

Президент

Президент Российской Федерации подписал закон, вносящий изменения в закон о приватизации

Дмитрий Медведев подписал Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», сообщила пресс-служба Кремля.

Закон изменяет требования к содержанию прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества. Исключается понятие «нормативная цена приватизируемого имущества», практическая потребность в применении которого (при наличии институтов начальной цены и цены отсечения) отсутствует. Отменяются неоправданные ограничения для осуществления приватизации федерального имущества способом его внесения в уставный капитал открытого акционерного общества.

Законом регулируются также вопросы информационного обеспечения приватизации с использованием современных информационных технологий, определяется порядок проведения торгов по продаже государственного и муниципального имущества в электронной форме.

01.06.2010

Россия ратифицировала Договор о Таможенном кодексе таможенного союза

Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон «О ратификации Договора о Таможенном кодексе таможенного союза». Закон принят Государственной Думой 21 мая и одобрен Советом Федерации 26 мая 2010 г. Законом ратифицируется Договор о Таможенном кодексе таможенного союза, подписанный в Минске 27 ноября 2009 г.

Подписание договора было обусловлено необходимостью формирования правовой базы таможенного союза в рамках ЕврАзЭС с учетом углубления интеграции между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан.

Целью договора является обеспечение таможенного регулирования на единой таможенной территории таможенного союза.

Договор содержит правила иные, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации, и подлежит ратификации в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 15 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» и статьей 5 договора.

03.06.2010

Президент Российской Федерации подписал закон, уточняющий особенности размещения в Интернете судебных приказов

Дмитрий Медведев подписал Федеральный закон «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О персональных данных» и статью 15 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».

Закон принят Государственной Думой 18 июня и одобрен Советом Федерации 23 июня 2010 г. Законом уточняются особенности размещения в сети Интернет текстов судебных актов.

В частности, предусматривается исключить судебные приказы из числа судебных актов, размещаемых в сети Интернет. В соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации судебный приказ не содержит мотивировочной части, имеющей значение и представляющей интерес для неограниченного круга лиц, в целях доступа которых к такой информации судебный акт размещается в сети Интернет.

Одновременно предусматривается расширить круг участников судебного процесса, чьи персональные данные не подлежат исключению из текстов судебных актов при их размещении в сети Интернет. Помимо судей, рассматривавших дело, прокурора и адвоката, принимавших участие в судебном разбирательстве, фамилии и инициалы которых в настоящее время указываются в размещаемых судебных актах, к числу таких участников процесса отнесены истец, ответчик, третье лицо, гражданский истец и гражданский ответчик, осужденный, оправданный, а также секретарь судебного заседания.

В связи с указанными изменениями уточнена сфера действия Федерального закона «О персональных данных»: он дополнен положением, согласно которому названный закон не распространяется на отношения, возникающие при предоставлении уполномоченными органами информации о деятельности судов в Российской Федерации, осуществляемом в соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».

29.06.2010

Президент Российской Федерации утвердил поправки, направленные на борьбу с рейдерством

Дмитрий Медведев сообщил, что утвердил изменения в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Российской Федерации, направленные на борьбу с рейдерством.

«Рейдерство — это сложное и очень опасное преступление, оно, по сути, душит экономику. Кроме того, в последнее время количе-

ство таких преступлений возросло», — сказал президент на встрече с главой МВД России Рашидом Нургалиевым, которую он провел в аэропорту «Внуково» перед отлетом на Дальний Восток.

Утвержденные поправки предусматривают уголовную ответственность за действия, относящиеся к рейдерству, то есть захвату имущества, имущественных и неимущественных прав, денежных средств предприятий. Под уголовную ответственность подпадают, в частности, внесение в реестр владельцев ценных бумаг недостоверных сведений и умышленное уничтожение или подлог документов.

Уголовному преследованию также будет подвергаться представление в органы исполнительной власти заведомо подложных документов. Кроме того, законом криминализируется такое действие, как умышленное искажение результатов голосования при принятии решения на общем собрании акционеров.

Изменения должны позволить привлекать рейдеров к уголовной ответственности уже на начальных этапах рейдерского захвата, предупреждая наступление последствий, при которых истребование захваченного имущества ограничено институтом защиты прав добросовестного приобретателя.

Р. Нургалиев, в свою очередь, отметил, что утвержденные поправки очень важны. «Раньше мы сталкивались с тем, что имуществом уже преступным путем завладели. Закон позволит серьезным образом изменить положение дел в этом секторе. Считаю, что данные изменения существенным образом продвинули работу по выявлению, предупреждению и пресечению таких преступлений», — сказал министр.

