

Президент Российской Федерации

Президент подписал Федеральный закон о внесении изменения в Федеральный закон «О естественных монополиях»

Президент России В. Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона "О естественных монополиях"», принятый Государственной Думой 12 апреля 2006 г. и одобренный Советом Федерации 26 апреля 2006 г.

Документ расширяет понятие «транспортная инфраструктура», к которой должен быть обеспечен равный доступ при экспорте нефти. Действующая редакция закона предусматривает только понятие «терминал в морских портах», в то время как широко практикуется вывоз нефти за пределы таможенной зоны РФ другими видами транспорта, в том числе железнодорожным и речным.

Поправки исключают из закона слова «в морских портах» в пункте, где речь идет о транспортной инфраструктуре. Таким образом, теперь равный доступ должен быть обеспечен к любым терминалам, через которые осуществляется вывоз нефти. (РБК. 05.05.2006.)

Президент подписал Указ о передаче ФТС из ведения Минэкономразвития в непосредственное подчинение Правительству

В. Путин подписал Указом о передаче Федеральной таможенной службы РФ из ведения Министерства экономического развития и торговли РФ в непосредственное подчинение Правительству РФ.

Устанавливается, что Правительство РФ осуществляет непосредственное руководство ФТС России и, в том числе, назначает на должность и освобождает от должности руководителя Федеральной таможенной службы РФ и его заместителей.

Функции Министерства экономического развития и торговли РФ по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела передаются полностью Федеральной таможенной службе. (Пресс-служба Президента РФ. 12.05.2006.)

Президент выделил десять основных направлений бюджетной политики на 2007 г.

Президент России Владимир Путин направил Федеральному Собранию послание "О бюджетной политике в 2007 году". Бюджетное

послание подготовлено в соответствии со статьей 170 Бюджетного кодекса Российской Федерации и содержит основные направления и ориентиры бюджетной политики в 2007 г., а также в среднесрочной перспективе.

В послании Президента говорится, что бюджетная политика должна формироваться исходя из необходимости улучшения качества жизни населения, создания условий для обеспечения позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере, решения проблем макроэкономической сбалансированности, повышения эффективности и прозрачности управления общественными финансами.

Последовательное снижение темпов инфляции должно оставаться в центре внимания Правительства Российской Федерации. Акцент в антиинфляционных мерах должен быть перенесен с подавления уже возникших инфляционных всплесков на устранение причин, обуславливающих сохранение относительно высокой инфляции.

При формировании и реализации бюджетной политики Правительству Российской Федерации Владимир Путин выделил десять основных направлений:

Первое. Обеспечение сбалансированности бюджетной системы Российской Федерации в долгосрочном периоде. Прежде всего, это касается выполнения обязательств государства в сфере пенсионного и других видов государственного социального страхования. Необходимо также завершить формирование реестра расходных обязательств Российской Федерации и обеспечить его практическое применение при формировании федерального бюджета. При этом стратегия бюджетных расходов должна строиться не на текущих оценках ценовой конъюнктуры на рынках сырья, а исходя из долгосрочных тенденций. В 2007 году и в среднесрочной перспективе прирост непроцентных расходов федерального бюджета необходимо осуществлять темпами, адекватными темпам роста экономики.

Второе. Должна быть продолжена политика аккумулирования "конъюнктурных" доходов бюджета в Стабилизационном фонде. Средства Стабилизационного фонда сверх базового объема должны направляться исключительно на замещение источников внешнего финансирования дефицита бюджета и (или) досрочное погашение государственного внешнего долга. При этом необходимо провести четкое разделение между средствами, которые резервируются в Стабилизационном фонде с целью минимизации отрицательных последствий падения цен на нефть (резервная часть), и ресурсами, формируемыми сверх этого объема ("фонд будущих поколений"). Объем резервной части целесообразно установить в процентном отношении к ВВП.

