

Международно-правовые аспекты участия России в Киотском протоколе



М.Я. Лебедева,
заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
ФС РФ по экологии



Ю.И. Пахомова,
член Экспертного совета
Комитета Государственной Думы
ФС РФ по экологии

4 ноября 2004 г. был принят Федеральный закон № 128-ФЗ «О ратификации Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата», в соответствии с которым Россия приняла международные обязательства по обеспечению сокращения эмиссии парниковых газов (ПГ) в атмосферу в первый период действия Киотского протокола — с 2008 г. по 2012 г. До сих пор не утихают дискуссии по поводу оценки значения Киотского протокола как для решения глобальных проблем изменения климата, так и конкретно для России. Среди авторитетных ученых, специалистов, политиков имеются как сторонники, так и активные оппоненты киотских инициатив.

Общие сведения о Киотском протоколе

Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата 1992 г. (далее — РКИК) — это международный договор, обязывающий государства-участники сокращать выбросы парниковых газов, вызывающих глобальное потепление, и сотрудничать в решении связанных с этим проблем. РКИК вступила в силу в 1994 г., и в настоящее время ее участниками являются 189 государств, включая Россию¹.

Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (1997 г.) закрепляет дополнительные международные меры в связи с изменением климата, призывая промышленные страны соблюдать юридически обязательные показатели выбросов в период 2008–2012 гг. Киотский протокол также устанавливает ряд механизмов, обеспечивающих

гибкий порядок осуществления и измерения сокращения выбросов развитыми странами.

В соответствии с заключительными положениями Киотского протокола он вступает в силу на 90-й день после того, как не менее 55 сторон РКИК, в том числе стороны, включенные в приложение I, на долю которых приходится в совокупности как минимум 55 % общих выбросов диоксида углерода сторон, включенных в приложение I, за 1990 г., сдадут на хранение документы о ратификации, принятии, одобрении или присоединении.

Киотский протокол вступил в силу 16 февраля 2005 г., после его ратификации Россией. Роль России оказалась решающей. Федеральный закон «О ратификации Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата» был принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 октября 2004 г. и подписан Президентом Российской Федерации 5 ноября 2004 г.

На момент вступления Киотского протокола в силу он был ратифицирован 161 государством (государствами, совокупно ответственными за более чем 61 % общемировых выбросов ПГ). Заметным исключением из этого списка являются США и Австралия. Недавно к Киотскому протоколу присоединилась Белоруссия, которая сочла, что это весьма выгодно для Союзного государства. Участие в Киотском протоколе позволит внести свой вклад в предотвращение изменения климата, по-

¹ Информационный портал: www.unfccc.int.

лучить доступ к финансовым ресурсам на рынке продаж квот на выбросы парниковых газов, будет способствовать дальнейшей интеграции Белоруссии в мировое сообщество, а также повышению международного авторитета страны.

Киотский протокол является по существу первым международным договором в области охраны окружающей среды, основанным на рыночных механизмах регулирования — механизмах международной торговли квотами на выбросы парниковых газов.