01.07.2010

Президент Российской Федерации подписал закон о государственном регулировании тарифов в электроэнергетике

Дмитрий Медведев подписал закон, сохраняющий базовые принципы государственного регулирования тарифов в электроэнергетике, сообщила пресс-служба Кремля.

Документ определяет принципы и методы государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую и тепловую энергию, а также полномочия органов государственной власти в сфере тарифного регулирования по аналогии с нормами закона о государственном регулировании тарифов.

Закон сохраняет действующие нормы в части применения долгосрочных методов регулирования, особенностей регулирования цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, максимально доступную генерирующую мощность, а также особенностей регулирования в условиях отсутствия или ограничения конкуренции.

Оплата электроэнергии, поставляемой по указанным договорам, должна осуществляться по регулируемым тарифам. Кроме того, закон вводит понятие «социальная норма потребления электриче-

ской энергии», под которым понимается определенное количество электрической энергии, потребляемой населением и приравненными к нему категориями потребителей. В пределах и сверх этой нормы поставка электрической энергии осуществляется по различным регулируемым ценам.

Соответствующие изменения внесены в ряд законодательных актов в связи с принятием закона «Об электроэнергетике».

Подписанный президентом закон был принят Государственной Думой 9 июля и одобрен Советом Федерации 14 июля 2010 г.

27.07.2010

Президент Российской Федерации утвердил рост акцизов на бензин на 1 руб. за литр ежегодно

Дмитрий Медведев поддержал предложение правительства об увеличении акцизов на бензин на 1 руб. за литр в 2011–2013 гг. ежегодно, сообщил вице-премьер, министр финансов Российской Федерации Алексей Кудрин. В то же время ставка транспортного налога сократится с 2011 г. в два раза.

«На федеральном уровне мы пойдем на снижение базовой ставки в два раза, и от нее субъекты смогут более гибко определять ставку», — сказал А. Кудрин. По его словам, правительство утвердит данное решение в течение ближайших двух месяцев.

А. Кудрин пояснил, что регионы будут устанавливать ставку в зависимости от мощности двигателей, категорий автомобилей, а также категорий самих плательщиков. Правительство Российской Федерации также разрешит субъектам Российской Федерации отменить транспортный налог на автомобили мощностью до 150 лошадиных сил.

В свою очередь, министр транспорта Российской Федерации Игорь Левитин сообщил, что для крупнотоннажных автомобилей весом свыше 12 тонн транспортный налог пока не будет отменен, поскольку для альтернативного ему сбора за проезд по федеральным трассам пока не создана техническая база.

Одновременно было принято решение о создании федерального дорожного фонда, в который будут стекаться в том числе и доходы от акцизов на бензин. Его объем в 2011 г. составит 377 млрд руб., в 2012 г. — 348 млрд руб., в 2013 г. — 408 млрд руб.

Благодаря созданию фонда за три года объем средств, направляемых на содержание и строительство дорог, увеличится примерно на 60 %. А. Кудрин также подчеркнул, что с 2012 г. примерно 50 % средств, получаемых за счет повышения акцизов, будет передаваться регионам.

Министр транспорта Российской Федерации Игорь Левитин отметил, что начиная с 2011 г. все населенные пункты численностью 125 человек и выше будут обеспечиваться подъездными дорогами с твердым покрытием. На это, по его словам, потребуется 44,5 млрд руб. И. Левитин отметил, что к 2015 г. благодаря созданию федерального дорожного фонда вся федеральная сеть дорог, в том числе мосты, будет приведена в нормативное состояние.

Ранее речь шла об увеличении акцизов на бензин в пределах 1,5–3 руб. в год до 2013 г. включительно. А. Кудрин тогда пояснял, что возможен вариант перераспределения нагрузки с транспортного налога на бензин, тогда повышение акцизов составит 3 руб. «Если регионы не захотят», повышение акциза составит 1,5 руб.

Последнее слово в вопросе о повышении акцизов оставалось за президентом, которому заинтересованные министерства и ведомства передали ранее выработанный согласованный вариант. После обсуждения этой темы с губернаторами различных российских регионов Дмитрий Медведев принял окончательное решение.

В конце мая 2010 г. вице-премьер Правительства Российской Федерации Сергей Иванов заявил о возможной отмене транспортного налога. По его словам, объемы расходов автовладельцев на содержание автомобиля будут определяться «в первую очередь количеством потребляемого топлива». Как отметил вице-премьер, Правительство Российской Федерации предусматривает увеличение акцизов на нефтепродукты с 2011 г. для пополнения дорожных фондов, «что соответствует мировой практике».