Третье. Повышение результативности бюджетных расходов. Расходы бюджетов всех уровней должны быть ориентированы на конечный результат, который, в свою очередь, должен быть достигнут наиболее эффективным способом. При этом нельзя допускать искусственного увеличения количества принимаемых обязательств, которое будет препятствовать сопоставлению и выбору наиболее эффективных направлений использования бюджетных средств.

Четвертое. Повышение роли среднесрочного финансового планирования. Установленные процедуры и сроки разработки и утверждения перспективного финансового плана должны неукоснительно соблюдаться. Уже в следующем году необходимо утвердить законом федеральный бюджет на среднесрочный период (2008-2010 гг.). Отчеты о результатах использования бюджетных ассигнований должны учитываться при составлении и рассмотрении проектов бюджетов. Эти положения необходимо закрепить в Бюджетном кодексе Российской Федерации.

Пятое. Дальнейшее расширение самостоятельности и ответственности главных распорядителей бюджетных средств, прежде всего путем разработки и внедрения методов и процедур оценки качества финансового менеджмента на ведомственном уровне, развития внутреннего аудита, укрепления финансовой дисциплины.

Шестое. Обеспечение прозрачности и эффективности закупок для государственных и муниципальных нужд. Необходимо в кратчайшие сроки завершить формирование нормативной правовой базы реализации положений Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Следует обратить особое внимание на определение перечня товаров, работ, услуг, закупки которых должны проводиться на аукционах, а также особенностей закупки продукции для нужд обороны и безопасности. Уже в 2006 г. необходимо нормативно определить механизмы заключения долгосрочных контрактов на поставки продукции для государственных и муниципальных нужд. Следует расширить практику проведения совместных торгов государственными и муниципальными заказчиками, оказывая организационное содействие принятию совместных решений о проведении торгов по широкому спектру федеральных нужд.

Седьмое. Совершенствование управления государственной собственностью. Получение единовременных доходов не должно быть единственной целью приватизации государственного и муниципального имущества. В первую очередь она должна способствовать структурным изменениям в соответствующих секторах экономики, позволяющим рассчитывать на получение позитивного экономического, социального и бюджетного эффекта. В кратчайшие сроки следует законодательно урегулировать вопрос о снижении выкупной цены земельных участков под объектами, находящимися в частной собственности. Назрела необходимость упрощения процедуры приватизации унитарных предприятий.

Восьмое. Неукоснительное соблюдение законодательно определенных сроков установления регулируемых тарифов на услуги ор-

ганизаций жилищно-коммунального комплекса и естественных монополий, а именно — до внесения проектов бюджетов в законодательные органы.

Девятое. Эффективное участие России в инициативах мирового сообщества по облегчению долгового бремени беднейших стран.

Десятое. Реорганизация и увеличение капитализации специализированных государственных инвестиционных институтов в целях поддержки экспорта товаров и импорта технологий, долгосрочного финансирования крупных инвестиционных проектов. Использование механизмов Инвестиционного фонда, венчурных фондов, промышленно-производственных, технико-внедренческих и туристско-рекреационных особых экономических зон, концессионных соглашений, технопарков в сфере высоких технологий в целях расширения частных инвестиций. (Пресс-служба Президента РФ. 30.05.2006.)

Правительство

ФСТ освобождено от обязательства согласовывать оптовые цены на попутный и сжиженный газ для бытовых нужд

Правительство РФ внесло изменения в постановление от 15 апреля 1995 г. «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен на газ и сырье для его производства». Соответствующее постановление М. Фрадков подписал 21 апреля 2006 г.

Из документа исключается пункт, обязывающий ФСТ согласовывать с Минфином и Минпромэнерго оптовые цены на нефтяной (попутный) газ, реализуемый газоперерабатывающим заводам для дальнейшей переработки, и сжиженный газ для бытовых нужд. (АК&М. 24.04.2006.)