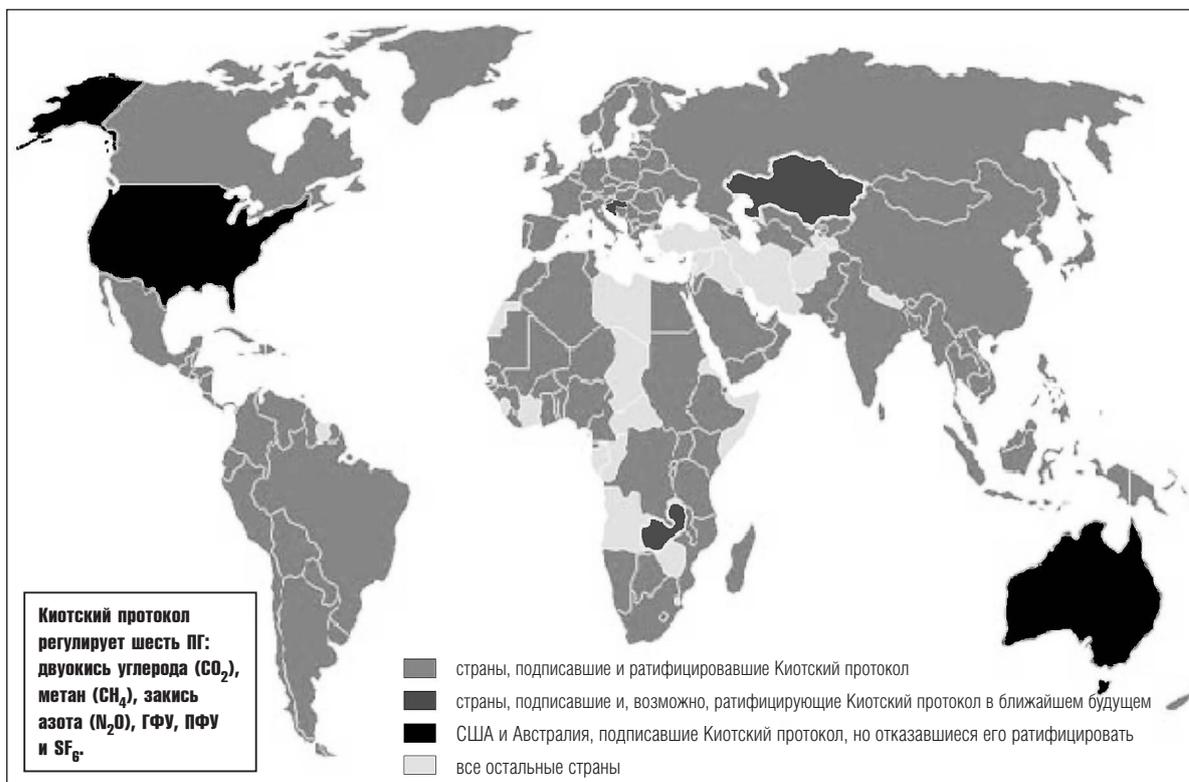
Киотский протокол устанавливает количественные обязательства для государств-участников по ограничению либо сокращению совокупных антропогенных выбросов парниковых газов на период 2008–2012 гг. Цель ограничений — снизить в этот период совокупный средний уровень выбросов парниковых газов (всего установлено шесть типов парниковых газов), вызывающих парниковый эффект, по меньшей мере на 5 % по сравнению с уровнем 1990 г. Обязательства по участию в снижении выбросов парниковых газов на последующие годы — предмет переговоров, которые были открыты на первой Встрече сторон Киотского протокола, прошедшей в ноябре–декабре 2005 г. в Монреале.

Основные обязательства по сокращению уровня выбросов взяли на себя индустриальные страны (Европейское сообщество должно сократить выбросы на 8 %, Япония и Канада — на 6 %). Страны Восточной Европы и Прибалтики обязались сократить выбросы в среднем на 8 %, Россия и Украина — сохранить среднегодовые выбросы в 2008–2012 гг. на уровне 1990 г. Развивающиеся страны, включая Китай и Индию, не принимали на себя подобных обязательств.

Первые шаги России по принятию и выполнению обязательств по Киотскому протоколу

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 февраля 1999 г. № 163 «О подписании Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата» содержало согласие Правительства Российской Федерации на подписание от имени Российской Федерации Киотского протокола. Было также дано поручение Постоянному представителю Российской Федерации в Организации Объединенных Наций подписать от имени Российской Федерации Киотский протокол.

Участие стран в Киотском протоколе



2. Из содержания письма Правительства Российской Федерации от 4 октября 2004 г. № 4823п-П12 «Заключение по проекту федерального закона «О ратификации Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата», вносимому в Государственную Думу Президентом Российской Федерации» следует, что выполнение Киотского протокола должно способствовать структурной перестройке и модернизации российской энергетики, на долю которой приходится основная часть эмиссии парниковых газов.

Для реализации поставленных целей требуется принятие соответствующих мер. В связи с этим проект федерального закона «О ратификации Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата» предлагается принять с заявлением о том, что количественные показатели выбросов парниковых газов во второй и последующие периоды действия Киотского протокола, т.е. после 2012 г., должны будут определяться в ходе переговоров России с другими государствами — участниками Киотского протокола.

