

НОВОСТИ

ПРЕЗИДЕНТ

В ближайшее время будет либерализован порядок возвращения НДС.

В самое ближайшее время будет либерализован порядок возвращения НДС при инвестиционной деятельности и сумма возмещаемого НДС многократно увеличится. Такое заявление сделал Президент РФ Владимир Путин, выступая на проходящем в Совете Федерации заседании Совета законодателей, посвященном разграничению предметов ведения и полномочий между всеми уровнями власти. Касаясь изменения законодательства в отношении НДС в целом, президент отметил, что пока не удается прекратить «жульничество в сфере возврата НДС, превратившегося в криминальный бизнес, прежде всего в области экспортно-импортных операций».

Кроме того, В. Путин подчеркнул, что он разделяет озабоченность регионов в отношении источников финансирования новых полномочий, которые должны быть на них возложены. По словам президента, когда правительство передавало в регионы ряд налогов, оно исходило из того, что значение этих налоговых поступлений будет увеличиваться. Речь идет о подоходном налоге, о налоге на собственность, который должен расти, и о налоге на прибыль, который уже растет значительно, пояснил В. Путин. Кроме того, имеются в виду акцизы и налога на малое и среднее предпринимательство. Понимая значение этих налогов, власти регионов должны соответствующим образом выстраивать свою политику и создавать возможности для развития малого и среднего бизнеса, «не смотреть на малый и средний бизнес как на захребетников и проходимцев, а как на источник благополучия для региона», указал Президент.

Комментируя предстоящее принятие Лесного и Водного кодексов, которые пока не внесены в Госдуму, В. Путин призвал участников заседания «внимательно посмотреть на все, что там предлагается», и совместно активно поработать над данными документами. Не следует сосредотачивать в федеральном центре все властные полномочия в этой сфере, их необходимо разграничить, заключил глава государства. (РБК, 09.07.04.)

Путин подписал закон, направленный на обеспечение реализации налоговой реформы

В. Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации о налогах и сборах». Об этом сообщили в пресс-службе Кремля.

Закон был принят Госдумой 9 июля и одобрен Советом Федерации 15 июля.

Федеральным законом предусматривается внесение изменений в Налоговый кодекс РФ, направленных на уточнение видов налогов и сборов в РФ, формирующих налоговую систему, полномочий законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ и представительных органов муниципальных образований по установлению налогов и сборов, а также признание утратившими силу некоторых законодательных актов РФ о налогах и сборах или отдельных их положений.

Закон направлен на обеспечение реализации налоговой реформы и реформы федеративных отношений и местного самоуправления, а также создание правовой основы для системы межбюджетных отношений, предусматривающей четкое разграничение бюджетных полномочий, налоговых доходов и расходных обязательств между различными уровнями власти. (РИА «Новости», 30.07.04.)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Госдума приняла поправки в Налоговый кодекс, касающиеся межбюджетных отношений.

Госдума на пленарном заседании в пятницу приняла в третьем, окончательном чтении правительственные поправки в Налоговый кодекс РФ.

Поправки направлены на обеспечение реализации реформы федеративных отношений и местного самоуправления, а также создание правовой основы системы межбюджетных отношений, включая разграничение налоговых доходов и расходных обязательств между уровнями власти.

При необходимых 226 голосах за принятие соответствующего законопроекта проголосовало 296 депутатов.

Согласно документу, к федеральным налогам относится налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на доходы физических лиц, единый социальный налог, налог на прибыль организаций, налог на добычу полезных ископаемых. Кроме того, к федеральному ведению относится налог на наследование и дарение, водный налог, сборы за пользование объектами животного мира и объектами водных биоресурсов, а также госпошлина.

К региональным налогам закон относит налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес и транспортный налог. В муниципальных образованиях выплачивается земельный налог, налог на имущество физлиц и торговые сборы, указывается в законопроекте.

Согласно пояснительной записке к документу, в систему налогов и сборов не включаются таможенные пошлины и сборы, платежи за пользование лесным фондом, платежи за негативное воздействие на окружающую среду.

Закон также изменяет систему распределения налога на прибыль. В настоящее время 24% налога на прибыль распределяется следующим образом: 5 — в федеральный бюджет, 17 — в региональные и 2% — в местные бюджеты.

Документ предлагает направлять 6,5% от этого налога в федеральный бюджет и 17,5% — в региональные. Также увеличен налог на дивиденды физических лиц с 6 до 9%.

Закон представляет собой поправки в НК РФ и признает утратившим силу закон РФ «Об основах налоговой системы в РФ».

Принятый парламентариями закон будет теперь направлен на рассмотрение Совета Федерации, а в случае его принятия сенаторами — поступит на подпись президенту РФ. (РИА «Новости», 09.07.04.)

Госдума приняла законопроект, вводящий в Налоговый кодекс новую главу — «Земельный налог».

Госдума на пленарном заседании в пятницу приняла в первом чтении правительственный законопроект, предусматривающий внесение в Налоговый кодекс РФ новой главы — «Земельный налог». Он должен заменить закон «О плате за землю».

При необходимых 226 голосах, за принятие документа проголосовало 420 депутатов.