Правительство предоставило налоговые каникулы только для месторождений Восточной Сибири

Правительство РФ на заседании в пятницу рассмотрело поправку в Налоговый кодекс РФ, касающиеся дифференциации налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ). Внесенный Минэкономразвития в Правительство законопроект предполагал введение налоговых каникул для новых месторождений Восточной Сибири, Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции и шельфовых месторождений. «Нулевая ставка» (налоговые каникулы) НДПИ, согласно внесенному законопроекту, могла применяться, пока накопленный объем добычи нефти не достиг 25 млн т на участках недр в Восточной Сибири, до достижения накопленного объема добычи в 10 млн т — на участках недр, расположенных в Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции, и до достижения накопленного объема добычи в 35 млн т — на участках недр континентального шельфа РФ.

В законопроекте также предусматривалось, что нулевая ставка может применяться при разработке месторождений этих областей в течение 10 и 15 лет. Для уже действующих лицензий срок разработки, равный 10 годам, отсчитывается, начиная с момента вступления законопроекта в силу, то есть с 1 января 2007 г. Законопроект также вводил льготы по НДС для выработанных более чем на 80 % месторождений.

До обсуждения на заседании Правительства законопроект претерпел изменения — из списка провинций, по месторождениям которых предполагается предоставление налоговых каникул, исчезла Тимано-Печора. Изначально в законопроекте ее тоже не было, однако в последние варианты поправок она уже была включена. Как пояснил журналистам по итогам заседания правительства замминистра финансов РФ С. Шаталов, «здесь [в Тимано-Печоре] большая близость к инфраструктуре и меньшие затраты, связанные с тем, чтобы идти в эту нефтяную провинцию».

Говоря о предоставлении «налоговых каникул» для месторождений на континентальном шельфе, С. Шаталов сообщил, что такое решение также пока не одобрено. «Сегодня мы его не одобрили. Это произошло, скорее, по формальным причинам», — добавил заместитель министра финансов. В то же время С. Шаталов надеется, что при рассмотрении законопроекта в Государственной Думе к этому вопросу удастся вернуться.

Глава Минэкономразвития России Г. Греф сообщил по итогам заседания кабинета министров, что было принято решение провести еще одно специальное совещание и оценить целесообразность включения в режим налоговых каникул месторождений этих регионов (Тимано-Печоры и континентального шельфа). «Законопроект в целом будет вноситься в Государственную Думу, но ко второму чтению его можно будет доработать», — подчеркнул Г. Греф.

Таким образом, нулевую ставку НДС получили только новые месторождения Восточной Сибири. Г. Греф отметил, что предоставление налоговых каникул для новых месторождений Восточной Сибири на 10 лет с момента выдачи лицензии позволит одновременно со строительством нефтепровода Восточная Сибирь — Тихий океан стимулировать инвестиции в развитие новых месторождений.

Правительство также приняло решение, по которому налоговые каникулы для разработки месторождений в Восточной Сибири составят до 15 лет в случае, если компания получает комплексную лицензию на разведку и добычу полезных ископаемых.

«Проблема в том, что в Восточной Сибири фактически не добывается нефть и нет инфраструктуры, без введения таких налоговых каникул добыча нефти в этом регионе была бы нерентабельной», — уточнил глава МЭРТ. С момента выдачи лицензии до начала промышленной эксплуатации месторождения проходит обычно три–четыре года. «Реально каникулы по НДС с момента начала эксплуатации месторождений составят 6–7 лет, это необходимо, чтобы довести эксплуатацию, инвестиции в месторождение до уровня окупаемости», — подчеркнул министр.

Г. Греф также отметил, что в Восточной Сибири к 2015 г. будет добываться до 45 млн т нефти. Сейчас в этом регионе добывается менее 1 млн т нефти в год.

По словам Г. Грефа, решение Правительства о введении пониженной ставки НДС для выработавших ресурс более чем на 80 % месторождений нефти будет означать выпадение в 2007 г. доходов бюджета на 21 млрд рублей, а в 2009 г. — на 27 млрд рублей. (Интерфакс. 02.05.2006.)

Правительство внесло поправки в законопроект «О защите конкуренции»

15 мая заместитель председателя Правительства РФ А. Жуков подписал письмо о внесении в Государственную Думу поправок Правительства РФ к законопроекту «О защите конкуренции».