3. 20 декабря 2005 г. в Совете Федерации были проведены парламентские слушания по проблемам реализации Киотского протокола, где было отмечено, что реализация Киотского протокола в России затягивается. Участники парламентских слушаний рекомендовали Совету Федерации активизировать работу по принятию пакета федеральных законов, касающихся реализации Киотского протокола, и определить федеральный орган исполнительной власти, ответственный за его реализацию. Кроме того, Совет Федерации настоятельно рекомендовал всем заинтересованным ведомствам повысить статус межведомственной комиссии по проблемам реализации Киотского протокола, придав ей статус правительственной.

4. Распоряжение Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 215-р положило начало созданию российского реестра углеродных единиц для обеспечения учета введения в обращение, хранения, передачи, приобретения, аннулирования и изъятия из обращения единиц сокращения выбросов, сертифицированного сокращения выбросов, установленного количества и абсорбции, а также для переноса единиц сокращения выбросов, сертифицированного сокращения выбросов установленного количества.

МПР России поручено обеспечить ведение российского реестра углеродных единиц в соответствии с требованиями Киотского протокола; совместно с Минэкономразвития России и по согла-

сованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти до 1 июня 2006 г. предложено разработать и утвердить порядок формирования и ведения российского реестра углеродных единиц, представив в Правительство Российской Федерации предложения о назначении организации — администратора российского реестра углеродных единиц.

5. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2006 г. № 278-р создана российская система оценки антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 г. (принятым к Венской конвенции об охране озонового слоя 1985 г.).

Данная система создана для следующих целей:

- оценки объемов антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов;
- представления ежегодно в соответствии с РКИК и Киотским протоколом соответствующих данных в форме кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов;
- подготовки сообщений, представляемых Российской Федерацией в соответствии с РКИК и Киотским протоколом;
- информирования органов государственной власти и органов местного самоуправления, организаций и населения об объемах антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов;
- разработки мероприятий, направленных на ограничение (снижение) антропогенных выбросов из источников и (или) увеличение абсорбции поглотителями парниковых газов.

Росгидромету было поручено обеспечить функционирование системы оценки и представление кадастра и другой необходимой информации в соответствии с РКИК и Киотским протоколом. До 1 июля 2006 г. Росгидромет должен разработать и утвердить порядок формирования и функционирования системы оценки с указанием перечня данных государственной статистической отчетности и иных данных о процессах и видах деятельности, в результате которых происходят антропогенные выбросы из источников и абсорбция поглотителями парниковых газов, а также информации о методах их сбора и обработки.

«За» и «против» Киотского протокола

Если глубоко не вникать в проблему, может сложиться впечатление, что деятельность по выполнению обязательств России по Киотскому протоколу бессистемна и не может быть оценена как адекватная и целенаправленная. Однако наличие проблемы глобального изменения климата вполне доказано. Природа этого изменения содержит и антропогенную составляющую. Следовательно, общество способно и должно вмешаться в этот процесс и постараться изменить его тенденции в лучшую сторону².

Аргументом тех, кто выступает против Киотского протокола, является тот факт, что Китай, Индия не фигурируют в списке государств, принимающих количественные обязательства по ограничению или сокращению выбросов (приложение В Киотского протокола), а США и Австралия, включенные в этот список, не выразили согласия на обязательность данного международного договора.

До сих пор нет полной определенности в понимании и научном обосновании причин глобального потепления, но есть вполне обоснованное понимание того, что один Киотский протокол не сможет решить эту проблему. Отсутствует также определенность в оценке как необходимых для его реализации затрат, так и выгод от работы по схемам, предлагаемым данным международно-правовым актом. В то же время есть мнения, что, приняв обязательства по Киотскому протоколу, Россия может ограничить свой экономический рост³.

Сегодня трудно не согласиться, что Киотский протокол с позиций экологической безопасности России — это первый, может быть недостаточно уверенный, но все-таки шаг вперед. Россия стала одним из 134 государств — участников Киотского протокола. При этом все решения по Киотскому протоколу принимаются консенсусом государств-участников. Соответственно Россия получила возможность заблокировать любое не выгодное для нее решение.

Главное и ценное, что должно положительно восприниматься всеми, для природного потенциала России — вытекающая из обязательств России

по Киотскому протоколу стабилизация средних показателей выбросов в атмосферу парниковых газов в 2008–2012 гг. на уровне 1990 г.

