

Правовые аспекты иностранного инвестирования в топливно-энергетический комплекс Катара



Э.О. Касаев,
специалист по инвестициям
в энергетику стран Ближнего
Востока и Африки, соискатель
МГИМО (У) МИД России

Среди природных ресурсов Катара наибольшую значимость для экономики этой страны представляют топливные ресурсы. Так, по запасам нефти (15,207 млрд бар.) Катар занимает 10-е место среди стран ОПЕК и 12-е место среди стран мира. По запасам природного газа (25,78 трлн куб. м) Катар находится на третьем месте в мире и на втором месте среди стран ОПЕК¹.

Нефтяная отрасль

Впервые нефть была обнаружена в Катаре в 1935 г., после чего было заключено концессионное соглашение на разработку месторождения с «Anglo-Persian Oil Company», образованной представителями Великобритании и США. Однако по причине недостаточного в те времена предложения нефти добыча началась только в 1938 г. На тот момент право на концессию было передано компании «Petroleum Development (Qatar)», которая являлась дочерним предприятием компании «Iraq Petroleum Company», образованной из капиталов США, Великобритании и Франции.

В период Второй мировой войны добыча нефти в Катаре была прекращена и возобновилась только в 1947 г. на месторождении Духан, открытом в 1939 г.

В 1952 г. компанией «Shell Company of Qatar» (дочерняя компания «Royal Dutch Shell») было заключено концессионное соглашение на разработку месторождения на шельфе.

Катар присоединился к ОПЕК в 1961 г., через год после создания этой организации. Практически сразу Катар стал придерживаться установленных этой организацией квот, хотя неоднократно их нарушал, в том числе для получения дополнительной выгоды от роста цен на нефть во время вторжения Ирака в Кувейт в августе 1990 г.

В период с 1960 по 1970 г. объемы добычи в Катаре увеличились в два раза — до 132,5 млн бар. в год. Относительно стабильный период был в середине 80-х гг., когда уровень добычи оставался на одном уровне. Увеличение объемов произошло к 1990 г. — до 146,7 млн бар. в год (что превысило установленную ОПЕК квоту).

При анализе деятельности компаний в нефтегазовой отрасли экономики Катара следует прежде всего отметить государственную монополию ТЭК. После получения независимости в 1971 г. была образована первая нефтяная компания «Qatar National Petroleum Company» с долей участия государства в 25 %. Однако уже через два года была образована новая компания «Qatar General Petroleum Corporation» (QGPC), доля государства в которой составляла 60 %. К 1977 г. все месторождения страны были национализированы, а концессионные соглашения с иностранными компаниями заменены на соглашения об обслуживании месторождений.

В настоящее время компания QGPC отвечает за газовую и нефтяную промышленность страны, что включает разведку месторождений и добычу нефти и газа, производство нефти и нефтепродуктов, их транспортировку, продажу и экспорт. Стратегическим планированием и контролем за развитием этой отрасли занимается Министерство энергетики и промышленности Катара. Основной целью государства в этой отрасли являются дальнейшая разработка континентальных и шельфовых месторождений, повышение их производительности, а также увеличение разведанных запасов нефти и газа.

¹ World Economic Atlas 2006. World Oil and Gas Review. OPEC.

Проекты Катара в области добычи нефти

Проект/название месторождения	Тип проекта	Оператор	Год запуска	Расчетная мощность (тыс. бар. / день)
AKG	новая разработка	ExxonMobil	2005	50
Al-Khaleeji	увеличение мощности	QP	2005	20
Dolphin, Al Khaliq	новая разработка	QP, Total	2006	100
Oryx GTL	новая разработка	Sasol	2006	34
Al Seef LAB	новая разработка	QP	2006	50
Rasgas Train 4	новая разработка	QP/ExxonMobil	2005	45
Rasgas Train 5	новая разработка	QP/ExxonMobil	2006	45
Rasgas Train 6	новая разработка	QP/ExxonMobil	2007	150
Rasgas Train 7	новая разработка	QP/ExxonMobil	2008	40
Idd al Shargi North & South Dome	увеличение мощности	Occidental	2007	30–100
Ras Laffan Condensate Refinery	новая разработка	QP	2008	140
Qatargas Train 4	новая разработка	QP/ExxonMobil	2007	80
Qatargas Train 5	новая разработка	QP/ExxonMobil	2008	80
Qatargas Train 6	новая разработка	QP/ExxonMobil	2009	80
Qatargas Train 7	новая разработка	QP/ExxonMobil	2010	40
AKG other phases	увеличение мощности	QP/ExxonMobil	2008	20–50
Maydan Mazham	увеличение мощности	QP, Total	2008	15
Al Rayyan	увеличение мощности	Anadarko	2008	50
Al-Shaheen	увеличение мощности	Maersk	2009	240
Pearl GTL Phase I	новая разработка	Shell	2009	70
Pearl GTL Phase II	новая разработка	Shell	2010	100
ExxonMobil GTL	новая разработка	ExxonMobil	2011	154
Oryx GTL Expansion	увеличение добычи	Sasol	2011	65