В первом чтении законопроект был принят в июле 2005 г. После этого ФАС России провела обсуждение норм нового закона с заинтересованными министерствами и ведомствами, представителями крупного и малого бизнеса, депутатами Государственной Думы и научной общественностью.

«Мы довольны работой, проведенной по модернизации антимонопольного законодательства, и считаем, что с учетом внесенных ко второму чтению изменений законопроект стал качественнее и совершеннее», — заявил руководитель ФАС России И. Артемьев. Глава антимонопольного ведомства выразил надежду, что законопроект будет принят парламентом до конца весенней сессии. (Пресс-служба ФАС России. 15.05.2006.)

Правительство одобрило основные направления налоговой политики на 2007–2009 гг.

18 мая на заседании Правительства РФ одобрены основные направления налоговой политики на 2007–2009 гг., которые необходимо учесть при подготовке проектов прогноза социально-экономического развития и федерального бюджета на 2007 г.

В соответствии с документом, в частности, с 2007 г. планируется переход от разрешительного к заявительному порядку возмещения НДС экспортерам, уменьшение налоговой базы по налогу на прибыль, отказ от «зачетной» системы уплаты акцизов на нефтепродукты, совершенствование системы акцизных ставок по сигаретам, увеличение социальных налоговых вычетов на обучение, лечение и медицинское страхование физических лиц и др. Также в документе предусмотрены стимулирующие меры для нефтяных месторождений, находящихся на завершающей стадии разработки.

В 2008–2009 гг. планируется ввести специальную регистрацию налогоплательщиков НДС с выдачей «свидетельства участника НДС-оборота», дифференциацию ставок акцизов на бензин в зависимости от его качества, усовершенствовать применение сбора за пользование водными биоресурсами и другие меры. (АК&М. 19.05.2006.)

Правительство повышает экспортную пошлину на нефть с 1 июня с нынешних \$186,4 за тонну до рекордной величины – \$199,8 за тонну

Председатель Правительства РФ М.Фрадков подписал 18 мая постановление № 293, предусматривающее повышение с 1 июня 2006 г. экспортной пошлины на сырую нефть, а также сырые нефтепродукты сырые, полученные из битуминозных пород с нынешних \$186,4 за тонну до рекордной величины – \$199,8 за тонну. Действие постановления распространяется на товары, вывозимые с территории России за пределы государств – участников Соглашения о Таможенном союзе. В настоящее время с 1 апреля 2006 г. в России действует экспортная пошлина на нефть в размере \$186,4 за тонну. Как ранее сообщил заместитель начальника отдела таможенных платежей Минфина России А. Сакович, средняя цена российской нефти за период мониторинга в марте – апреле 2006 г. составила \$60,974 за баррель нефти Urals.

Согласно предварительным расчетам, экспортная пошлина на светлые нефтепродукты составит порядка \$146,9 за тонну, а на темные нефтепродукты – \$79,2 за тонну. Такие ставки пошлин вступят в действие в конце июня – начале июля 2006 г. «Но действовать они будут, скорее всего, месяц, так как будут приняты поправки к закону о Таможенном тарифе, которые синхронизируют введение в действие пошлин на нефть и нефтепродукты, и, возможно, уже с 1 августа пошлины начнут действовать одновременно», — сказал А. Сакович.

Действующая экспортная пошлина на светлые нефтепродукты составляет \$137,9 за тонну, на темные нефтепродукты — \$74,3 за тонну. (Пресс-служба Правительства РФ. 22.05.2006.)

Правительство создало комиссию по предупреждению банкротства стратегических предприятий

Правительство РФ создало комиссию по предупреждению банкротства стратегических и оборонно-промышленных предприятий. 22 мая М. Фрадков подписал соответствующее постановление.

Комиссия будет действовать на постоянной основе и принимать решения о подаче заявлений о признании предприятий банкротом, согласовывать меры по предупреждению банкротства, координировать действия государственных органов при их реализации, а также рассматривать и вносить в Правительство соответствующие предложения.

