

РЕКОМЕНДАЦИИ парламентских слушаний на тему: «Правовые и организационно– экономические аспекты применения системы дифференцированного налогообложения в природно–ресурсном секторе Российской Федерации» (налоги и платежи при пользовании недрами)

Проведя с участием депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, представителей Российской академии наук, межрегиональных ассоциаций, союзов и компаний-недропользователей обсуждение правовых и организационно-экономических вопросов при-

менения системы дифференцированного налогообложения при недропользовании, участники парламентских слушаний отмечают, что действующее законодательство, определяющее систему налогообложения при недропользовании, не обеспечивает:

- рациональное использование созданной минерально-сырьевой базы и полноту отработки разрабатываемых месторождений;

- расширение налоговой базы за счет ввода новых месторождений в районах с неразвитой внешней инфраструктурой;
- отработку истощенных месторождений и месторождений, перешедших в стадию падающей добычи;
- разработку низкорентабельных месторождений полезных ископаемых;
- достаточные налоговые стимулы для поддержания и наращивания уровня добычи за счет применения новых технологий и соблюдения технологических схем разработки месторождений;
- необходимый уровень инвестиций в геологоразведку с целью восстановления отработанных запасов, а также для развития и поддержания магистральных трубопроводов;
- привлечение прямых производственных инвестиций в нефтегазовую отрасль за счет использования договорных форм при пользовании недрами.

Действующая система налогообложения не учитывает состояние и возможности минерально-сырьевой базы страны, объективно индивидуальные рентные возможности месторождений, создает неравные конкурентные условия, а в ряде случаев запрещает разработку мелких и средних месторождений нефти и газа, разрабатываемых малыми и средними нефтегазодобывающими компаниями, поставляющими основную часть своей продукции на внутренний рынок. Кроме того, она усиливает негативные диспропорции в структуре запасов и в структуре добычи углеводородного сырья и абсолютно нечувствительна к кратно растущим затратам на транспортировку нефти.

В этой связи необходимо отметить, что:

- изъятые запасы углеводородного сырья в течение последнего десятилетия не компенсированы соответствующим приростом разведанных запасов;
- осуществляется избирательная отработка наиболее высококачественной, экономически более привлекательной части месторождений углеводородного сырья;
- растет фонд простаивающих скважин (более 25% эксплуатационного фонда скважин);
- сокращается налогооблагаемая база вследствие ликвидации ряда мелких и средних компаний;
- не обеспечивается достаточный уровень стабильности и предсказуемости уровня налоговых изъятий;
- не обеспечивается возможность для государства с достаточной степенью эффективности осуществлять функции управления и контроля государственным фондом недр.

По итогам состоявшегося обсуждения и учитывая позицию, изложенную в рекомендациях проведенных ранее парламентских слушаний «Нефть и газ континентального шельфа: проблемы освоения и рационального использования» от 11 апреля 2002 г., «Законодательство Российской Федерации о недрах: актуальные проблемы» от 3 июня 2003 г., Рекомендации II Всероссийского энергетического форума «ТЭК России в XXI веке» от 3 марта 2004 г., рекомендации Всероссийской конференции «Законодательство Российской Федерации о недрах: проблемы разграничения полномочий в сфере управления государственным фондом недр» от 24 октября 2002 г., материалы пятого всероссийского съезда геологов, состоявшегося 27 ноября 2003 г., постановление Государственной Думы от 6 июля 2001 г. № 1763-III, участники парламентских слушаний рекомендуют:

- Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Правительством Российской Федерации сформировать трехстороннюю рабочую группу;
- поручить рабочей группе подготовить пакет законодательных инициатив, обеспечивающих безусловное воспроизводство запасов, использование экономических форм государственного регулирования в отрасли, оптимальное изъятие горной ренты, учитывающее реальное состояние минерально-сырьевой базы, рентные возможности месторождений, текущие и перспективные потребности государства в формировании доходной части бюджета и обеспечении экономики страны в минеральном сырье.