

Аукционы на право пользования недрами: анализ практики применения нового административного регламента



Д.Л. Никишин,
ведущий юрист-консульт ФГУ Центр
«СРП-Недра»



А.И. Суранова,
ведущий юрист-консульт ФГУ Центр
«СРП-Недра»

В настоящее время аукционная система предоставления прав пользования участками недр является наиболее востребованным способом распределения участков государственного фонда недр для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии. Она пришла на смену конкурсной системе, которая преобладала вплоть до 2004 г.

Принципиальное различие между конкурсом и аукционом на право пользования участками недр заключается в критериях выбора победителя, которому в последующем будет предоставлено право пользования недрами. Если при определении победителя конкурса учитываются научно-технический уровень программ геологического изучения недр и использования участков недр, полнота извлечения полезных ископаемых, вклад в социально-экономическое развитие территории, сроки реализации соответствующих программ, эффективность мероприятий по охране недр и окружающей среды, обеспечение обороны страны и безопасности государства, то при аукционе важен только размер разового платежа за право пользования участком недр.

Следует отметить, что в последние несколько лет наблюдается значительная стагнация в сфере недропользования, вызванная прежде всего мировым финансовым кризисом. Так в 2009 г. Федеральным агентством по недропользованию проведено только 372 аукциона, в том числе 291 — на угле-

водородное сырье и 81 — на твердые полезные ископаемые, что на 12 % меньше, чем в 2008 г. и в 2,5 раза меньше, чем в 2007 г. Однако, по сути, кризис лишь обнажил и подчеркнул проблемы, сложившиеся в отрасли еще до него и вызванные существующими противоречиями и пробелами действующего законодательства о недрах.

С целью разрешения проблем и упорядочения отдельных процедур в сфере предоставления в пользование участков недр был разработан и принят Административный регламент Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17 июня 2009 г. № 156, вступивший в силу 2 октября 2009 г. (далее — Административный регламент Роснедр).

Данный Административный регламент Роснедр впервые на уровне федерального нормативного правового акта детально урегулировал порядок проведения конкурсов и аукционов на право пользования недрами, разграничил полномочия Федерального агентства по недропользованию и его территориальных органов, установил исчерпывающий перечень требуемых для участия в них документов. Ранее, до вступления в силу названного нормативного правового акта, права и обязанности участников и организаторов конкурсов и аукционов, а также формы, порядок и сроки их

проведения определялись исключительно в приказах о проведении конкретных конкурсов и аукционов, т.е. общие единые требования в данной сфере, за исключением общих норм статей 13.1, 14 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (далее — Закон «О недрах») и пунктов 10, 11 Положения о порядке лицензирования пользования недрами (утв. постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 г. № 3314-1), отсутствовали.

Посредством введения данного Административного регламента Роснедр предполагалось упорядочить и конкретизировать процедуру проведения конкурсов и аукционов. На практике регламент не только не решил ряд

актуальных проблем, существовавших в рассматриваемой сфере, но и вызвал появление большого числа новых вопросов. В настоящей статье основное внимание уделено обобщению сложившейся практики применения положений Административного регламента Роснедр.

Принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр в отношении каждого участка недр или группы участков недр осуществляется Роснедрами или его территориальными органами в целях реализации утвержденных Роснедрами перечней объектов, предлагаемых для предоставления в пользование. Указанные перечни ежегодно утверждаются приказами Роснедр¹.

Решения о проведении аукционов оформляются приказами Роснедр или его территориальных органов. Указанные приказы должны содержать информацию об участке недр, порядке проведения конкретного аукциона, требованиях к заявочной документации и развивают отдельные положения Административного регламента Роснедр.

Для участия в аукционе на право пользования участком недр заявителем представляются документы в соответствии с перечнем документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе на право пользования участками недр, установленным пунктом 17 Административного регламента Роснедр.

Принципиальное различие между конкурсом и аукционом на право пользования участками недр заключается в критериях выбора победителя, которому в последующем будет предоставлено право пользования недрами.

Для начала необходимо остановиться на требованиях к оформлению заявочной документации. В соответствии с положениями Административного регламента Роснедр копии документов представляются заверенными в установленном порядке. Указанный порядок устанавливается в приказах о проведении соответствующих аукционов, где предусмотрены случаи представления нотариально заверенных копий документов. Копии документов, не требующие нотариального заверения согласно приказам, заверяются подписью первого руководителя заявителя или уполномоченного на то лица, прошиваются и заверяются печатью заявителя. Аналогичные требования предъявляются к справкам и документам, оформленным заявителем самостоятельно. Документы, составленные на иностранном языке, принимаются в сопровождении их нотариально заверенных переводов на русский язык.