27.07.2010

Федеральное Собрание

Государственная Дума приняла во втором чтении законопроект о развитии концессионных отношений в коммунальном комплексе

Государственная Дума приняла во втором чтении законопроект о развитии концессионных отношений в коммунальном комплексе. Соответствующие изменения предлагается внести в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации («О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»).

Законопроект направлен на упрощение процедур заключения концессионных соглашений, в том числе соглашений, объектами которых являются системы коммунальной инфраструктуры, а также на обеспечение баланса интересов концессионера и концедента.

Предлагается установить, что объектом концессионного соглашения может быть не только недвижимое имущество, но и совокупность объектов недвижимого и движимого имущества, непосредственно используемых для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

Устанавливается возможность выступать на стороне концедента двум и более лицам, в том числе государственному или муниципальному унитарному предприятию, учреждению в случае, если объектом концессионного соглашения являются системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства.

Определяется порядок участия государственных и муниципальных унитарных предприятий в концессионном соглашении, вводятся положения о возможности использования прав концессио-

нера в качестве средства обеспечения его обязательств, что позволит концессионеру привлекать кредитные ресурсы и инвестировать их в создание или реконструкцию объекта концессионного соглашения.

Ко второму чтению в законопроект были внесены поправки, согласно которым в случае, если объектом концессионного соглашения является имущество, которое обременено правом хозяйственного ведения унитарного предприятия, такое предприятие участвует в концессионном соглашении наряду с иными лицами, которые могут выступать в качестве концедентов в соответствии с законом. В этом случае полномочия унитарного предприятия определяются в концессионном соглашении.

Предоставление концессионеру объекта, не соответствующего условиям концессионного соглашения, является существенным только в том случае, если нарушение выявлено в течение одного года с момента подписания соглашения и акта приема-передачи, если указанные несоответствия не могли быть обнаружены при передаче объекта.

Предполагается, что, если система коммунальной инфраструктуры принадлежит организации коммунального комплекса на праве собственности или праве аренды, а также в случае, если организация коммунального комплекса осуществляет регулируемую деятельность на основе концессионного соглашения, тарифы на товары и услуги организации коммунального комплекса устанавливаются на основе долгосрочных параметров. Если условия концессионного соглашения в части параметров регулирования тарифов были согласованы органом исполнительной власти или органом местного самоуправления, указанный орган устанавливает тарифы на товары и услуги организации с использованием параметров регулирования тарифов, установленных в концессионном соглашении.

Установлено, что закон вступит в силу со дня его официального опубликования, за исключением положения об установлении тарифов организациями коммунальной инфраструктуры. Предполагается, что это положение вступит в силу с 1 января 2012 г.

04.06.2010

Государственная Дума приняла в первом чтении законопроект о совершенствовании порядка применения нулевой ставки по НДС

Государственная Дума приняла в первом чтении законопроект о совершенствовании порядка применения нулевой ставки по налогу на добавленную стоимость.

Законопроект вносит изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (далее — НК РФ), устанавливающие закрытый перечень работ (услуг), облагаемых по ставке 0 %, ограниченный только теми работами (услугами), которые непосредственно связаны с трансграничными сделками. Данный перечень работ (услуг) разделен на несколько подгрупп, для каждой из которых предусмотрен свой специфический перечень документов, обосновывающих право применения ставки 0 %.

По мнению авторов законопроекта, это позволит более четко определить в статье 164 НК РФ работы (услуги), облагаемые по ставке 0 %, и, соответственно, в статье 165 НК РФ уточнить перечень документов, обосновывающих применение налогоплательщиком данной ставки.

12.07.2010

Правительство

Правительство Российской Федерации одобрило проект геологической стратегии России до 2030 г.

Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Юрий Трутнев представил на Президиуме Правительства Российской Федерации проект стратегии развития геологической отрасли России до 2030 г. Министр подчеркнул, что за прошедшие пять лет отрасль динамично развивалась, обеспечивая потребности экономики страны.

«В то же время повышение степени изученности страны, обострение мировой конкуренции в области энергоресурсов ставят перед геологической отраслью все более сложные задачи. Для их решения необходимо совершенствовать сам инструмент воспроизводства минерально-сырьевой базы России как совокупность информационных, научных и сервисных организаций, работающих в данной отрасли», — отметил он.

Поскольку геологическое изучение недр осуществляется двумя взаимозависимыми секторами — государственным и коммерческим, для каждого из них стратегия предусматривает свои задачи и пути их решения. Основной задачей предпринимательского сектора является повышение инвестиционной привлекательности геологоразведки.

