Содержание стратегии изучения и освоения нефтегазового потенциала континентального шельфа РФ, состояние ее разработки

Доклад на Международной конференции «Российский шельф: Бизнес-аспекты освоения нефтегазовых месторождений» Москва, 6-7 июля 2004 г. (организатор — RPI)

Р. Мурзин, начальник Департамента топливно-энергетических ресурсов недр и морских работ Министерства природных ресурсов Российской Федерации

Начало XXI в. характеризуется сложной международной политико-экономической ситуацией, которой свойственно нарастание региональных конфликтов, локальных войн, крупномасштабных террористических актов, направленных преимущественно против развитых стран.

Однако, несмотря на международную нестабильность и существенное снижение темпов экономического роста во многих из этих стран, по прогнозу Международного энергетического агентства, в период к 2030 г. ожидается увеличение мирового потребления нефти по сравнению с 2000 г. более чем в 1,5 раза, а по газу — в 2 раза. При этом будет возрастать и доля из морских месторождений добычи углеводородов, которая уже в 2001 г. составила в мире 35% (1095 млн т) по нефти и 31,6% (750 млрд куб. м) по газу.

Предполагается, что основные открытия и приросты запасов и добычи углеводородов в мире будут происходить в шельфовых и глубоководных зонах акваторий. Именно на акваториях в последние десятилетия отмечается наибольший прирост запасов и открываются крупные и уникальные месторождения (шельфы Бразилии, Анголы, Нигерии, Вьетнама и др. стран, в России — шельфы морей Баренцева, Карского, о. Сахалин). На этом фоне важнейшей мировой тенденцией последних лет является смещение морских нефтепоисковых и добычных работ в глубоководные области морей и океанов — на континентальный склон (Бразилия, Мексиканский залив, страны Западной Африки). В Бразилии около 70% общей нефтедобычи обеспечивается глубоководными морскими месторождениями Марлин, Ронкадор и др. с суммарными запасами более 1 млрд т, расположенными под слоем воды от 400 до 2000 м. Объектами поисковых работ становятся районы с глубинами моря до 3000 м. За счет высоких дебитов и качества нефти себестоимость добычи на глубоководных месторождениях составляет около 6–8 долл. за барр.

В числе стратегических приоритетов развития морского нефтегазового комплекса эти документы устанавливают:

- определение единой государственной политики в области изучения и освоения недр континентального шельфа Российской Федерации;
- установление федеральной собственности на недра и находящиеся в них полезные ископаемые;
- обоснование и установление международно-правового статуса внешней границы континентального шельфа Российской Федерации;
- формирование ресурсной базы углеводородов, гарантирующей энергетическую безопасность страны и устойчивое развитие ТЭК в период замещения основных регионов нефтегазодобычи после 2020 г.;
- совершенствование принципов и нормативно-правовых основ морского недропользования;
- введение на открытых и подготовленных к эксплуатации месторождениях гражданско-правовых отношений в недропользование, за исключением закрытого перечня видов пользования недрами с учетом обеспечения безопасности и стратегических интересов государства, с сохранением административно-

правового механизма недропользования и действия уже выданных лицензий на пользование недрами;
- совершенствование механизмов предоставления прав пользования участками недр континентального шельфа;
- обеспечение валютно-финансовых поступлений в федеральный бюджет страны за счет освоения углеводородных ресурсов морских недр;
- стимулирование устойчивого развития судостроительной промышленности и отраслей, связанных с разработкой технических средств и технологий, строительства морских трубопроводов с целью технического перевооружения морской подотрасли ТЭК страны и расширения объемов морских поисково-разведочных и добычных работ;
- обеспечение геополитических интересов России на мировой арене как ведущей мировой державы, и использование сырьевых ресурсов континентального шельфа Российской Федерации в интересах нынешнего и будущих поколений.

Концентрация усилий на этих направлениях будет способствовать повышению энергетической безопасности России на весь планируемый период, активизации развития уже имеющихся прибрежно-морских нефтегазодобывающих комплексов (о. Сахалин) и созданию новых (Баренцево и Карское моря, Каспийское море) — с соответствующими благоприятными социально-экономическими последствиями для прибрежных субъектов Федерации. Кроме того, это даст стимул для технического перевооружения всей морской подотрасли ТЭК страны и связанных с ней отраслей народного хозяйства.

Важным условием, при котором Россия займет и расширит в этой новой ситуации свою нишу в мировой системе добычи, потребления и сбыта нефти и газа, является устойчивое развитие ее топливно-энергетического комплекса. Последнее напрямую зависит от состояния сырьевой базы, которая через 10–15 лет, в значительной степени будет определяться морской составляющей. Ее основу образуют как открытия, сделанные в 1987–2002 гг. на морских продолжениях континентальных зон нефтегазонакопления в Балтийском, Баренцевом, Карском, Охотском и Каспийском морях и собственно в морских нефтегазоносных районах (Баренцево море), так и еще неразведанный потенциал акваторий.

В связи с этим разработка Единой государственной стратегии изучения и освоения нефтегазового потенциала континентального шельфа (далее — Стратегия) страны является чрезвычайно важной и актуальной проблемой, решение которой было предпринято в 2002–2003 г.г. министерствами Природных ресурсов и Энергетики РФ.