Источник: ОПЕК.

Примечательно, что участие иностранных компаний в разработке катарских месторождений началось еще в 1935 г. на условиях концессионных соглашений. В тот момент данный вид соглашений давал компаниям значительные привилегии. Какие?

Во-первых, компании имели право на разработку месторождений, добычу, переработку и транспортировку нефти, а также освобождались от импортных и экспортных пошлин. Единственным условием было привлечение местного населения для работы на месторождении. Во-вторых, плата за пользование недрами выплачивалась главе государства и не оказывала влияние на развитие экономики.

Однако в 1952 г. условия концессионных соглашений были пересмотрены таким образом, что 50 % прибыли компании должны были отдавать главе государства (при условии, что нового пересмотра не будет до 1963 г.). Эти средства также не попадали в экономику страны.

В настоящее время законодательством Катара иностранным лицам запрещается иметь в собственности землю, а их участие в экономической деятельности ограничивается 49 % уставного капитала образуемой или покупаемой компании.

Однако при этом иностранные компании освобождаются от налога на прибыль корпораций, а также получают другие преимущества (использование дешевых трудовых ресурсов, а также воды и электричества Катара). Иностранный капитал допускается к участию в любой форме организации (простое или командитное товарищество, ООО, ЗАО или ОАО), тем не менее иностранные компании чаще предпочитают именно форму закрытого акционерного общества, что дает им право на налоговые льготы и меньшую отчетность, чем у открытых акционерных обществ.

Деятельность иностранных компаний по добыче нефти ведется в двух направлениях: континентальная добыча и добыча на шельфе.

Стоит напомнить, что в марте 1998 г. Катар подписал соглашение на континентальную разработку и добычу нефти с компанией «Chevron» на пять лет. Соглашение охватывало практически всю территорию полуострова, а часть скважин разрабатывалась совместно с венгерской компанией «MOL».

Месторождения на шельфе являются наиболее перспективными для Катара. В результате нескольких сделок в 2000 и 2001 гг. компания «Anadarko Petroleum» скупала доли участия компаний «BP», «Wintershall» и «Gulfstream Petroleum» в одном из самых новых месторождений — Эль-Рийян.

Помимо этого, в разработке нефтяных месторождений участвуют и другие иностранные компании, представление о которых можно получить при анализе таблиц проектов, находящихся на стадии разработки и готовящихся к реализации в ближайшие годы.

Следует отметить, что месторождения Катара считаются одними из наиболее привлекательных в регионе благодаря низкой себестоимости добычи (на некоторых месторождениях — около 1 дол. за бар.), высокому качеству нефти (Light Sweet), относительной близости к европейским рынкам и достаточно хорошо развитой инфраструктуре. В таблице 1 представлены месторождения, большинство из которых также содержат запасы нефти Light Sweet и только некоторые имеют конденсат нефти и газа.

Таким образом, нефтяная отрасль страны становится зависимой от иностранных компаний, которые участвуют почти во всех проектах.

Газовая отрасль

Запасы природного газа в Катаре составляют 25,78 трлн куб. м., что ставит страну на второе место по запасам среди стран ОПЕК и на третье место в мире после России и Ирана. Большая часть запасов сосредоточена на Северном газовом месторождении, которое является крупнейшим месторождением чистого природного газа в мире. Запасы газа обнаружены также на месторождении Духан и других нефтяных месторож-

дениях (Идд Ал Шаджи, Мудан Махзам, Бул-Ханин и Эль-Риян).