Некоторые эксперты высказывают опасения, что если не запустить механизмы по снижению углеродоемкости экономики, то при существующих сегодня темпах экономического роста Россия может превысить зафиксированный для нее предельный уровень выбросов парниковых газов и как результат по условиям Киотского протокола должна будет нести значительные убытки. И тогда уже нам придется стать не экспортером, а импортером чужих квот на выбросы парниковых газов. Между тем, из обобщенных данных об антропогенной эмиссии CO₂ в период 1990–2003 гг. следует, что ее минимальное значение в этот период относится к 1998 г. (61 % уровня 1990 г., когда эмиссия CO₂ составляла 2360 млн т, а всех парниковых газов — 3050 млн т CO₂ — эквивалента).

С 1999 г. имеет место устойчивый рост эмиссии, связанный с общими положительными тенденциями в экономике России. И все же в 2003 г. эмиссия CO₂ составляла около 69,5 % уровня 1990 г., что свидетельствует о наличии существенного запаса прочности в отношении обязательств, вытекающих из Киотского протокола для России о сохранении в период 2008–2012 гг. эмиссии парниковых газов на уровне 1990 г.

Согласно имеющимся оценкам вклад России в глобальную эмиссию CO₂ составляет 6,3 %; в эмиссию CO₂ промышленно развитых стран и части стран с переходной экономикой — 9,2 %; в эмиссию CO₂ стран с переходной экономикой — 57 %.

Впервые у российских предприятий появился реальный стимул к использованию новейших экологически чистых энергосберегающих технологий. Причем этот стимул носит вполне материальный характер: он подкреплен спросом на российские квоты сниженных выбросов ПГ со стороны многих развитых стран, что позволяет привлечь их инвестиционные потенциалы для финансирования наших затратных проектов.

Одновременно у России появился шанс начать реальную работу по сохранению и восстановлению природных ресурсов, ведь по сути Киотский протокол, ограничивая загрязнение окружающей среды, решает важнейшую социальную задачу — позволяет сохранить природные богатства России для будущих поколений.

² См. подробнее: Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2003 г.».

³ См. подробнее: Юлкин М.А., Самородов А.В., Федорова М.А. Экономика и климат: возможен ли в России промышленный рост без увеличения выбросов парниковых газов? М.: Центр экологических инвестиций. 2005.

Действие Киотского протокола

В большинстве государств — участников Киотского протокола уже приняты или находятся на стадии разработки национальные политика и планы в области сокращения и ограничения выбросов ПГ. В России также ведется активная работа в данном направлении.

Минэкономразвития России разработан Комплексный план действий по реализации в Российской Федерации Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

1 января 2005 г. заработала Европейская схема торговли выбросами парниковых газов.

Самый радикальный имеющийся доклад по проблемам изменения климата — доклад Пентагона. В то же время доклад Министерства по охране окружающей среды США свидетельствует о полном признании гипотезы антропогенного изменения климата. США не оспаривают необходимости снижения выбросов в атмосферный воздух парниковых газов, но с 35 % мировых вредных выбросов, приходящихся на США, естественно опасаются посягательства на ограничения своего экономического роста.

Официальные представители США объявили, что Америка будет участвовать в переговорах о сокращении вредных выбросов, но никаких обязательств ни перед кем на себя принимать не будет. Кроме того, США намереваются готовить альтернативное экологическое соглашение, в которое предположительно могут войти Австралия, Индия, Китай, Республика Корея и Япония.

Премьер-министр Великобритании Т. Блэр заявил, что ни одна страна не пожертвует экономическим ростом в экологических целях и после 2012 г. Киотский протокол не будет возобновлен ни в каком виде.

Представляется, что надо бороться скорее не за снижение выбросов, а за снижение их интенсивности, которая выражается соотношением объема выбросов к росту промышленного производства. Это соотношение увязывает экологию и экономику и не ставит под угрозу устойчивое экономическое развитие. В прессе уже имеются данные о том, что к 2012 г. интенсивность выбросов в США

должна снизиться на 12 %, но темп взят такой, что, вполне вероятно, уровень снижения достигнет 24 %. Киотский же протокол предполагает, что Европа к 2012 г. должна снизить объемы выбросов парниковых газов всего на 5,2 %.