Комиссия имеет право запрашивать информацию по вопросам банкротства стратегических предприятий, заслушивать представителей государственных органов, привлекать представителей заинтересованных органов исполнительной власти, научных, общественных организаций, и создавать рабочие группы по отдельным направлениям своей деятельности.

Состав комиссии будет утвержден Правительством, в него войдут руководители федеральных органов исполнительной власти либо их заместители и представители Администрации Президента РФ. Решения комиссии, принятые в пределах ее компетенции, являются обязательными для всех представленных в ней органов исполнительной власти. (АК&М. 25.05.2006.)

Правительственная комиссия по бюджетным проектировкам пересмотрела траекторию повышения тарифов естественных монополий на среднесрочную перспективу

Правительственная комиссия по бюджетным проектировкам пересмотрела траекторию повышения тарифов на услуги естественных монополий на среднесрочную перспективу. Об этом заявил журналистам директор департамента макроэкономического прогнозирования Минэкономразвития А. Клепач. Он напомнил, что сегодня правительственная комиссия по бюджетным проектировкам одобрила уточненные сценарные условия экономического развития на 2007–2009 гг., разработанные Минэкономразвития.

А. Клепач пояснил, что ключевые изменения в документе связаны с тем, что было принято решение полностью пересмотреть всю траекторию изменения тарифов. А. Клепач напомнил, что раньше тарифы устанавливались по принципу «инфляция минус», сейчас отошли от этой позиции. В частности, эти изменения коснулись тарифов на газ.

Так, ранее предполагалось, что тарифы на газ на внутреннем рынке для промышленных потребителей на 2007 г. будут повышены на 8 %, принято решение повысить их на 15 %. Директор департамента объяснил это тем, что необходимо стимулировать энергосбережение и экономию газа, так как низкими ценами на газ «мы фактически стимулируем газопотребление». Кроме того, согласно требованиям ВТО, продажа газа на внутреннем рынке должна быть безубыточной. В случае, если бы тарифы на газ в следующем году были повышены на 8 %, убытки «Газпрома» на внутреннем рынке составили бы порядка 30 млрд руб. Однако в случае повышения тарифов на 15 % эти убытки фактически будут покрыты.

В связи с повышением тарифов на газ (на 2007 г. — на 15 %, 2008 г. — 14, 2009 г. — 13 %), будут повышены и тарифы на электроэнергию — в 2007 г. на 10 %, на 2008 г. — на 9 %, на 2009 г. — на 8 %.

А. Клепач также сказал, что цены на газ для населения в 2007 и 2008 г. будут повышены на 15 %, в 2009 г. — на 14, на электроэнергию в 2007 г. — на 13, в 2008 г. — на 11, в 2009 г. — на 10, на железнодорожные перевозки — в 2007 г. — на 8, в 2008 г. — на 6, в 2009 г. — на 5,5 %. Кроме того, из-за пересмотра тарифов на услуги естественных монополий также был проведен комплекс оценок предельного роста тарифов на услуги ЖКХ. Было принято решение повысить их в 2007 г. на 14–15%, в 2008 г. — 10–12 %, в 2009 г. — 10–11 %. (Прайм-ТАСС. 30.05.2006.)

Федеральное Собрание

Совет Федерации одобрил уточненную редакцию Водного кодекса РФ

Совет Федерации одобрил уточненную редакцию Водного кодекса РФ. Документ был принят Государственной Думой в третьем чтении 12 апреля 2006 г. Уточнено, что договор на использование водного объекта заключается по результатам аукциона в случаях, установленных Правительством РФ, а также при наличии нескольких претендентов на заключение такого договора. Кроме того, Водный кодекс РФ дополняется нормой, запрещающей недобросовестную конкуренцию и монополистическую деятельность, в результате которых могут быть ущемлены права водопользователей. При этом органам власти всех уровней запрещается принимать документы и совершать действия, направленные на ограничение конкуренции.