Согласно законопроекту, земельный налог вводится в качестве местного налога, который формирует доходную базу местных бюджетов. Он будет вводиться в действие в соответствии с НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

Законопроект устанавливает пределы налоговой ставки, в рамках которых представительные органы местного самоуправления могут сами определять конкретную величину налога, а также предусматривает некоторые налоговые льготы.

Как указывается в документе, налоговые ставки не могут превышать 0,3% в отношении земельных участков, которые предоставлены сельхозтоваропроизводителям и используются для целей сельхозпроизводства, а также занятых жилищным фондом или предоставляемых для жилищного строительства.

Аналогичная норма вводится в отношении земельных участков, предоставленных физическим лицам и их объединениям для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства.

В отношении прочих земельных участков налоговая ставка не может превышать 1,5%, указывается в документе.

Законопроект предусматривает возможность уменьшения налоговой базы на 10 тыс. руб. для отдельных категорий налогоплательщиков. В частности, от налога на земельные участки освобождаются организации и учреждения уголовно-исполнительной системы министерства юстиции РФ, а также религиозные организации в отношении земельных участков, отведенных для основания и содержания культовых зданий и сооружений. (РИА «Новости», 09.07.04.)

Госдума установила штрафы до 1 млн руб. за незаконную разработку шельфа и добычу биоресурсов.

Госдума приняла в первом чтении поправки в статьи 253 и 256 Уголовного кодекса РФ в части усиления ответственности за незаконную разработку богатств континентального шельфа или исключительной экономической зоны РФ, а также за незаконную добычу водных животных и растений.

За принятие законопроекта проголосовали 410 депутатов, 1 — воздержался.

В соответствии с документом предельные штрафные санкции за подобного рода правонарушения устанавливаются в размере от 150 тыс. до 1 млн руб.

Как отметил в своем выступлении представитель совета народных депутатов Камчатской области Вячеслав Бондаренко, необходимость принятия законопроекта продиктована тем, что на сегодняшний день штрафные санкции за указанные преступления существенно ниже доходов, получаемых от преступной деятельности.

Он уточнил, что только с полуострова Камчатка в ходе путинь браконьерами незаконно вывезено 5,5 тыс. т красной икры. Для такой добычи надо выловить не менее 140 тыс. т лососевых рыб.

«Таким образом, улов браконьеров становится соизмеримым с объемами промышленного рыболовства», — отметил он. (РИА «Новости», 09.07.04.)

Госдума приняла в редакции согласительной комиссии закон, дополняющий Налоговый кодекс главой о водном налоге

Госдума в субботу приняла в редакции согласительной комиссии закон «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, изменения в статью 19 Закона Российской Федерации «Об основах налоговой системы в Российской Федерации», а также о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации». Закон, дополняющий Налоговый кодекс главой «Водный налог», был отклонен Советом Федерации 23 июня 2004 г. с предложением создать согласительную комиссию.

Доработанная редакция предусматривает некоторое увеличение ставок водного налога для объектов гидроэнергетики по отдельным бассейнам и содержит несколько текстуальных поправок. (ПРАЙМ-ТАСС, 13.07.2004.)

Бюджетный комитет Госдумы рекомендовал принять законопроект о направлении в федеральный бюджет 100% средств от водного налога.

Комитет Госдумы по бюджету и налогам рекомендовал палате принять правительственный поправку в Бюджетный кодекс РФ, предусматривающую перераспределение средств, получаемых от водного налога. Такое решение было принято на заседании комитета.

В случае принятия законопроекта, 100% средств, получаемых от взимания водного налога, будут направляться в федеральный бюджет.

Предполагается, что данные изменения в бюджетное законодательство вступят в силу с 1 января 2005 г. (РИА «Новости», 30.07.04.)

ПРАВИТЕЛЬСТВО

Правительство РФ одобрило проект протокола на 2005 г. к соглашению между правительствами России и Украины о дополнительных мерах по обеспечению транзита российского природного газа по территории Украины.

Как сообщили журналистам в пресс-службе правительства России, соответствующее постановление подписал премьер-министр РФ Михаил Фрадков.

В постановлении отмечается, что проект протокола уже предварительно проработан с украинской стороной. Фрадков поручил Минпромэнерго РФ по достижении договоренности с Украиной подписать этот протокол от имени правительства России.

Согласно проекту протокола, российская сторона гарантирует подачу природного газа через ОАО «Газпром» в объеме 128,1 млрд куб. м для транзита по территории Украины, в том числе в европейские страны в объеме до 112 млрд куб. м.

Ставка платы за транзит по территории Украины одной тысячи кубометров российского газа на 2005 г. устанавливается в размере \$1,09375 на каждые 100 км. Цена природного газа, поставляемого в оплату услуг по транзиту, устанавливается в размере \$50 за тыс. куб. м.

В проекте протокола говорится, что российская сторона гарантирует проведение «Газпромом» расчетов за услуги по транзиту путем передачи национальной акционерной компании «Нафтогаз Украины» природного газа в объеме 23 млрд куб. м для обеспечения баланса газа Украины, а в отношении оставшейся суммы — путем выплаты денежных средств.