Правительство Катара планирует увеличивать добычу природного газа, поскольку считает, что экономическое будущее страны зависит от развития высокоприбыльной газовой отрасли.

Напомним, что сокращение потребления газа в Катаре было связано в основном с увеличением производства сжиженного природного газа (СПГ), который заменил природный газ во многих сферах экономической деятельности.

Добыча природного газа в Катаре сосредоточена в основном на Северном газовом месторождении, которое было открыто в 1971 г. Большая его часть расположена в шельфовой зоне на северо-востоке полуострова Катар. Это месторождение является самым крупным скоплением природного газа в мире (20 % мировых запасов газа — 900 трлн куб. м.). До 1980 г. природный газ, добываемый на месторождении Духан, полностью удовлетворял внутренний спрос, поэтому раз-

работка нового месторождения началась только в 1987 г., когда спрос на газ как на дешевый, экономичный и экологически чистый источник энергии увеличился.

В настоящее время продуктивность месторождения составляет 800 млн куб. м. При анализе рынка природного газа следует прежде всего уделить особое внимание рынку СПГ. Правительство страны связывает экономическое развитие именно с проектами по СПГ, этот рынок является также наиболее привлекательным для иностранных инвесторов.

Предварительные договоры также подписаны с компаниями «CopocoPhillips» (строительство Qatargas III мощностью 7,5 млн т в год для поставок в США), «Shell» (строительство Qatargas IV для поставок на рынки стран Северной Америки, завершение строительства — в 2010 г.).

Следует отметить, что экспорт СПГ Катара ориентирован в основном на рынки Японии и Южной Кореи, однако в 1999 г. было также подписано соглашение с индийской компанией «Petronet» на поставку 7,5 млн т СПГ в год.

Наиболее подробно контракты на поставки СПГ из Катара представлены в таблице 2.

Долгосрочные контракты Катара на поставку СПГ (млн т в год)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Япония (Qatargas)	6,7	6,7	6,7	6,7	6,7	6,7	6,7	6,7	6,7	6,7	6,7
Южная Корея (RasGas)	4,8	4,8	6,8	8,8	8,8	8,8	6,8	4,8	4,8	4,8	4,8
Индия (RasGas II)	–	–	2,5	5,1	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5
Италия (RasGas II)	–	–	–	–	–	4,7	4,7	4,7	4,7	4,7	4,7
Испания (Qatargas)	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	0,7	0,7	0,7
Испания (Qatargas)	–	0,2	0,8	0,8	0,6	–	–	–	–	–	–
Испания (RasGas II)	–	–	–	0,6	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
Итого	12,9	13,1	18,2	23,4	25,8	29,9	27,9	25,9	25,2	25,2	25,2

Источник: Посольство Катара в США.

Как можно заключить из таблицы 2, увеличение поставок СПГ по планам компаний произойдет немного раньше, чем завершение строительства добавочных мощностей по некоторым из контрактов. Это означает, что список контрактов, существующий на настоящий момент, будет в ближайшее время дополнен, а некоторые из новых мощностей, может быть, заменят уже изношенные.

Инвестиционное и смежное законодательство

Катар сегодня активно пытается создать наиболее благоприятные условия для привлечения иностранных инвестиций, в том числе путем минимизации возможных правовых рисков. Для достижения этой цели были внесены определенные поправки в действующее законодательство. Какие?

Иностранные компании освобождаются от уплаты налога на прибыль на протяжении десяти лет. Помимо этого, может быть допущено иностранное участие в размере 100 % уставного капитала, если правительство посчитает инвестиционный проект государственным приоритетом. Иностранные компании могут также беспешинно ввозить машины и оборудование для проектов и другие товары, если в Катаре не существует аналогичных по назначению и качеству.

Некоторые специалисты считают, что объем прямых иностранных инвестиций Катара намного отстает от потенциально возможного. С чем это связано?

Нежелание компаний инвестировать в эту страну может быть связано с незначительным объемом рынка, а также с запретами правительства

на участие иностранного капитала в ряде стратегических отраслей. Тем не менее существующие ограничения не препятствуют инвестициям иностранных компаний в экономику Катара.

С целью поощрения активности частного сектора правительство последовательно осуществляет приватизацию государственных предприятий. За последние десять лет на местный фондовый рынок были частично выведены акции компаний коммунальных топливозаправочных станций и производства нефтехимии.