Предлагается изменить механизм компенсации за изъятие месторождения федерального значения открывшему его инвестору, законодательно закрепить возможность корректировки границ лицензионных участков как по глубине, так и по площади освоения, ввести экономические стимулы и снизить административные барьеры при освоении труднодоступных месторождений.

Задачи реформирования государственного сектора сформулированы по трем направлениям: 1) совершенствование системы сбора, хранения и оборота геологической информации; 2) сохранение и развитие научных школ; 3) консолидация сервисных компаний, непосредственно занимающихся геологоразведкой, в крупную конкурентоспособную компанию — ОАО «Росгеология».

По словам Ю. Трутнева, существуют и общесистемные задачи отрасли, к которым, в частности, он отнес необходимость модернизации технологических процессов и повышение качества подготовки специалистов. В данной сфере в соответствии со стратегией предполагается разработка совместно с Минэкономразвития России и Минпромторгом России системы мер, способствующих созданию и внедрению современного отечественного оборудования, используемого геологической отраслью. Стратегия предусматривает также разработку и реализацию программы подготовки геологов в соответствии с потребностями отрасли.

«Принятие стратегии развития геологической отрасли до 2030 г. позволит создать эффективный инструмент управления минерально-сырьевым комплексом страны, обеспечить геополитические интересы Российской Федерации и сырьевую безопасность в условиях быстро меняющегося мира», — сказал в завершении своего выступления глава Минприроды России.

Представленный документ одобрен Президиумом Правительства Российской Федерации.

17.06.2010

Правительство Российской Федерации утвердило правила буровых работ и прокладки труб на континентальном шельфе России

Правительство Российской Федерации в постановлении, опубликованном 21 июня 2010 г., утвердило правила выдачи разрешений на прокладку подводных кабелей и трубопроводов на континентальном шельфе Российской Федерации, а также на проведение буровых работ для целей, не связанных с геологическим изучением, разведкой и добычей минеральных ресурсов шельфа.

Документ определяет порядок выдачи разрешений на прокладку трубопроводов на шельфе, если они используются для целей, не связанных с разведкой и разработкой его минеральных ресурсов (в том числе для эксплуатации искусственных островов, установок, сооружений), или выводятся на территорию Российской Федерации.

Прокладывать подводные кабели и трубопроводы могут федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, физические и юридические лица Российской Федерации (российские заявители), а также иностранные государства, их физические и юридические лица, компетентные международные организации (иностранцы заявители).

Разрешение на прокладку выдается Федеральной службой по надзору в сфере природопользования. Для получения разрешения российские заявители направляют в Росприроднадзор заявку на прокладку подводных кабелей и трубопроводов, иностранные заявители направляют заявку по дипломатическим каналам.

Росприроднадзор в течение десяти дней со дня получения заявки и прилагаемых к ней документов рассматривает их на предмет соответствия существующим правилам. В течение четырех месяцев со дня получения заявки ведомство согласовывает условия и трасу прокладки, в частности, с Министерством обороны Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации, Федеральным агентством по рыболовству, Федеральным агентством по недропользованию, Федеральной службой по надзору в сфере транспорта, Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральной таможенной службой, Федеральным агентством морского и речного транспорта, Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, ФСБ России. Если подводные кабели и трубопроводы выводятся на территорию России, согласование ведется также с органами исполнительной власти соответствующих регионов.

После прохождения согласований Росприроднадзор представляет в правительство заключение о возможности выдачи разрешения либо уведомление об отказе.

Отказ возможен, в частности, если прокладка кабелей и трубопроводов препятствует геологическому изучению, разведке и добыче ресурсов шельфа, осуществлению рыболовства, мер по защите и сохранению морской среды или планируется в границах особо охраняемых природных территорий.

В соответствии с принятым постановлением выдачу разрешений на буровые работы для целей, не связанных с разработкой ресурсов шельфа, также осуществляет Росприроднадзор. Порядок согласования заявок и выдача ответа заявителям происходит по аналогичной схеме, за исключением того, что срок межведомственного согласования занимает три месяца, а к списку ведомств добавляется Минэкономразвития России.

Росприроднадзор ведет реестр всех выданных разрешений.

21.06.2010

Председатель Правительства Российской Федерации подписал распоряжение об организации в IV квартале 2010 г. конкурса на освоение месторождений Требса и Титова

Владимир Путин 20 июля 2010 г. подписал распоряжение о проведении в IV квартале 2010 г. открытого конкурса на право пользования участком недр федерального значения, включающим нефтяное месторождение им. Романа Требса и нефтяное месторождение им. Анатолия Титова, расположенных на территории Ненецкого автономного округа.