Экономические показатели и порядок расчетов, согласованные в этом протоколе, будут предусмотрены в дополнении на 2005 г. к долгосрочному контракту между «Нафтогазом Украины» и «Газпромом» об объемах и условиях транзита российского газа через Украину на период с 2003 по 2013 г.

В проекте протокола также указывается, что до 1 июля 2005 г. стороны подпишут протокол на 2006 г.

Российская сторона, как говорится в проекте протокола, гарантирует транзит в 2005 г. среднеазиатского природного газа для газоснабжения потребителей Украины в объеме 37 млрд куб. м, осуществляемый на контрактной основе между хозяйствующими субъектами по территории России на условиях, аналогичных условиям транзита по территории Украины российского газа.

Ставка платы за транзит составит \$1,09375 за 1 тыс. куб. м на каждые 100 км. В случае, если объем среднеазиатского газа будет уменьшен до 34 млрд куб. м, то объем газа, поставляемого «Газпромом» для обеспечения газового баланса Украины будет увеличен до 26 млрд куб. м.

При экспорте природного газа с территории Украины украинская сторона установит экспортную пошлину в размере \$100 за 1 тыс. куб. м газа. Объем природного газа, который подлежит изъятию из режима экспортной пошлины, составит 6 млрд куб. м.

При этом стороны договорились о реализации совместных проектов «Газпрома» и «Нафтогаза Украины» о поставках 5 млрд куб. м газа (в рамках указанных 6 млрд куб. м) в европейские страны через ОАО «Газпром», говорится в проекте протокола. (РИА «Новости», 05.07.04.)

Правительство РФ утвердило положение о МЭРТ.

Правительство РФ одобрило проект положения о Министерстве экономического развития и торговли РФ. Об этом заявил премьер-министр РФ М. Фрадков на заседании кабинета министров.

Кроме того, Правительство утвердило проекты положений о подконтрольных министерству Федеральном агентстве кадастра объектов недвижимости и о Федеральном агентстве по госрезерву.

Как отметил глава Минэкономразвития Герман Греф, проект положения о Федеральной таможенной службе МЭРТ планирует вынести на рассмотрение комиссии по административной реформе на следующей неделе, а проект положения о Федеральном агентстве по управлению федеральным имуществом — после того, как будут получены предложения министерств по разграничению полномочий.

Фрадков обозначил 3 первоочередные функции Минэкономразвития — институциональная, инвестиционная и штабная, основой которой является проведение экономической политики России. Вместе с тем премьер предложил отдать часть нормотворческих функций Минэкономразвития профильным министерствам. «Ваш план — это настроить всех на удвоение ВВП», — указал Фрадков Грефу.

Кроме того, сегодня был одобрен проект положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта. До 1 октября премьер-министр поручил более четко разграничить полномо-

чия между МВД и Министерством транспорта по повышению безопасности транспортного комплекса. («Росбалт», 08.07.04.)

Правительство России утвердило положение о Федеральной службе по тарифам (ФСТ).

Об этом сообщили в пресс-службе правительства. Согласно постановлению, ФСТ будет осуществлять правовое регулирование в сфере госрегулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

ФСТ может вносить в правительство законопроекты, касающиеся сферы деятельности службы.

Ведомство вправе разрабатывать методики: по расчету регулируемых тарифов и их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию, размера платы за услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической энергии, а также методики по расчету регулируемых цен на газ, тарифов на транспортировку газа, методики по расчету размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа и по вопросам государственного регулирования тарифов на грузовые железнодорожные перевозки. (РИА «Новости», 14.07.04.)

Премьер-министр РФ М. Фрадков освободил Петра Садовника от должности заместителя Министра природных ресурсов РФ в связи с переходом на другую работу.

Как сообщила пресс-служба Правительства РФ, соответствующее распоряжение подписано премьером 9 июля 2004 г.

Работая в МПР, П.Садовник курировал работу управления по работе с природопользователями. Экс-замминистра также занимался организационным обеспечением государственной системы лицензирования пользования недрами, организацией геолого-экономической оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр, обеспечением функционирования федеральных и территориальных фондов геологической информации о недрах и банка данных по вопросам недропользования, обеспечением мониторинга недропользования, оценкой прогнозных ресурсов полезных ископаемых на территории РФ, ее континентального шельфа, территориального моря, внутренних морских вод и Мирового океана. (AK&M, 14.07.04.)

Правительство РФ предлагает нулевой вариант налогообложения при реорганизации компаний.

Об этом сообщил замминистра финансов РФ Сергей Шаталов на конференции по проблемам интеграции российского бизнеса в глобальную экономику.

Он пояснил, что это предусмотрено поправками в 25-ю главу Налогового кодекса, которые уже внесены правительством в Госдуму, но еще не обсуждались депутатами.

«Об этом законопроекте мало говорят, но он очень важен для бизнеса. Он работает в пользу налогоплательщиков и ликвиди-

рует те трудности, которые существуют сегодня», — подчеркнул Шаталов.