Поскольку влияние углекислого газа на климатические изменения часто подвергается сомнению, альтернативное соглашение с Китаем, Индией, Республикой Кореей, Японией и Австралией наметило программы по снижению выбросов в атмосферу азотных, серных соединений, ртути. России, с учетом ее экономического роста, США предложили совместные работы по направлениям, которые им представляются определяющими для баланса между экономикой и экологией: сокращение выбросов метана, водородная энергетика, технологии улавливания углекислого газа при сжигании органического топлива, технологии экологической безопасности при обращении с опасными отходами.

Сегодня «международный «климат» Киотского протокола» стал настолько благоприятным (и это

...есть мнения, что, приняв обязательства по Киотскому протоколу, Россия может ограничить свой экономический рост... Впервые у российских предприятий появился реальный стимул к использованию новейших экологически чистых энергосберегающих технологий. Причем этот стимул носит вполне материальный характер...

подтверждено результатами Всемирной конференции в Канаде), что стало возможным создание Комитета по проектам совместного осуществ-

ления. До недавнего времени уже был создан Комитет по проектам механизма «чистого развития», предусматривающего покупку развитыми странами у стран развивающихся квот на выбросы парниковых газов. Последний Комитет будет выполнять функции регулирования выполнения киотских инициатив на международном уровне.

Основные механизмы Киотского протокола

Наиболее значимыми для улучшения атмосферного воздуха проектами, которые вписываются в идеологию Киотского протокола, безусловно, являются развитие возобновляемых источников энергии, использование биомассы и утилизация метана на свалках, сокращение потерь при транспортировке и распределении электрической и тепловой энергии, природного газа, замена вида топлива (например, переход с угля на газ), повышение эффективности использования энергии у производителей и потребителей, мероприятия по энергосбережению. Проведенные различными международными и национальными организациями исследования мирового

углеродного рынка свидетельствуют о том, что в ближайшие годы будет наблюдаться бурный рост активности как на рынке проектных сокращений выбросов парниковых газов, так и на рынках торговли квотами на выбросы парниковых газов. Это означает, что при приложении определенных усилий деятельность по сокращению выбросов может принести не только экологические, но и реальные экономические выгоды. Одна из основных целей экологической политики государства должна состоять в том, чтобы добиться развития промышленного производства с наименьшими показателями выбросов парниковых газов — увеличить использование альтернативных источников энергии, повышая при этом энергоэффективность, используя меры налогового регулирования в сочетании с финансовыми стимулами, такими как гранты, льготные кредиты и тарифы.

Киотский протокол устанавливает три инновационных механизма достижения цели снижения уровня выбросов парниковых газов, которые позволяют государствам-участникам выполнять обязательства по сокращению и ограничению выбросов парниковых газов экономически эффективными способами:

- 1) совместное осуществление предполагает, что стороны, включенные в приложение I, могут передавать любой другой стороне или приобрести у нее единицы сокращения выбросов, полученные в результате проектов, направленных на сокращение антропогенных выбросов из источников или на увеличение абсорбции поглотителями парниковых газов в любом секторе экономики (статья 6 Киотского протокола);
- 2) механизм чистого развития, цель которого состоит в помощи сторонам, не включенным в приложение I, в обеспечении устойчивого развития и в содействии достижению конечной цели РКИК и помощи сторонам, включенным в приложение I, в обеспечении соблюдения их количественных обязательств по ограничению и сокращению выбросов (статья 12 Киотского протокола);
- 3) торговля квотами на выбросы, осуществляемая в соответствии со статьей 17 Киотского протокола.

В нескольких развитых странах сделаны значительные практические шаги для создания международного рынка квот на выбросы парниковых газов (так называемого углеродного рынка). Производятся сделки купли-продажи сокращений выбросов между государствами и компаниями, реализуются проекты совместного осуществле-

ния, направленные на повышение эффективности использования энергии и сокращение выбросов парниковых газов.

Мировой углеродный рынок состоит из двух сегментов:

- рынков квот на выбросы парниковых газов;
- рынка проектных сокращений выбросов парниковых газов.