Этим же распоряжением Роснедрам поручено утвердить до 1 августа 2010 г. регламент работы конкурсной комиссии, требования к содержанию конкурсной документации, извещения о проведении конкурса, состав конкурсной комиссии и организовать в IV квартале 2010 г. проведение конкурса.

В Минприроды России ранее называли стартовую цену в 5 млрд руб.

Запасы месторождения им. Р. Требса оцениваются в 78,9 млн т нефти по категории С₁, месторождения им. А. Титова — 63,4 млн т нефти по категории С₁. Интерес к этим месторождениям проявляют «Роснефть», «Газпром нефть», НК «ЛУКОЙЛ», а также «Башнефть».

Еще в 1994 г. был создан консорциум Timan Pechora Company для разработки этих месторождений. В его состав наряду с крупными зарубежными инвесторами вошла «Роснефть». Однако консорциум распался, не заключив соглашения о разделе продукции по этому проекту. Позже планировалось, что месторождения будут выставлены на продажу в 2005 г., затем срок был отодвинут на 2008 г. Однако мировой финансовый кризис помешал планам нефтяников по покупке участков Требса и Титова, которые затем были внесены в резервный фонд месторождений. В конце 2009 г. государство вернулось к прежним планам.

Эксперты нефтегазового рынка полагают, что наиболее вероятными претендентами на выигрыш в конкурсе являются НК «ЛУКОЙЛ» и «Роснефть».

26.07.2010

Правительство России исключило ОАО «АК «Транснефть» из списка компаний на приватизацию

Правительство Российской Федерации на своем заседании исключило ОАО «АК «Транснефть» из списка десяти государственных компаний, которые планируется приватизировать в 2011–2013 гг. «Правительство не будет рассматривать вопрос о приватизации «Транснефти», — сообщил источник в деловых кругах.

Ранее сообщалось, что Правительство Российской Федерации планирует провести программу приватизации в ближайшие три года, в ходе которой рассчитывает выручить 883,5 млрд руб., в том числе до \$7 млрд за акции трубопроводного оператора ОАО «АК «Транснефть». Помимо ОАО «АК «Транснефть» в программу приватизации тогда были включены «Роснефть», ФСК, «РусГидро», Сбербанк, ВТБ, Россельхозбанк, РЖД, «Совкомфлот» и АИЖК, сообщает ИТАР-ТАСС.

26.07.2010

В России с 1 августа вырастет экспортная пошлина на нефть

Экспортная пошлина на российскую нефть с 1 августа 2010 г. вырастет с \$248,8 до \$263,8 за тонну, цена на нефть с месторождений Восточной Сибири вырастет на \$10,4 — до \$80,3 за тонну. Соответствующее постановление Правительства Российской Федерации опубликовано 29 июля.

Пошлина на светлые нефтепродукты повысится до \$190 за тонну с нынешних \$179,9, на темные — до \$102,4 с \$96,9, установленных с 1 июля.

Цены на российскую нефть в первом полугодии текущего года выросли до \$75,93 за баррель с \$50,82 (годом ранее). Минэкономразвития России повысило прогноз среднегодовой цены на нефть Urals в этом году до \$75 за баррель с первоначального прогноза в \$54–57 за баррель.

Правительство Российской Федерации осенью 2008 г. из-за снижения мировых цен на нефть скорректировало порядок расчетов экспортной пошлины на нефть и нефтепродукты. Период мониторинга цен на нефть марки Urals и, соответственно, срок установления экспортных пошлин был сокращен с двух до одного месяца для более оперативного реагирования на изменения мировой конъюнктуры. Это также снизило налоговую нагрузку на нефтяные компании.

Правительство Российской Федерации с 1 июля ввело льготную пошлину на экспорт нефти с ряда месторождений Восточной Сибири (до этого с 1 декабря на данный вид нефти распространялась нулевая ставка пошлины).

30.07.2010

Министерство природных ресурсов и экологии

Росприроднадзор начал проверять проекты, реализуемые на российском шельфе

Росприроднадзор начал проверки шельфовых проектов в Российской Федерации в связи с аварией в Мексиканском заливе. Об этом сообщил журналистам глава Минприроды России Юрий Трутнев. Он считает, что необходим анализ международной практики реагирования в таких ситуациях. «Мы изучили законодательство, и картина следующая: есть международная практика соглашений о загрязнении морскими судами, а по загрязнению с платформ — нет», — констатировал министр.

«Что делать с экономическими последствиями подобных историй? Это открытая страница в истории человечества. Масштаб аварии таков, что он предполагает необходимость создания нового инструмента в международном сотрудничестве», — подчеркнул министр.