По его словам, поправки, предложенные правительством, позволят «наконец-то урегулировать в налоговом законодательстве вопросы, связанные со слияниями, разделениями и другими реорганизациями компаний».

Сегодня рынок слияний и поглощений в России «самый мощный, а налоговое законодательство отстает», констатировал замминистра финансов.

«Мы предлагаем нулевой вариант, т.е. сама процедура реорганизации не приводит к налогообложению реорганизуемой компании», — сообщил он. (РИА «Новости», 08.07.04.)

Реформирование электроэнергетики в России начнется с III квартала 2004 г.

Реформирование электроэнергетики в России начнется с III квартала 2004 г. Об этом говорится в плане мероприятий по реформированию отрасли на 2004–2005 гг., подписанным премьером Михаилом Фрадковым.

Согласно плану, Минпромэнерго, МЭРТ, Федеральная антимонопольная служба и Федеральное агентство по атомной энергии внесут в правительство постановление об определении порядка предоставления межсистемных электрических связей, а также разработку порядка оперативно-диспетчерского управления в энергетике.

В третьем квартале 2004 г. соответствующими министерствами и ведомствами будет проведена разработка правил исполнения публичных договоров на оптовом и розничных рынках электроэнергии, включая примерные договоры ее поставки потребителям.

Согласно плану, в те же сроки Минпромэнерго и МЭРТ, и ФАС разработают положения о лицензировании деятельности по продаже электроэнергии гражданам.

Согласно плану реформирования электроэнергетики, соответствующие ведомства, а также РАО ЕЭС в третьем квартале текущего года разработают проекты федеральных законов «О внесении изменений в федеральные законы «О несостоятельности (банкротстве)» и «Об особенностях несостоятельности субъектов естественных монополий топливно-энергетического комплекса»».

Кроме того, предполагается разработать законопроект «Об особенностях несостоятельности субъектов естественных монополий топливно-энергетического комплекса» кругом акционерных обществ энергетики и электрификации и их правопреемников, а также изменения в ряд других законов.

В III квартале 2004 г. предполагается разработать правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и услугам администраторов торговой системы

оптового рынка. Согласно плану, заинтересованные министерства и ведомства разработают правила функционирования различных рынков электрической энергии в переходный период, включающих порядок присвоения статуса гарантирующего поставщика, определение границ зон деятельности гарантировавших поставщиков в пределах территорий соответствующих субъектов РФ; правила и порядок осуществления деятельности гарантировавших поставщиков электрической энергии.

Кроме того, в плане будут предложены меры по принятию неотложных мер по предотвращению и ликвидации аварий на объектах ТЭК.

В третьем квартале 2004 г. Федеральная антимонопольная служба, МЭРТ, Минпромэнерго разработают проект федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ», в связи с принятием федерального закона «Об электроэнергетике» в части определения полномочий федерального антимонопольного органа по вопросам принудительной реорганизации хозяйствующих субъектов, не обеспечивших выполнение требований федерального закона.

В IV квартале 2004 г. будет проведена разработка порядка и критериев определения сфер купли–продажи электрической энергии, в которых ограничена или отсутствует конкуренция. В том числе, отмечается в плане, порядка и критериев определения сфер электроэнергетики, которые функционируют в условиях постоянного отсутствия конкуренции в силу технологических причин, а также порядка определения и критериев наличия или отсутствия временного совокупного дефицита электроэнергии в отдельных ценовых зонах оптового рынка. (РИА «Новости», 20.07.04.)

М. Фрадков утвердил ставки вывозной таможенной пошлины на нефть и нефтепродукты, полученные из битуминозных пород и вывозимые с территории России за пределы государств — участников соглашений о Таможенном союзе

Правительство Российской Федерации постановило:

1. В частичное изменение постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2000 г. № 939 «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырью и нефтепродукты, вывозимые с территории Российской Федерации за пределы государств — участников соглашений о Таможенном союзе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 52, ст. 5141; 2001, № 8, ст. 759; № 18, ст. 1864; № 23, ст. 2376; № 35, ст. 3517; № 50, ст. 4735; 2002, № 1, ст. 44; № 4, ст. 326; № 5, ст. 536; № 12, ст. 1141; № 20, ст. 1868; № 28, ст. 2874; № 29, ст. 2970; № 31, ст. 3119; № 37, ст. 3532; № 46, ст. 4588; № 48, ст. 4808; 2003, № 3, ст. 233; № 11, ст. 1030; № 21, ст. 2010; № 29, ст. 3009; № 38, ст. 3664; № 47, ст. 4542; 2004, № 3, ст. 198; № 12, ст. 1074; № 21, ст. 2068) утвердить ставку вывозной таможенной пошлины на нефть сырью и нефтепродукты сырье, полученные из битуминозных пород (код ТН ВЭД России 2709 00), вывозимые с территории Российской Федерации

за пределы государств — участников соглашений о Таможенном союзе, в размере \$69,9 за 1000 кг.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 августа 2004 г. (Пресс-служба Правительства РФ, 19.07.04.)

Правительство России утвердило положение о Министерстве природных ресурсов.

Об этом сообщили в пресс-службе правительства.