В целом документ направлен на совершенствование правовых отношений в области пользования водными объектами. Уточняется, что водные объекты находятся в федеральной собственности. При этом пруды и обводненные карьеры могут принадлежать субъекту РФ, муниципальному образованию, а также физическому или юридическому лицу. Находящиеся в государственной или муниципальной собственности объекты относятся к объектам общего пользования: любой гражданин вправе бесплатно пользоваться ими для личных и бытовых нужд, передвижения, пребывания, любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств. При этом ширина береговой полосы водных объектов общего пользования составляет 20 м, для каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем 10 км, составляет 5 м. Для забора воды и установки электроэнергетических конструкций требуется заключение договора на право пользования. Предельный срок такого договора не должен превышать 20 лет, при этом ставки и порядок расчета платы за водные объекты федеральной собственности устанавливаются Правительством. По решению суда права пользования могут быть прекращены, если имело место нецелевое использование или объект необходим для государственных или муниципальных нужд.

Несвоевременное внесение водопользователем платы за пользование водным объектом влечет за собой уплату пеней в размере одной стопятидесятой действующей на день уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, но не более чем в размере двух десятых процента за каждый день просрочки. За забор воды в объеме, превышающем установленный договором, водопользователь обязан уплатить штраф в пятикратном размере ставки платы за пользование водным объектом.

Согласно закону, режим использования водоохранных зон зависит от вида и особенностей водного объекта. Однако в любом случае пользователь обязан оснащать все хозяйственные и другие сооружения устройствами, защищающими объекты от загрязнения, засорения и истощения вод. (РБК. 26.05.2006.)

Министерство природных ресурсов

Трутнев подписал приказ о внесении изменений в структуру МПР России

10 мая министр природных ресурсов Ю. Трутнев подписал приказ о внесении изменений в структуру МПР России. В соответствии с документом в центральном аппарате МПР России создаются отдельные Департамент государственной политики в области лесных и водных ресурсов и Департамент государственной политики в области геологии и недропользования. Ранее функции новых структурных подразделений выполнял Департамент государственной политики и регулирования в области природопользования.

Кроме того, согласно приказу, расформирован Департамент науки, имущества и информатики. Функции, связанные с управлением имуществом МПР России, возложены на Департамент экономики и финансов, а организацию научно-исследовательских работ будут осуществлять профильные департаменты министерства.

В соответствии с документом распределены обязанности между заместителями Министра природных ресурсов. Заместитель министра А. Темкин будет управлять работой Правового департамента, Департамента экономики и финансов, Департамента государственной политики в сфере охраны окружающей среды и Департамента государственной политики в области лесных и водных ресурсов. Кроме того, на него возложена функция координации работы Рослесхоза и Росводресурсов. На заместителя министра А. Варламова возложены обязанности управления Департаментом государственной политики в области геологии и недропользования, Департаментом международного сотрудничества, а также координации работы Роснедра и Росприроднадзора. (Пресс-служба МПР РФ. 11.05.2006.)

Глава МПР утвердил порядок проверки недропользователей

Министр природных ресурсов Ю. Трутнев утвердил порядок оформления результатов контрольных проверок органом государственного геологического контроля, а также формы предписаний по устранению выявленных нарушений и актов проверок. Соответствующий приказ МПР России зарегистрирован в Минюсте России.

Документ регламентирует процедуру оформления результатов проверок соблюдения пользователями недр требований по геологическому изучению, рациональному использованию и охране недр, а также соблюдению лицензий на пользование недрами.

Приказом устанавливаются четкие требования к содержанию актов проверок и утверждается форма акта. В частности, в акте проверки указываются состояние проверяемого объекта, включая наличие или отсутствие проектных документов, согласований, иных документов, необходимых в соответствии с российским законо-

дательством. В акте также указывается степень выполнения показателей, установленных в проектных документах (отражаются в динамике за последние 3 года). В акте перечисляются все выявленные нарушения требований российского законодательства в области недропользования, лицензий на пользование недрами с указанием на соответствующие пункты и части статей нормативных документов.

К акту проверки также прилагаются техническое задание на проведение контрольной проверки, заключения членов комиссии, копии лицензий на пользование участком недр и иные документы, имеющиеся отношение к проверке.