11.06.2010

Минприроды России подготовило законопроект, понижающий базовую ставку НДС для месторождений с извлекаемыми запасами менее 5 млн тонн

Директор департамента экономики и финансов Минприроды России Григорий Выгон выступил с докладом на VIII Нефтегазовом конгрессе. Тема доклада — «Стимулирование воспроизводства запасов нефти».

По словам директора департамента, для обеспечения воспроизводства минерально-сырьевой базы России (далее — МСБ) необходимо преодолеть ряд взаимосвязанных природно-технологических, административных и экономических барьеров. Так, выход на слабоизученные и труднодоступные территории, переход на нижележащие горизонты приводят к существенному повышению затрат на ГРП. Увеличение доли трудноизвлекаемых запасов и недостаточно активное применение компаниями инновационных технологий приводит к снижению коэффициента нефтеизвлечения. Риск изъятия при открытии крупных месторождений, ограничение субъектного состава участников работ на шельфе наряду с неоптимальной системой налогообложения снижают инвестиционную привлекательность геологоразведки.

Г. Выгон подчеркнул, что воспроизводство МСБ обеспечивается как за счет геологоразведки, так и через увеличение объемов извлечения уже открытых полезных ископаемых. В первом случае ключевыми документами в области развития сырьевого сектора экономики являются принятая Правительством Российской Федерации Стратегия развития геологической отрасли до 2030 г. и одобренная Правительством Российской Федерации долгосрочная программа воспроизводства МСБ. При этом главной задачей государства является привлечение инвестиций в геолого-разведочную отрасль. Г. Выгон сообщил, что Минприроды России разработало и приступило к реализации комплекса мер по стимулированию

частных компаний, который включает в себя мероприятия по снижению административных барьеров и геологических рисков, а также экономическому стимулированию.

Для поддержки малого и среднего бизнеса в нефтедобыче Минприроды России совместно с Минэнерго России и Минфином России подготовлен законопроект, предусматривающий введение понижающего коэффициента к базовой ставке НДС для месторождений с извлекаемыми запасами менее 5 млн тонн.

Принятие соответствующих поправок в Налоговый кодекс Российской Федерации позволит дополнительно вовлечь в разработку более 46 % мелких месторождений нефти, нерентабельных в рамках действующей налоговой системы.

Г. Выгон заявил, что в целях стимулирования освоения месторождений с трудноизвлекаемыми запасами необходима государственная поддержка применения инновационных методов увеличения нефтеотдачи (далее — МУН). Для этого необходимо разработать критерии приоритетности МУН, отобрать наиболее эффективные пилотные проекты по их внедрению и определить механизмы стимулирования. Это позволит вовлечь в разработку дополнительные запасы истощенных месторождений, низкопродуктивных коллекторов, сверхвязкой нефти и нетрадиционные запасы баженовской свиты.

23.06.2010

Минприроды России внесло в Правительство Российской Федерации проект постановления о государственном надзоре за промышленной безопасностью опасных производственных объектов

Минприроды России внесло в Правительство Российской Федерации проект постановления «О государственном надзоре за промышленной безопасностью опасных производственных объектов (государственном контроле и надзоре в сфере промышленной безопасности)».

Проект согласован с Минпромторгом России, Минэкономразвития России, Минтрансом России, Минобороны России, ФСБ России, ФСО России, СВР России, ГУСП России, Ростехнадзором, ФАС России, Спецстроем России, ФСИН России и Минюстом России.

Как отметил заместитель министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Семен Леви, проектом постановления устанавливается порядок организации и осуществления надзора за промышленной безопасностью опасных производственных объектов в Российской Федерации. Документ уточняет предмет надзора и его задачи, направлен на решение существующих в этой сфере проблем, в том числе связанных с применением технических устройств на опасных производственных объектах и необходимостью исключить дублирование надзорных функций Ростехнадзора и Ространснадзора.

«Четкое распределение задач будет способствовать усилению государственного надзора и одновременно исключить возможность превышения органами надзора своих полномочий», — подчеркнул С. Леви.

29.06.2010

Министерство энергетики

Минэнерго России приступает к реализации государственной функции по ведению государственного реестра СРО в области энергетического обследования

12 июля 2010 г. Минюстом России зарегистрирован приказ Минэнерго России от 22 июня 2010 г. № 283 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством энергетики Российской Федерации государственной функции по ведению государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования».