Согласно документу, Минприроды будет осуществлять функции по выработке госполитики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов.

Министерство осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, а также Федеральных агентств по недропользованию, лесному хозяйству и водным ресурсам.

Минприроды наделяется более, чем 40 полномочиями. В частности, министерство вправе устанавливать порядок госучета и ведения госреестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами.

Министерство определяет порядок переоформления лицензий на пользование участками недр.

Кроме того, МПР определяет классификацию запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых по видам полезных ископаемых.

Министерство также разрабатывает методики геолого-экономической и стоимостной оценок месторождений полезных ископаемых и участков недр по видам полезных ископаемых. (РИА «Новости», 27.07.04.)

Правительство России утвердило положение о Федеральной антимонопольной службе

Об этом РИА «Новости» сообщили в пресс-службе правительства.

В соответствии с документом, ФАС осуществляет функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках и защиты конкуренции на рынке финансовых услуг.

Кроме того, ФАС будет контролировать «деятельность субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа)».

К полномочиям антимонопольного ведомства также относится и надзор в сфере рекламы, говорится в положении. (РИА «Новости», 29.07.04.)

Утверждены полномочия Министерства финансов РФ.

Премьер-министр РФ Михаил Фрадков подписал постановление № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации», сообщила пресс-служба правительства РФ. Постановлением утверждено Положение о Министерстве финансов РФ. Согласно постановлению, Минфин России осуществляет следующие полномочия до внесения соответствующих изменений в законодательство России: по организации исполнения федерального бюджета, установленные бюджетным законодательством РФ; по государственному регулированию аудиторской деятельности, установленные ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Минфин также осуществляет организацию госконтроля за качеством сортировки и оценки драгоценных камней и федерального пробирного надзора. Минфин представляет в установленном порядке в правительство РФ предложения о создании, реорганизации и ликвидации федеральных государственных предприятий и учреждений, находящихся в ведении министерства или подведомственных ему федеральных служб. (РИА «Новости», 29.07.04.)

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ТОРГОВЛИ

МЭРТ готовит предложения, касающиеся механизма получения государственной доли по СРП по проекту «Сахалин-2».

МЭРТ готовит предложения, касающиеся механизма получения госдоли по Соглашению о разделе продукции (СРП) по проекту «Сахалин-2». Об этом сообщил замглавы МЭРТ В. Савельев.

«Мы изучаем вопрос. Я не хотел бы комментировать данную ситуацию, потому что это может повредить принятию решений, которые сейчас прорабатываются, в том числе и Минэкономразвития. Я думаю, что в ближайшее время вы о них узнаете», — сказал Савельев журналистам.

Ранее «Газпром» заявил о намерении выступить в качестве уполномоченной компании от лица правительства по СРП «Сахалин-2».

Соглашением о разделе продукции по проекту «Сахалин-2» изначально не было определено, как будет получать государство свою долю по СРП: деньгами или товарной продукцией. В настоящее время обсуждается возможность получения госдоли сжиженным газом, который будет экспорттировать «Газпром».

СРП по проекту «Сахалин-2» подписано 22 июня 1994 г. и предусматривает освоение двух морских месторождений — Пильтун-Астокского нефтяного и Лунского газоконденсатного. Соглашение вступило в силу 15 июня 1996 г.

От имени Российской Федерации в соглашении выступают правительство РФ и администрация Сахалинской области. Стоимость всего проекта оценивается в \$10 млрд.

Инвестором проекта «Сахалин-2» является консорциум иностранных компаний со следующим распределением долевого участия: Shell Sakhalin Holding (дочерняя компания англо-голландской корпорации Shell) — 55%, Mitsui Sakhalin Development (дочерняя компания крупнейшей японской финансово-промышленной группы Mitsui) — 25%, Diamond Gas Sakhalin.

Ранее Shell заявляла, что ведет переговоры с «Газпромом» о его участие в проекте «Сахалин-2». «Мы рассматриваем возможность того, что «Газпром» войдет в проект «Сахалин-2», но на каком этапе это может произойти, пока рано говорить», — сказал вице-президент Shell Ханс Ван Ламун.

Заместитель председателя правления «Газпрома» Юрий Комаров в свою очередь также высказывался за участие в этом проекте. «Мы рассчитываем войти в участие в проект «Сахалин-2», — говорил он. (РИА «Новости», 23.07.04.)

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

В большинстве лицензионных соглашений не сформулированы четкие требования по условиям разработки участков недр. Для нормализации ситуации необходимо принятие поправок к действующему Закону «О недрах».

В России действуют 16 тыс. лицензий на недропользование. В большинстве лицензионных соглашений не сформулированы четкие требования по условиям разработки участков недр, например, в них не указаны сроки ввода месторождения в эксплуатацию. Для нормализации ситуации необходимо принятие поправок к действующему Закону «О недрах». Об этом заявил Министр природных ресурсов Ю.П. Трутнев 30 июня, выступая на заседании Комитета по природным ресурсам и природопользованию Государственной Думы Российской Федерации.