Главные направления и приоритеты в изучении и освоении углеводородов потенциала российских акваторий определены рядом документальных актов Президента и Правительства, такими как:
- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 16 мая 2003 г.;
- Морская доктрина Российской Федерации и направленные на ее реализацию приказы Министерства природных ресурсов Российской Федерации и Министерства энергетики Российской Федерации;
- Федеральная целевая программа «Мировой океан»;
- Основы государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации № 494-р от 21 апреля 2003 г.;
- Энергетическая стратегия России на период до 2020 г., утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1234-р от 23 августа 2003 г.;
- Концепция законопроекта о недрах, утвержденная Правительством Российской Федерации 4 декабря 2002 г. № ХВ-П/16990;
- Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ.

Разработка Стратегии была поручена рабочей группе в состав которой вошли представители центральных органов управления министерств Природных ресурсов и Энергетики, ученые и высококвалифицированные специалисты-практики Российской Академии наук, отраслевых институтов (ВНИГРИ, ВНИИокеангеологии, НИПИОкеангеофизики и др.) морских производственных организаций и предприятий (Арктикморнефтегеофизразведка, Севморнефтегеофизика, Дальморнефтегеофизики, Союзморгео), а так же представители некоторых приморских субъектов Федерации.

Разработанный этой группой проект Стратегии выполнен в двух форматах, одинаковых по структуре, но отличающихся по объему — расширенном и кратком. Последний содержит обобщенную характеристику основных положений Стратегии.

В структуре документа, наряду с формулированием целей и задач Стратегии выделено шесть основных разделов:

- ресурсные и геолого-экономические предпосылки оптимального развития морской нефтегазовой отрасли;
- стратегические направления развития морской нефтегазовой подотрасли России;
- мониторинг состояния и загрязнения морской природной среды;
- региональные аспекты реализации Стратегии и проблемы экспорта энергетического сырья;
- государственная политика в сфере реализации Стратегии;
- ожидаемые результаты реализации Стратегии.

В структуру документа включено так же Приложение с примерным перечнем мероприятий, государственного масштаба, которые, по мнению разработчиков, необходимо выполнить для успешной реализации Стратегии.

Раздел «Ресурсные и геолого-экономические предпосылки оптимального развития морской нефтегазовой подотрасли» подробно анализирует современное состояние изученности, структура и перспективы освоения нефтегазового потенциала континентального шельфа, состояние и проблемы нормативной, методической и технико-технологической базы изучения и освоения углеводородных ресурсов, а также Экономические предпосылки и возможные результаты изучения и освоения углеводородных ресурсов российских акваторий.

Давая характеристику стратегических направлений развития морской нефтегазовой подотрасли на российских акваториях, разработчики уделяют определенное место анализу зарубежного опыта и намечают стратегические районы на шельфах страны, где должны быть сосредоточены первоочередные усилия и соответственно — основные объемы работ на ближайшую перспективу. К таким районам отнесены моря Западной и Центральной Арктики и Охотское море. Наряду с обоснованием очередности изучения и освоения потенциала этих и других морских бассейнов, в разделе рассматриваются и проблемы организации прибрежно-морских федеральных нефтегазодобывающих комплексов, совершенствование транспортной инфраструктуры, разработка и внедрение новой техники и технологий, так же требующие решения в процессе реализации Стратегии.

В разделе «Мониторинг состояния и загрязнения морской природной среды» рассмотрено современное состояние исследований в районах потенциальной нефтегазодобычи, действующая и необходимая нормативная база экологических исследований в этих районах и даны заключения о мерах, методическом и технико-технологическом обеспечении этих исследований.

В разделе, посвященном региональным аспектам реализации Стратегии вкратце оцениваются возможные последствия развития морской нефтегазодобычи для развития промышленной и социальной инфраструктуры приморских субъектов Федерации.

Раздел «Государственная политика в сфере реализации стратегии» излагает основы политики морского недропользования, в которой ведущую роль в ближайшем будущем будет играть лицензионное изучение и освоение недр акваторий. Определенное место уделено проблеме современного состояния и совершенствования нормативно-правовой базы морского недропользования и, в частности, — вопросам лицензирования.

Разработанный документ был представлен на заседании Морской Коллегии при Правительстве Российской Федерации, прошедшем 17 октября 2003 г. под председательством Премьер-министра, где были одобрены ее основные положения и принципиальные подходы и даны рекомендации к ее доработке с учетом высказанных предложений и представлению на утверждение Правительством РФ.

В процессе доработки проект Стратегии прошел ряд стадий обсуждения и согласования в заинтересованных институтах Российской Академии наук, предприятиях и учреждениях Минпромнауки, Росавиакосмоса, Россудостроения, Росгидромета, Минэкономразвития, Минтранса, Минобороны, нефтяных и газовых компаниях («Лукойл», «Газпром» и др.), после чего, в феврале 2004 г. был направлен в Правительство РФ для утверждения.

В связи с реорганизацией Правительства эта процедура была приостановлена, однако в течение последнего месяца она вновь активизировалась.

Мы надеемся на динамичное и поступательное движение этого процесса .В любом случае, мне бы хотелось вспомнить добрым словом своего Учителя — академика РАН И.С. Грамберга и повторить его слова о том , что «Альтернативы шельфу нет!».