Торговля квотами на выбросы парниковых газов, распределяемыми в рамках действующих или формируемых режимов, сочетающих в себе лимитирование (ограничение) выбросов и торговлю разрешениями на них

В настоящее время существуют четыре активных рынка квот/разрешений на выбросы ПГ:

- Европейская схема торговли выбросами (далее — ЕСТВ);
- Система торговли выбросами Великобритании;
- Торговая система Нового Южного Уэльса (Австралия);
- Чикагская климатическая биржа (США).

По данным Оценочного доклада Международного банка реконструкции и развития «Состояние и тенденции углеродного рынка» (2005 г.), суммарный объем сделок на указанных четырех рынках только за период с января 2004 г. по май 2005 г. составил 56 млн т CO₂-эквивалента.

Самым крупным рынком квот является ЕСТВ. В рамках данной схемы торгуют разрешениями, которые на период 2005–2007 гг. были выданы компаниям, находящимся в государствах — членах ЕС. Сегодня цена квоты/разрешения на выброс одной тонны CO₂ на этом рынке составляет 19–20 евро. Однако этот рынок — полностью внутренний европейский — закрыт для российских компаний.

Приобретение проектных сокращений выбросов парниковых газов, достигнутых в результате осуществления проектов совместного осуществления или механизма чистого развития (МЧР)

В настоящее время Минэкономразвития России ведет активную разработку процедуры регистрации проектов совместного осуществления (далее — ПСО). Если российские компании уже сейчас начнут оформлять свои проекты как

ПСО, а Правительство России примет соответствующие решения по одобрению таких проектов, то в период 2008–2012 гг. компании смогут поставлять на этот рынок свой новый товар — единицы сокращения выбросов (далее — ЕСВ). В настоящее время цена таких проектных сокращений составляет 5–7 евро за тонну CO₂-эквивалента.

Рынок проектных сокращений характеризуется тенденциями устойчивого роста. В 2004 г. объем операций по купле-продаже составил 107 млн т CO₂-эквивалента, что на 38 % больше по сравнению с 2003 г. (78 млн т CO₂-эквивалента). За период с января по апрель 2005 г. уже совершено сделок на 43 млн т CO₂-эквивалента.

В качестве активных потенциальных покупателей на рынке проектных сокращений выбросов ПГ могут рассматриваться правительства Нидерландов, Австрии, Дании.

Внедрение механизмов Киотского протокола представляется важной задачей с точки зрения стимулирования развития экологически чистых технологий, привлечения дополнительных инвестиционных ресурсов в проекты модернизации нефтегазового комплекса.

Крупные зарубежные компании активно включаются в процесс внедрения корпоративных систем управления выбросами ПГ.

Внимание к «парниковой проблеме» становится серьезным фактором влияния на экономические показатели компаний, эффективность производства, стоимость акционерного капитала.

Развитие российского законодательства для выполнения обязательств по Киотскому протоколу

Определенные Киотским протоколом обязательства России по разработке и осуществлению политики и мер, направленных на сокращение выбросов парниковых газов и обеспечение устойчивого развития, предусматривают выполнение следующих мероприятий:

- повышение эффективности использования энергии и сокращение энергоемкости национальной экономики;

- рациональное ведение лесного хозяйства и сохранение лесного фонда, балансирующего содержание парниковых газов в атмосфере;
- развитие устойчивых форм сельского хозяйства, адаптированных к изменениям климата;
- научную разработку и практическое внедрение возобновляемых видов энергии и инновационных экологически безопасных технологий;
- проведение протекционистской налоговой и бюджетной политики и применение рыночных инструментов в целях экономического стимулирования деятельности по сокращению выбросов парниковых газов со стороны промышленного и транспортного секторов экономики.

Дело законодательных органов — обеспечить скорейшее принятие регулирующих эти процессы и отношения законов, опирающихся на национальное природоохрнительное законодательство.

В качестве первого шага необходимо принятие федерального закона, который должен установить субъекты углеродного рынка, формы и виды собственности на квоты, а также предусмотреть порядок инвентаризации, лицензирования и сертификации источников выбросов ПГ, распределения квот между соответствующими субъектами. Кроме того, необходима адаптация к новым требованиям существующего гражданского законодательства, финансовых, бюджетных, налоговых механизмов, бухгалтерского учета и отчетности. При создании национального законодательства необходимо проанализировать, какие из международно-правовых актов смогут применяться напрямую на территории России, а какие потребуют принятия новых законов.