Как отметил Ю.П. Трутнев, существующая система предоставления участков недр в пользование неэффективна в том числе из-за ныне действующего принципа «двух ключей». В рамках закона «О недрах» субъект Российской Федерации может отказатьься согласовывать решение о проведении аукциона на право пользования участком недр без всяких оснований. Такая ситуация неоправданно затрудняет и затягивает процесс лицензирования и отзыва лицензий. В результате месторождения простаивают, бюджет не получает налоговых поступлений, не появляются новые рабочие места.

Поправки к Закону «О недрах», которые будут рассматриваться в Государственной Думе РФ 2 июля в первом чтении, предполагают ликвидацию принципа «двух ключей». Распоряжение участками недр будет осуществляться комиссией, формируемой на федеральном уровне. В комиссии будут участвовать как представители федеральных органов исполнительной власти, так и представители субъектов РФ. При этом распоряжение участками недр общераспространенных полезных ископаемых (песок, щебень и т.д.) предлагается отнести к полномочиям органов исполнительной власти субъекта. (Пресс-служба МПР России, 01.07.04.)

Министерство природных ресурсов намерено в двухмесячный срок предоставить стратегию своей работы.

Об этом заявил на пресс-конференции глава министерства Юрий Трутнев.

«Правительство предложило министерству в течение двух месяцев разработать стратегию работы», — сказал министр.

По его словам, основным направлением работы министерства будет создание прозрачной и справедливой модели по доступу к недрам, так как существующая система предоставления участков недропользования неэффективна. Причина — сложность администрирования или так называемый принцип «двух ключей» (лицензии не выдаются без согласия администрации субъекта РФ).

«В ближайшие месяцы стратегия закона и какие-то основные новации будут представлены общественности», — сказал Трутнев.

Основными изменениями в Законе «О недрах» станет, по предложению Минприроды, сокращение срока рассмотрения заявок на участие в аукционе на предоставление права пользования недрами с шести месяцев до 45 дней с даты объявления о его проведении.

По словам министра, доступ к недрам должен быть открытм, однако нынешний закон неэффективен.

«Так же основной задачей министерства является увеличение эффективности разработки компаниями месторождений и проведение контроля за использованием месторождений», — сказал Трутнев, добавив при этом, что в настоящее время контроля за использованием месторождений в России «практически нет». (РИА «Новости», 08.07.04.)

Юрий Трутнев: СРП может применяться только как исключение.

Министр природных ресурсов Юрий Трутнев отрицательно относится к соглашениям о разделе продукции. Об этом он заявил в интервью журналу «Профиль». Он отметил, что хотя правительством принято решение, по которому вмешиваться и что-либо менять в уже начатых проектах СРП недопустимо.

По словам Трутнева, в будущем СРП, как упрощенная схема налогообложения, может применяться только в виде исключения. И лишь когда государство ранее все сделало, чтобы привлечь инвестора на принципах сложившейся системы налогообложения.

«Что касается иностранных компаний — пока мы не видим необходимости создавать отдельный блок по иностранцам», — отметил министр природных ресурсов.

Напомним, в Тюменской области находятся разрозненные и поэтому малорентабельные участки недр Уватской группы место-

рождений, которые планировалось разработать на условиях Соглашения о разделе продукции.

Однако согласно последним изменениям в области применения режима СРП весной прошлого года, Правительство РФ отменило подписание соглашения о разделе продукции, и приняло решение выставлять месторождения на конкурс.

Сейчас Уватский проект будет реализовываться в рамках инвестиционного проекта, который подписан между администрацией области и ТНК-ВР. («Вслух.ru», 12.07.04.)

МПР направило в Минюст новый регламент работы с недропользователями

МПР РФ направило в Министерство юстиции РФ новый регламент работы с компаниями-недропользователями, сообщила пресс-служба Минприроды. Новый регламент работы с лицензиями и лицензионными соглашениями разработан так, чтобы не давать возможности для затягивания сроков выдачи разрешений. Документ «самым жестким образом» очерчивает график прохождения всех документов, а также сроки принятия решений по вопросу выдачи лицензий на недропользование, отметили в МПР, указывая, что он вступит в силу «в самое ближайшее время». Специалисты МПР также провели опрос компаний-недропользователей по вопросу ликвидации принципа «двух ключей». По данным министерства, большинство опрошенных специалистов из компаний-недропользователей отметили, что при открытой и прозрачной работе федеральной структуры исполнительной власти соответствующая поправка к закону «О недрах» явится «хорошим стимулом» для ускорения темпов лицензирования. (РБК, 29.07.04.)

МПР России подвело итоги масштабного опроса по поводу внесенных в Государственную думу поправок к Закону РФ «О недрах».

28 июля 2004 г. МПР России подвело итоги масштабного опроса компаний-недропользователей, а также аналитиков ведущих СМИ по поводу внесенных в Государственную Думу РФ поправок к Закону «О недрах». Письмо с вопросами было опубликовано в «Российской газете» 9 июля 2004 г.