Административный регламент устанавливает требования к порядку исполнения Минэнерго России государственной функции по ведению реестра и административным процедурам, связанным с регистрацией саморегулируемых организаций в области энергетического обследования. В частности, он содержит перечень необходимых документов, представляемых некоммерческой организацией в Минэнерго России для рассмотрения и принятия решения о внесении сведений о некоммерческой организации в реестр либо об отказе в нем.

Регистрация некоммерческой организации в качестве саморегулируемой организации в области энергетического обследования и внесение сведений о некоммерческой организации в реестр осуществляется Минэнерго России в соответствии с административным регламентом в целях реализации Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Функции ведения реестра были переданы Минэнерго России в феврале 2010 г.

15.07.2010

Федеральная антимонопольная служба

ФАС России провела «круглый стол» с представителями конкурентного ведомства Италии по вопросам обеспечения конкуренции на рынке нефтепродуктов

9 июня в Суздале состоялся «круглый стол» с участием представителей конкурентного ведомства Италии по вопросам обеспечения конкуренции на рынке нефтепродуктов. Обсуждение прошло в рамках расширенного заседания коллегии, посвященной 20-летию со дня образования российских антимонопольных органов.

Заместитель руководителя ФАС России Анатолий Голомолзин выступил с докладом, посвященном проблемам российских рынков нефтепродуктов.

Он рассказал иностранным коллегам о состоянии конкуренции на рынке нефтепродуктов. «Рынок нефтепродуктов монополизирован, — заявил он. — На российском рынке автомобильных бензинов

коллективно доминируют четыре вертикально интегрированные нефтяные компании (далее — ВИНК): ОАО «Газпром нефть», ОАО «ТНК-ВР», ОАО «НК Роснефть», ОАО «ЛУКОЙЛ». Основные нарушения антимонопольного законодательства, с которыми мы сталкиваемся во время работы, — злоупотребление доминирующим положением, установление монопольно высоких цен и картельные сговоры».

Анатолий Голомолзин также обратил внимание собравшихся на то, что участники группы лиц ВИНК приобретают нефтепродукты на монополизированном рынке на более благоприятных условиях, чем покупатели, не входящие в группу лиц.

«В IV квартале 2007 года — первом полугодии 2008 года эти нефтяные компании устанавливали монопольно высокие цены на оптовых рынках нефтепродуктов, — рассказал он. — По результатам рассмотрения дел ФАС России наложила на ВИНК штрафы на сумму более 5,4 млн рублей».

20 мая 2010 г. Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (далее — ВАС РФ) признал решение и предписание ФАС России по делу в отношении «ТНК-ВР» законными и обоснованными. «Это решение суда является принципиально важным. В рамках этого дела мы применили новеллы антимонопольного законодательства: понятие коллективного доминирования на рынке, оборотные штрафы».

«Мы надеялись, что это заставит ВИНК изменить свое поведение, но некоторые компании создали дополнительные структуры для борьбы с ФАС России. Как следствие — вторая серия дел, а размер штрафа был увеличен более чем в четыре раза. Он составил более 20 млрд рублей».

Анатолий Голомолзин отметил, что Российская Федерация, вводя оборотные штрафы, а также меры уголовной ответственности, проходит тот же путь, который полвека назад прошли США. Принципиальная позиция законодателей, а также судебные инстанции США заставили юристов крупных компаний значительно сократить количество нарушений антимонопольного законодательства, а в большинстве своем нивелировать их.

На заседании также выступили с докладами директор департамента по контролю в сфере энергетики итальянского конкурентного ведомства Александро Ноче, руководитель Свердловского УФАС России Татьяна Колотова, член НП «Содействие развитию конкуренции в странах СНГ» Анна Нумерова. Докладчики привели примеры дел о нарушениях антимонопольного законодательства на рынке нефтепродуктов и обсудили с участниками «круглого стола» меры, принятые антимонопольными органами для устранения нарушений.

Антимонопольные ведомства обменялись опытом анализа рынков нефти и нефтепродуктов, обсудили практику рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства и принимаемые меры по развитию конкуренции

В России производством нефти занимается 28 НПЗ, в Италии — 17 НПЗ. Российская Федерация полностью обеспечивает своих потребителей российской нефтью, а Италия является импортером

нефти. При этом примерно 50 % всех производителей нефти в Российской Федерации являются экспортерами мазута и дизельного топлива, соответственно, это 80 и 60 %, а также 15–20 % — бензина и 20–25 % — авиатоплива. В Италии экспортируется порядка 80 % нефтепродуктов, в основном это высококачественный автобензин.