Деятельность иностранных структур в Катаре регулируется Законом № 4 1986 г. «О деятельности агентств», Законом № 25 1990 г. «Об иностранном участии», Законом № 13 2000 г. «Об иностранных инвестициях», Законом № 5 2002 г. «О коммерческих компаниях».

Перечисленные нормативные правовые акты предусматривают обязательное наличие у иностранной компании, намеренной работать в Катаре, катарского агента или представителя (физического или юридического лица), который должен обеспечивать поиск каналов сбыта на местном рынке ее продукции и услуг.

В последнее десятилетие местными законодателями внесен ряд изменений относительно регулирования иностранных инвестиций, что привело к снижению юридических барьеров на пути доступа иностранных инвесторов на местные рынки.

Местные законы полностью признают частную собственность и контрактные обязательства, тем самым риски экспроприации крайне незначительны, хотя судебная система в Катаре работает медленно, а бюрократические методы разрешения споров ограничены.

Несмотря на внесенные изменения, в стране не существует эффективного закона о конкуренции, а иностранные инвесторы изначально поставлены в неравные условия по сравнению с национальными операторами.

Более того, в правовой системе Катара зафиксировано дискриминационное отношение к иностранным инвесторам, чьи права ограничиваются по сравнению с катарскими компаниями. Это, например, касается процедур заключения государственных контрактов на выполнение подрядных работ, для участия в которых иностранный партнер обязан работать на местном рынке через катарского агента.

Во многих случаях иностранная компания, собирающаяся работать в Катаре, подбирает местного агента, который будет вести ее дела и представлять ее интересы в катарских государственных и частных организациях. Кроме того, большинство разрешений и лицензий на ведение коммерческой деятельности в эмирате по местному законодательству могут получить только катарские граждане.

К примеру, любая продукция, импортируемая Катаром, должна ввозиться физическим или юридическим лицом, имеющим соответствующую лицензию, которая выдается Министерством экономики и торговли лишь катарским компаниям и частным лицам.

При этом необходимо серьезно подходить к вопросу о выборе местного агента, так как, во-первых, от его компетентности во многом зависит успех бизнеса в Катаре, а во-вторых, следует учитывать, что процесс смены агента очень сложен и занимает много времени.

Хороший партнер должен иметь связи в государственных и частных структурах, получать ценную информацию о предстоящих тендерах, которые могут заинтересовать иностранного заказчика, а также иметь доступ к ключевым государственным фигурам, чтобы при необходимости представить им иностранную компанию, на которую он работает.

Тем не менее при выборе партнера следует учитывать, что, имея хорошие связи в какой-то определенной сфере, в других он может оказаться абсолютно бесполезным. Поэтому рекомендуется назначать представителя под конкретный проект

в той области, в которой он имеет опыт работы и налаженные связи.

Чаще всего агент работает лишь за процент от сделки, которая проводится при его участии. При этом он не несет обязательств по контрактам, заключенным между иностранной компанией, которую он представляет, и катарским заказчиком.

Участие иностранных компаний в тендерах также более целесообразно осуществлять через катарского представителя, который, находясь в Катаре, с меньшими затратами может получить необходимую информацию и документы и реагировать на любые изменения в конъюнктуре местного рынка. Как правило, необходимость назначения агента иностранной компанией устанавливается условиями тендера.

После достижения договоренности о создании представительства между иностранной компа-

нией и катарским агентом подписывается агентское соглашение, обычно на арабском

и английском языках, которое регистрируется в Департаменте коммерческой регистрации Министерства экономики и торговли Катара. Министерство также исполняет функции арбитражного органа при рассмотрении споров между сторонами, касающихся агентских соглашений. В случае невозможности министерства разрешить спор дела передаются в катарские гражданские суды.

Более сложной является процедура создания совместного предприятия (СП), в котором соотношение местного капитала к иностранному составляет не менее 51 к 49 %. Иностранная фирма вместе с катарским агентом должны обратиться в Департамент коммерческой регистрации Министерства экономики и торговли Катара для официальной регистрации агентства, СП или дочернего предприятия.

Для этого необходимо оплатить пошлины и представить оригиналы соответствующих соглашений между иностранной и местной фирмами. Процесс занимает около двух недель, регистрация торговых марок — несколько месяцев.

