития Г. Греф выступил в целом против практики распределения лицензий на конкурсной основе. «Оценку ТЭО компаний делают 5–6 чиновников, посаженных федеральным министерством и местными властями. Понятно, что это совершенно непрозрачный механизм», — сказал Греф.

Он также подверг критике существующую сегодня так называемую практику двух ключей, когда для принятия решения о передаче лицензий на месторождение нужно согласие двух сторон — федеральной и региональной властей. По мнению Грефа, практика «двух ключей» является сегодня «сдерживающим фактором для ввода месторождений». («Росбалт», 30.04.04.)

20 мая 2004 г. состоялось совещание, посвященное вопросам совершенствования законодательства по особо охраняемым природным территориям.

«Сегодня для нас изменение статуса особо охраняемых природных территорий не целесообразно, они должны быть выделены в особый субъект права, более того, необходимо более жестко закрепить неизблемость особого статуса этих земель», — заявил Министр природных ресурсов РФ Юрий Трутнев 20 мая 2004 г. на совещании, посвященном вопросам совершенствования законодательства об особо охраняемых природных территориях.

В настоящее время отдельные положения действующего «Закона об особо охраняемых природных территориях» вступают в противоречие с Гражданским и Земельным кодексами РФ, предлагаемые же новые варианты законопроектов зачастую излишне упрощают процедуру перевода земель из одной категории в другую, что само по себе не способствует дальнейшему сохранению уникальных экологических систем.

На совещании Министр Юрий Трутнев внес предложение образовать рабочую группу специалистов Министерства совместно с представителями Аппарата Правительства и проработать детально каждый из пунктов действующего Закона.

На сегодня совокупная площадь всех особо охраняемых природных территорий Российской Федерации составляет 53,2 млн га, это 100 заповедников, 35 национальных парков, 69 государственных природных заказников, 28 памятников природы федерального значения. (Пресс-служба МПР России. 21.05.04.)

21 мая 2004 г. состоялось заседание Консультативного совета при Министре природных ресурсов РФ «Об использовании земель лесного фонда, находящихся в ведении МПР России на территории Московской области».

Консультативный совет при Министре природных ресурсов РФ — это новый орган, призванный обозначить проблемы и разработать пути их решения вне обычного бюрократического порядка. На заседаниях Консультативного совета на регулярной основе планируется рассматривать наиболее острые вопросы, находящиеся в ведении МПР России. Тема данного совета, одного из первых, определилась большим количеством критики в адрес государства по деятельности территориального подразделения МПР России в Московской области. В работе Консультативного совета приняли участие заместитель министра природных ресурсов РФ А.А. Темкин, руководитель Федерального агентства лесного хозяйства В.П. Рощупкин, руководитель Федеральной службы надзора в сфере природопользования В.И. Волох, заместитель руководителя Федеральной службы надзора в сфере природопользования О.Л. Митволь, руководитель Федерального агентства водных ресурсов Р.З. Хамитов, директора департаментов МПР России, а также первый заместитель губернатора Московской области И.О. Пархоменко, министр экологии и природопользования Московской области А.С. Качан, руководитель Главного управления природных ресурсов и охраны окружающей среды (ГУПР) МПР России по Московской области.

В начале заседания министром Ю.П. Трутневым был поставлен ряд острых вопросов, касающихся набравших проблем в системе лесного хозяйства и водных ресурсов. В своих докладах руководитель Федерального агентства лесного хозяйства В.П. Рощупкин, заместитель руководителя Федеральной службы в сфере природопользования О.Л. Митволь, руководитель Федерального агентства водных ресурсов Р.З. Хамитов, директора департаментов МПР привели данные, свидетельствующие о большом количестве нарушений в работе ГУПР МПР России по Московской области: массовые самозахваты водоохранных зон, береговых линий, незаконные вырубки лесов 1-й категории и гослесфонда. В докладе Федеральной службы надзора были представлены факты незаконной вырубки лесов муниципальными образованиями Московской области, была высказана озабоченность ситуацией в национальном парке «Лосиный остров», где незаконно захвачено около трети земель, ставились острые вопросы по незаконному захвату земель в Одинцовском и Красногорском районе. Во время доклада руководителя ГУПР МПР России по Московской области Н.В. Гаранькина министр указал руководителю ГУПР на несоответствие представленных им цифр реальной ситуации и указал на невозможность впредь искажения информации, которая идет в основу принимаемых управленческих решений.

Дав негативную оценку выступлению Н.В. Гаранькина, министр остановился на непрозрачности правил выделения участков и прохождения ими экологической экспертизы и указал на необходимость разработки четких правил выделения участков с целью исключения возможности коррупции в данном вопросе. Ю.П. Трутнев указал, что заоблачные цены на подмосковные земли обогащают лишь прослойку чиновников и коммерсантов, а должны пополнять федеральный и региональные бюджеты.

Соответствующим службам были даны указания о разработке технологии распределения земель на аукционной основе. Докладчиками приводились факты о наличии большого количества нарушений при застройке лесных и водоохранных зон, в частности зоны Истринского водохранилища, Масловского леса в зоне Рублево-Успенского шоссе. Министр указал на необходимость подачи иска в суд в случае незаконной застройки земельных участков. По результатам было принято решение о проведении полной комплексной проверки состояния дел на территории Московской области по обсуждаемому вопросу. По результатам заседания Консультационного совета руководитель ГУПР по Московской области написал заявление об увольнении по собственному желанию. (Пресс-служба МПР России. 21.05.04.)

Для России рост мировых цен на нефть — многогранная проблема.

Заместитель министра промышленности и энергетики РФ И. Матеров возглавил российскую делегацию на IX Международном энергетическом форуме (22–24 мая т.г., Амстердам). Об этом говорится в сообщении Минпромэнерго.

«Форум, безусловно, был полезным и для России, — сказал И. Матеров. — Помимо участия в пленарных заседаниях и дискуссиях, был проведен ряд важных двусторонних встреч. Так, в ходе беседы с министром экономики Японии Шоичи Никагавой обсуждался вопрос строительства российского нефтепровода до Тихого океана. С делегацией Германии обсуждался вопрос двустороннего энергодialogа. Германия хотела бы вести такой диалог с Россией не только через ЕС, но и напрямую. С французской делегацией обсуждались перспективы оказания Францией помощи России в утилизации оружейного плутония. С делегацией Нидерландов, которые с июля будут председательствовать в Европейском союзе, обсуждался вопрос вступления России во Всемирную торговую организацию». Относительно перспектив развития энергетического сектора И. Матеров сказал: «У энергетической отрасли России хорошие перспективы. Каждая страна должна использовать свои возможности накопления капитала. Для России рост мировых цен на нефть — многогранная проблема. Это также вызывает укрепление рубля, что порождает определенные проблемы для других отраслей. У нас есть и другие отрасли, которые часто страдают от того, что цены повышаются. Ведь высокие мировые цены на энергоносители тянут вверх и внутренние цены. Для некоторых отраслей это неблагоприятная тенденция. Сегодняшние высокие мировые цены на нефть вызваны различными факторами, в первую очередь недостаточными инвестициями в нефтяную отрасль. Это сигнал рынка, свидетельствующий о том, что сейчас как раз не хватает инвестиций в нефтяную отрасль.» (28.05.04.)