Цены на внутреннем рынке Италии в значительной степени определяются ценами на нефть и нефтепродукты. Соответственно, цены приведены к котировкам внешнего рынка по формуле «Plats+». Российская сторона проинформировала коллег о предложениях ФАС России о развитии внутреннего индикатора цены на основе биржевых и внутрибиржевых котировок, а также о предложениях по формуле цены по методу Net Back.

Участники семинара, в частности, констатировали, что опережающий рост цен внутреннего рынка сразу вслед за ростом цен на внутреннем рынке, а также почти двухмесячная задержка со снижением цен на внутреннем рынке при снижении цен на внешнем рынке являются следствием коллективного доминирования на рынке Российской Федерации основных ВИНК, а также злоупотребления ими доминирующим положением на рынке.

Санкции, которые применила ФАС России в отношении нарушителей антимонопольного законодательства, соразмерны негативным последствиям для рынка. Особое значение в данном вопросе имеет решение ВАС РФ по делу «ТНК-ВР».

Представители ФАС России рассказали также о практике рассмотрения дел, связанных с региональными рынками, в частности, обсуждались примеры дел по согласованным действиям, направленным на повышение и поддержание цен (на примере Екатеринбурга и Томской области). Значительный интерес у участников семинара вызвала правоприменительная практика, связанная с рынком авиатоплива и услуг ТЭК. Аналогичная практика имеется у итальянского антимонопольного ведомства. Примеры — картель на рынке автомобильного топлива, а также дело по аэропортам Рима.

По итогам встречи стороны наметили перспективы развития дальнейшего сотрудничества в области конкурентной политики.

15.06.2010

Федеральная служба по тарифам

ФСТ России приняла решение об индексации тарифов на услуги по транспортировке нефти в системе магистральных трубопроводов «Транснефть»

Правлением ФСТ России было принято решение об одновременной индексации тарифов на услуги по транспортировке нефти по системе магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефть» и по комплексной транспортировке нефти с 1 августа 2010 г. и с 1 декабря 2010 г.: с 1 августа 2010 г. — в среднем на 3,3 %, с 1 декабря 2010 г. — в среднем на 9,9 %.

При этом в отношении изменения конкретных ставок тарифов приняты следующие решения.

С 1 августа 2010 г.:

- 1) ставки тарифа на услуги по выполнению заказа и диспетчеризации поставок нефти проиндексировать на 5,3 % и установить в размере 23,5059 руб. за 100 ткм (без НДС);
- 2) ставку тарифа на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти по маршруту «Ярославль 1, 2, 3 — Приморск» (Балтийская трубопроводная система) установить в размере 336,91 руб. за 1 тонну (без НДС), рост 3,3 %;
- 3) тариф на услуги по комплексной транспортировке нефти установить на уровне 1651 руб./тн (без НДС), рост 3,3%.

Кроме того, принято решение установить ставку сетевого тарифа на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам по маршрутам, включающим в себя транспортировку нефти по трубопроводной системе «Восточная Сибирь — Тихий океан», для поставки в Китайскую Народную Республику в размере, равном размеру тарифа на услуги по комплексной транспортировке нефти, — 1 651 руб. за 1 тонну (без НДС).

С 1 декабря 2010 г.:

- 1) ставки тарифа на услуги по выполнению заказа и диспетчеризации поставок нефти проиндексировать на 7,9 % и установить в размере 25,383 руб. за 100 ткм (без НДС);
- 2) ставки тарифов на услуги по перекачке нефти равномерно увеличить на 12,5 %;
- 3) тариф на услуги по комплексной транспортировке нефти установить на уровне 1815 руб./тн (без НДС), рост 9,9 %;
- 4) установить ставки тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти по маршрутам: «Тайшет — Мегет/Ангарская НХК» в размере 241 руб. за 1 тонну, рост 9,9 %; «Ярославль 1, 2, 3 — Приморск» (Балтийская трубопроводная система) в размере 379 руб. за 1 тонну (без НДС), рост 12,5 %; по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам по маршрутам, включающим в себя транспортировку нефти по трубопроводной системе «Восточная Сибирь — Тихий океан», для поставки в Китайскую Народную Республику проиндексировать на 9,9 % (по отношению к 1 августа 2010 г.) и установить в размере 1 815 руб. за 1 тонну (без НДС);
- 5) тарифы по пунктам перевалки (сдачи) нефти, действующим в системе ОАО «АК «Транснефть», установить в размере, обоснованном дочерними обществами с индексом изменения от -10 % до + 10 %.

Необходимо отметить, что ФСТ России при принятии перечисленных решений исходила из того, что ставки тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти по системе магистральных трубопроводов, установленные с 1 декабря 2010 г., будут действовать до конца 2011 г.

30.07.2010 □