Напомним, что вопросы касались изменения порядка согласования лицензионных соглашений на право пользования недрами, в частности ликвидации принципа «двух ключей» (лицензии не выдаются без согласия администрации субъекта РФ) и отмены конкурсной системы в пользу аукционной. Кроме того, рассматривалось предложение МПР России о сокращении сроков рассмотрения заявок на участие в аукционе до 45 дней. Ранее данный процесс занимал 3–6 мес.

Большинство опрошенных специалистов в целом высказались за принятие указанных изменений закона. В частности, конкурсная форма предоставления лицензий рассматривается большинством экспертов как источник коррупции, а также устаревший механизм, затрудняющий доступ к разработке, геологическому изучению и разведке участков недр. Формирование же системы выдачи лицензий на условиях аукциона они рас-

сматривают как возможность «сделать их максимально прозрачными» (ИА «АК&М»). «Если «два ключа» сократить до «одного», объективно появляется надежда на ускорение получения лицензий операторами и их большее желание участвовать в процессе изучения недр», — говорится в ответе ИА «АК&М».

Несомненную пользу, по мнению представителей компаний и аналитиков ведущих изданий, принесет сокращение сроков рассмотрения заявок. Эта поправка позволит ускорить ввод в эксплуатацию крупнейших месторождений, что будет означать создание новых рабочих мест, дополнительные поступления в государственный бюджет.

По вопросу ликвидации принципа «двух ключей» авторы писем также высказали единое мнение. Большинство опрошенных специалистов из компаний-недропользователей отметили, что при открытой и прозрачной работе федеральной структуры исполнительной власти эта поправка явится «хорошим стимулом» для ускорения темпов лицензирования.

При этом специалисты отметили, что вслед за отменой принципа «двух ключей» Министерство природных ресурсов РФ также должно разработать регламент работы с лицензиями и лицензионными соглашениями, чтобы не создавать возможности для затягивания сроков выдачи разрешений. Сообщаем, что МПР России уже направило в Министерство юстиции РФ новый регламент работы с компаниями-недропользователями, который самым жестким образом очерчивает график прохождения всех документов, а также сроки принятия решений. Данный документ вступит в силу в самое ближайшее время.

Таким образом, ведущие специалисты, опрошенные Министерством природных ресурсов РФ, выступают за принятие поправок к действующему Закону «О недрах», которые будут рассматриваться в Государственной думе 2 августа 2004 г. (Пресс-служба МПР России, 29.07.04.)

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ

В течение двух лет Правительство РФ рассчитывает в целом завершить налоговую реформу.

Об этом заявил заместитель министра финансов РФ Сергей Шаталов, выступая на конференции по проблемам интеграции российского бизнеса в глобальную экономику.

«Налоговая реформа продвигается достаточно интенсивно, и мы рассчитываем, что в течение ближайших двух лет нам удастся в целом ее завершить», — отметил он.

По его словам, через два года «мы будем иметь понятную, достаточно стабильную, предсказуемую систему налогов, будет понятно, какова налоговая нагрузка на бизнес». При этом отдельные уточнения в налоговое законодательство будут вноситься и далее, отметил Шаталов.

По его словам, к 2006 г. в России должно остаться 15 налогов, тогда как в начале реформы их было 52. Замминистра также со-

общил, что Минфин России предлагает с 2006 г. снизить ставку налога на добавленную стоимость (НДС) с одновременным введением мер по улучшению его администрирования. Ранее с 2006 г. планировалось ввести единую ставку НДС на уровне 16%. В настоящее время базовая ставка НДС составляет 18%, также действует льготная ставка в 10%.

Шаталов подчеркнул, что у налоговых органов до сих пор существуют проблемы с администрированием НДС, и поэтому снижение этого налога должно быть связано с мерами по улучшению его администрирования.

Замминистра также отметил, что Правительство отказалось от планов введения с 2005 г. жесткой конструкции НДС-счетов, которые предполагали отвлечение средств налогоплательщиков из оборота. «Сейчас мы ищем другие, менее обременительные для налогоплательщиков варианты, думаю, что предложения здесь будут сформулированы», — подчеркнул Шаталов.

Он также отметил, что налоговая нагрузка в России снизилась до 31,5% ВВП, а без учета сырьевого сектора — до 29% ВВП. Во времена начала налоговой реформы 1998 г. налоговая нагрузка составляла 35% ВВП, напомнил замминистра.

По мнению Шаталова, уровень налоговой нагрузки в размере 31,5% во многом обеспечен тем, что на мировых рынках сложились высокие цены на товары российского экспорта — нефть и газ. Дополнительные доходы от нефти и газа по расчетам и фактически увеличивают налоговую нагрузку. «Применительно к нормальной цене на российскую нефть на уровне \$20–22 за баррель налоговая нагрузка составляла бы 29% ВВП, а это уже очень низкий уровень по всем критериям», — подчеркнул замминистра. («Росбалт», 08.07.04.)

Минфин России считает необходимым внесение поправок в первую часть Налогового кодекса, минимизирующих возможности использования схем оптимизации налогообложения.

Об этом заявил замминистра финансов РФ Сергей Шаталов, выступая на конференции по проблемам интеграции российского бизнеса в глобальную экономику.

«Вопросов много, они у всех на слуху», — отметил Шаталов. Вопрос о том, допустима или недопустима налоговая оптимизация, является предметом серьезных дискуссий в обществе.