Следует учитывать, что посадки лесов на новых землях и восстановление ранее вырубленных лесов содержат огромный потенциал поглощения углерода, поэтому, работая над реализацией Киотского протокола, мы не должны забывать об огромном потенциале России, заложенном в ее колоссальных лесных запасах и большой территории. Законодательство, регламентирующее ограничение выбросов парниковых газов и их воздействие на климат, нельзя сводить только к торговле квотами. Принятие законов в этой области будет иметь как экологические, так и социальные последствия.

В комплексе обязательных мер по реализации положений Киотского протокола — разработка ряда федеральных законов, регламентирующих государственное регулирование эмиссии и поглощения ПГ на территории Российской Федерации, особенности права собственности на объемы сокращенной эмиссии парниковых газов, правила создания рынка квот на выбросы ПГ, а также нормативных правовых актов о создании национальной системы мониторинга антропогенных выбросов ПГ.

При реализации Киотского протокола после 2012 г. должны непременно учитываться климатические особенности России. Существенная часть энергии России тратится на отопление жилищ — это вопрос выживания, а не комфорта проживания. Необходимо отметить, что других способов для уменьшения антропогенного воздействия на климат, кроме сокращения выбросов ПГ, пока никем не сформулировано.

Киотский протокол выгоден для России также и потому, что участие в его реализации является стимулом для внедрения новых технологий, позволяющих и сберечь ресурсы, и сокращать выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Несомненно, разработка Минэкономразвития России Комплексного плана действий по реализации в Российской Федерации Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата — это уже одна из принятых мер по реализации Киотского протокола в Российской Федерации: по крайней мере, в нем есть конкретные поручения, сроки и ответственные за их исполнение.

Более того, в июне 2005 г. двумя энергокомпаниями — ОАО «Хабаровскэнерго» и ОАО «Оренбургэнерго» подписаны первые в Российской Федерации так называемые киотские договоры с Датским агентством по охране окружающей среды. По этим контрактам сокращения выбросов в объеме 1,2 млн т, которые могут быть получены при реализации инвестиционных проектов на Амурской и Медногорской ТЭЦ стоимостью около 20 млн евро, будут переданы Дании.

Нынешняя сравнительно низкая стоимость российских квот на выбросы парниковых газов на мировом рынке — показательная оценка недостаточности эффективности деятельности Правительства России по реализации механизмов

Киотского протокола. Зарубежные партнеры адекватно оценивают риски осуществления углеродных сделок с российскими партнерами: проектные риски, риск несоответствия требованиям Киотского протокола, отсутствие в России нормативных правовых актов по регулированию сделок с углеродными активами. В результате имеется информация о том, что при цене квот на европейском рынке, достигающей почти 30 евро за тонну CO₂, переговоры с российскими «продавцами квот» начинаются с цены, составляющей 3–4 евро за тонну.

Для потенциально заинтересованных российских промышленников реализация механизмов Киотского протокола, по-видимому, оказалась сложнее, чем представлялось на первом этапе осознания задач и возможностей киотских финансово-экономических механизмов. Планирование снижения реальных выбросов ПГ на достаточно длительный период до 2012 г. объективно является совсем непростой задачей, решение которой, по мнению экспертов, осложняется чрезвычайно малыми периодами планирования экономического развития страны, отсутствием долгосрочных программ развития как в отраслевом разрезе, так и на уровне отдельных предприятий.

Время идет, приближая момент, когда ответственность за выполнение обязательств России, вытекающих из ратификации Киотского протокола, потребует серьезного отчета перед населением страны. Надо торопиться и, наверстав упущенное время, создать условия для того, чтобы итоги в целом, несмотря на объективные сложности и зачастую пессимистические прогнозы экспертов, оказались положительными.

* * *

В заключение напрашивается следующий вывод: Россия, ратифицировав Киотский протокол, приняла на себя обязательства, которые в цивилизованном мире принято выполнять. Принципиально важно, чтобы наша страна не только выполнила эти обязательства, но и воспользовалась потенциалом Киотского протокола для модернизации промышленности, экологизации энергетики и других отраслей. Упустить эти возможности и обратить их в финансовые потери, которые общество государству не простит, было бы непозволительной политической и экономической роскошью. □