Копия акта проверки и прилагающихся документов в течение 10 рабочих дней со дня окончания проверки представляются на рассмотрение руководителю соответствующего органа государственного геологического контроля. В случае выявления нарушений руководитель направляет организации – пользователю недр предписание по устранению нарушений. Форма предписания также установлена данным приказом МПР России.

Как отметил Ю. Трутнев, документ четко регламентирует процедуру проведения проверок соблюдения законодательства в области недропользования, делая ее прозрачной для представителей бизнеса. (Пресс-служба МПР РФ. 12.05.2006.)

Федеральная антимонопольная служба

ФАС предлагает внести поправки в законодательство, усиливающие ответственность за картельные сговоры на рынке нефтепродуктов. ФАС предлагает внести ряд поправок в Уголовный кодекс РФ, антимонопольное законодательство и Кодекс об административных правонарушениях, направленных на усиление ответственности за картельные сговоры на рынке нефтепродуктов. Об этом сообщил заместитель руководителя ФАС А. Голомолзин на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

По его словам, монопольные действия игроков оказывают серьезное влияние на цены на внутреннем рынке. При этом половину нарушений в данной сфере составляют случаи картельных сговоров, в то время как на других товарных рынках доля таких правонарушений составляет лишь 5 %.

А. Голомолзин сообщил, что в 2005 г. в доход федерального бюджета были изъяты 100 млн руб. штрафов за такие сговоры; дела на сумму еще 150 млн руб. находятся в стадии разбирательства. «Такие суммы не являются сдерживающим фактором, об этом свидетельствует тот факт, что около 60 % правонарушений совершаются повторно», — сказал А. Голомолзин.

Заместитель главы ФАС сообщил также, что его ведомство направило в субъекты РФ и муниципальные образования рекомендации по проведению конкурсов на выделение участков под строительство АЗС. Эти конкурсы должны проводиться таким образом, чтобы ограничить доминирование на региональных рынках отдельных

компаний, привлечь независимых участников и расширить число компаний на рынке. А. Голомолзин отметил, что в тех регионах, где на рынке нефтепродуктов доминирует одна компания, цены на них выше на 5–10%.

По словам А. Голомолзина, внутренний рынок нефтепродуктов России характеризуется монопольной структурой и поделен между крупными вертикально интегрированными компаниями. Доля независимых нефтяных компаний с 1995 г. снизилась с 13 до 6 %, а доля независимых АЗС — с 65 до 50 %.

Замглавы ФАС сообщил также, что ФАС разослала предписания, обязывающие все аэропорты и топливозаправочные комплексы принимать на недискриминационное хранение топливо от всех компаний и поставщиков.

А. Голомолзин отметил, что цены на авиатопливо в России сейчас на 30–45 % превышают цену за рубежом. Это приводит к тому, что зачастую российские авиакомпании предпочитают заправлять свои самолеты за рубежом. А. Голомолзин подчеркнул, что рост в секторе авиаперевозок в России в 2004 г. составил 16,6 %, а в 2005 г. лишь 3,4 %. Такое падение в первую очередь было вызвано ростом цен на авиатопливо, в результате чего более 5 млн граждан не смогли воспользоваться услугами авиатранспорта, как это могло произойти в условиях роста экономики. (Прайм-ТАСС. 21.04.2006.)

Федеральная налоговая служба

Правительство внесло изменения в положение о ФНС, наделяющие ее функциями агента валютного контроля

Правительство РФ внесло ряд изменений в Положение о Федеральной налоговой службе. Согласно документу ФНС наделяется функциями агента валютного контроля. ФНС уполномочена осуществлять контроль и надзор за осуществлением валютных операций резидентами и нерезидентами, не являющимися кредитными организациями или валютными биржами.

ФНС будет утверждать формы уведомлений об открытии и закрытии счетов (вкладов) в рублях и иностранной валюте в банках за пределами территории РФ, а также форму уведомления о наличии счетов в банках за пределами территории РФ, открытых в соответствии с разрешениями, действие которых прекратилось. (Прайм-ТАСС. 30.05.2006.) □