Замминистра напомнил, что правительство еще в 2000 г. предложило ряд уточнений в первую часть налогового кодекса, в частности, в отношении трансфертного ценообразования.

«Мы очень рассчитываем, что в начале следующего года эти проблемы будут темой самого серьезного обсуждения в Госдуме, и в результате появятся давно назревшие поправки, будут уточнены те положения, которые сейчас достаточно расплывчаты», — сказал он.

Шаталов отметил, что сейчас вопросы допустимости или недопустимости схем налоговой оптимизации решаются в основном

путем судебного разбирательства. «Но суды тоже находятся в сложном положении в результате отсутствия ясного и четкого налогового законодательства», — констатировал он.

В действующем законодательстве в этой части «осталось много белых пятен, и их надо постепенно закрывать», — подчеркнул замминистра финансов.

«Без поправок (в налоговый кодекс) нам не обойтись», — считает он. (РИА «Новости», 08.07.04.)

МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ

Бывший министр энергетики Игорь Юсуфов будет курировать в МИДе энергетическую тематику.

В российском МИДе 12 июля 2004 г. состоялось совещание российских дипломатов, на котором присутствовали президент России В. Путин, премьер М. Фрадков, глава МИД Сергей Лавров, спикер Совфеда Сергей Миронов, глава кремлевской администрации Дмитрий Медведев, секретарь Совбеза Игорь Иванов. В совещании приняли участие 130 послов и представителей России за рубежом.

В ходе совещания президент сообщил дипломатам о реформировании МИД. Теперь у главы ведомства будет семь замов вместо 12 и 35 департаментов вместо 42. А центральный аппарат МИД будет сокращен с 3,5 тыс. до 3028 штатных единиц. Бурный интерес журналистов относительно кадровых изменений шеф МИД Сергей Лавров обещал удовлетворить чуть позже.

Газете «Время новостей» стали известны основные грядущие перемещения в корпусе замминистров. Единственным первым замминистра в МИД станет Валерий Лошинин. Бывший первый замминистра Вячеслав Трубников уезжает послом в Индию. Другой первый зам Элеонора Митрофанова возглавит Агентство по связям с соотечественниками. Андрей Денисов станет полпредом России в ООН. Сергей Разов заменит на посту посла в Китае ветерана дипломатии Игоря Рогачева. Доку Завгаев возглавит финансово-кредитное управление МИД. Виктор Каляжный будет назначен послом в Латвию. Курировать энергетическую тематику в дипведомстве будет, по-видимому, бывший министр энергетики Игорь Юсуфов в ранге посла по особым поручениям. (РИА ТЭК, 13.07.04.)

МНЕНИЯ

Поправки в закон о газоснабжении могут привести к разрушению единой системы газоснабжения.

Внесение поправок в Закон «О газоснабжении в Российской Федерации», предусмотренных законопроектом о льготных вы-

платах, может привести к разрушению единой системы газоснабжения в РФ. Такое мнение высказал в пятницу на брифинге председатель комитета Госдумы по энергетике, транспорту и связи, член фракции «Единая Россия» Валерий Язев.

Он уточнил, что внесенные правительством поправки исключают органы гос власти субъектов федерации из сферы правового регулирования в области газоснабжения, передавая полномочия по принятию решения в этой сфере органам местного самоуправления.

При этом, именно муниципальное образование будут отвечать за газоснабжение и тарифную политику при предоставлении услуг.

По словам Язева, дробление системы газоснабжения на мелкие хозяйства (по оценкам экспертов, их число может достигнуть порядка 20 тыс.) приведет к росту издержек, а соответственно, и к повышению местных тарифов, которые сегодня даже трудно просчитать. «Фактически, это будет не рынок, а базар, полный хаос», — подчеркнул глава комитета.

Передача сетей газоснабжения под контроль муниципалитетов также резко понизит безопасность их эксплуатации.

При сложившейся ситуации, газовые хозяйства могут сохраняться только в крупных городах, либо в зонах с высоким промышленным потреблением. Газоснабжение удаленных и сельских территорий оказывается под серьезной угрозой, подчеркнул Язев.

Он также напомнил, что в соответствии с поправками, предлагается исключить компенсации государства-недропользователя за проведение геолого-разведочных работ, что также негативно скажется на газоснабжении населения и предприятий в целом.

Предложение исключить из закона положение о предоставлении правительством гарантii по оплате долгов «не отключаемым потребителям» — стратегическим объектам, больницам и т.д., может привести к большим задолженностям этих предприятий перед поставщиками газа, а соответственно и к серьезным социальным последствиям.

Язев отметил, что комитет выступает за исключение этих поправок из общего текста законопроекта, и вынесение их в отдельный документ, который может быть рассмотрен уже осенью.

Он уточнил, что направил соответствующие письма в адрес обеих палат Федерального Собрания и правительства РФ. «Если правительство не прислушается к нашим предложениям, я готов вынести этот вопрос на отдельном голосовании на заседании палаты, 3 августа», — отметил парламентарий. (РИА «Новости», 30.07.04.)