При создании СП каждая сторона несет ответственность в размере своей доли. Так сложилось, что СП работают в рамках важных национальных экономических проектов, в которых местную сторону представляют государственные

...в стране не существует эффективного закона о конкуренции, а иностранные инвесторы изначально поставлены в неравные условия по сравнению с национальными операторами.

компании, например «Qatar Petroleum» или образованная при ее участии структура.

В отличие от катарских компаний и фирм из стран Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ) иностранные компании платят все налоги, если только они не действуют в свободных экономических зонах.

Судебная система Катара наименее приспособлена для решения коммерческих споров. Опыт свидетельствует, что арбитражное урегулирование возникающих разногласий в целом допускается по закону, однако разрешение коммерческого спора таким путем, если только это не предусмотрено отдельно в договоре, фактически не практикуется. Поэтому обычно в контрактах договаривающимися сторонами прописывается ссылка на международный арбитраж, к вердиктам которого правительство Катара относится благосклонно.

Однако, несмотря на многочисленные юридические сложности, с которыми сегодня сталкиваются потенциальные инвесторы в Катаре, можно сказать, что в сфере инвестиционного законодательства Катара все же отмечается некоторое движение в сторону повышения его привлекательности для иностранных капиталовложений.

Так, в принятом в 2000 г. законе большинство отраслей были открыты для иностранных компаний, прописаны некоторые инвестиционные и налоговые льготы для инвесторов. Кроме того, обещано изменить или снять некоторые дискриминационные нормы в существующем законодательстве, в том числе обязательство иностранных компаний иметь местного агента для работы в Катаре. В то же время вряд ли стоит ожидать, что правительство при нынешней благоприятной макроэкономической ситуации будет смягчать условия вхождения иностранных инвесторов на местный рынок, особенно в том, что касается снятия ограничений на 100-процентное владение активами в ключевых отраслях и тем более в нефтегазовом секторе.

Налоговая система Катара является дискриминационной в отношении иностранных компаний: катарские фирмы и фирмы из стран ССАГПЗ не облагаются налогами, в то время как иностранные платят налог со своих доходов в соответствии с действующей прогрессивной ставкой.

Корпоративные доходы до 26 тыс. дол. подоходным налогом не облагаются. Доходы свыше 1,35 млн дол. облагаются по максимальной ставке — 35 %.

Корпоративные доходы нефтегазовых компаний облагаются 50-процентной налоговой ставкой. Они также выплачивают государству 12,5 % роялти. Однако большая часть иностранных энергетических компаний, инвестировавших свои капиталы в совместные проекты в Катаре, добилась одобрения различных обходных схем налогообложения. Как правило, решение об этом согла-

суется лично с эмиром Катара, а его позиция зависит от «национальной значимости сдел-

ки». Обычно вне рамок налоговой системы Катара создаются специальные параллельные структуры с заранее оговариваемой нормой прибыли, в которой правительству полагается определенная доля отчислений. В любом случае согласование налоговых льгот должно происходить до подписания контракта.

Налоговые каникулы, льготы и послабления будут применяться на системной основе в отношении иностранных юридических лиц в специально отведенных свободных зонах.

Физические лица не платят подоходный налог в Катаре. В то же время иностранцы в отличие от катарских подданных оплачивают медицинские услуги, предоставляемые государством, а также пошлины за получение документа на жительство, на работу и на выезд из страны. Зачастую оплата этих пошлин организуется не на индивидуальной основе, а через компанию-работодателя.

В Катаре отсутствуют какие-либо отчисления из зарплат на социальные услуги, налог на добавленную стоимость, налог с продаж и какие-либо акцизы на товары.

Таким образом, можно сделать вывод, что предоставление контрактов, а также инвестиционных льгот в законодательстве Катара до сих пор не систематизировано и зачастую осуществляется в зависимости от случая. Подобная ситуация во многом объясняется тем, что Катар сравнительно недавно приступил к экономическим преобразованиям и юридическим шагам по либерализации условий хозяйствования. Однако определенный прогресс в данном направлении наметился и постепенно набирает обороты. □

Арбитражное урегулирование возникающих разногласий в целом допускается по закону, однако разрешение коммерческого спора таким путем, если только это не предусмотрено отдельно в договоре, фактически не практикуется.