Условно комплект заявочных документов можно разделить на следующие составные части: заявка на участие в аукционе на право пользования недрами, договор о задатке и документы, подтверждающие оплату задатка и сбора за участие в аукционе; данные о заявителе и структуре его управления; данные о финансовых возможностях заявителя; данные о технических, технологических и кадровых возможностях заявителя; данные о предыдущей деятельности заявителя.

Условно комплект заявочных документов можно разделить на следующие составные части: заявка на участие в аукционе на право пользования недрами, договор о задатке и документы, подтверждающие оплату задатка и сбора за участие в аукционе; данные о заявителе и структуре его управления; данные о финансовых возможностях заявителя; данные о технических, технологических и кадровых возможностях заявителя; данные о предыдущей деятельности заявителя.

Заявка на участие в аукционе и договор о задатке

Образец заявки приведен в приложении 4 к Административному регламенту Роснедр, в то время как форма заявки на участие в конкретном аукционе устанавливается в приложении к приказу о его проведении. Заявки на участие в аукционе на право пользования участками недр должны быть составлены в двух экземплярах, заполнены машинным способом и распечатаны посредством электронных печатающих устройств.

В заявке на участие в аукционе на право пользования участком недр должно быть выражено намерение принять участие в аукционе, согласие с объявленными и официально опубликованными в общероссийских средствах массовой информации порядком и условиями проведения аукциона на право пользования участком недр.

¹ См.: приказ Роснедр от 25 февраля 2005 г. № 189 «Об утверждении Регламента организации рассмотрения и утверждения Федеральным агентством по недропользованию перечней участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование»; приказ Роснедр от 10 марта 2009 г. № 254 «Об утверждении временных требований к формированию перечней участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование».

С заявителя взимается сбор за участие в аукционе, который является одним из условий регистрации заявки и должен быть перечислен по реквизитам, указанным в порядке и условиях проведения аукциона. Необходимо учитывать, что, независимо от результатов рассмотрения заявок и (или) результатов проведения аукциона, сбор за участие в аукционе заявителям не возвращается, за исключением случаев отмены проведения аукционов, а также случаев признания судом по иску заинтересованного лица недействительным аукциона, проведенного с нарушением установленных правил.

До первого квартала 2008 г. заявитель должен был уплачивать задаток только после того, как Роснедра и его территориальные органы рассмотрели заявку и допустили его к участию в аукционе. Следует отметить, что подобная система продемонстрировала свою неэффективность, поскольку допускала возможность возникновения ситуации, когда к участию в аукционе могли быть допущены лица, реально не обладавшие денежными средствами, необходимыми для выплаты задатка. В настоящее время благодаря закреплению в Административном регламенте Роснедр требования об уплате задатка до рассмотрения заявок допуск к участию в аукционе подобных лиц исключен.

Заявитель обязан представить в составе заявочной документации две копии договора о задатке, заключенного с уполномоченным территориальным органом Роснедр, и документы, подтверждающие оплату задатка и сбора за участие в аукционе. Надлежащим доказательством оплаты задатка и сбора за участие в аукционе могут служить заверенные копии соответствующих платежных поручений. Кроме того, в настоящее время с целью подтверждения фактического перечисления указанных сумм территориальные органы Роснедр могут запросить у Федерального казначейства информацию о поступлении денежных средств в бюджет Российской Федерации.

Данные о заявителе и структуре его управления

Информация о заявителе должна быть представлена в виде отдельного документа, в котором указываются наименование, организационно-правовая форма и местонахождение заявителя — юридического лица².

Необходимо также приложить сведения о хозяйственных взаимоотношениях с основными финансовыми и производственными партнерами заявителя. Перечень указанных сведений и конкретная форма их представления законодательством не установлены. На практике они также

Административный регламент Роснедр впервые на уровне федерального нормативного правового акта детально урегулировал порядок проведения конкурсов и аукционов на право пользования недрами...

представляются в форме отдельного документа и содержат информацию о наличии у заявителя сформировавшихся

деловых и партнерских отношений, необходимых для осуществления рационального недропользования на участке, с организациями различного профиля (геолого-разведочными, буровыми, маркшейдерскими, строительными и транспортными компаниями, банками и т.п.).

Административный регламент Роснедр предусматривает обязанность заявителя представить заверенные в установленном порядке копии учредительных документов; документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц³; свидетельства о государственной регистрации юридического лица; свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе; свидетельства о государственной регистрации заявителя в органах статистики.

Учредительные документы в данном случае понимаются в контексте норм Гражданского кодекса Российской Федерации, федеральных законов «Об обществах с ограниченной ответственностью» и «Об акционерных обществах». При этом как для обществ с ограниченной ответственностью, так и для закрытых и открытых акционерных обществ в качестве учредительного документа выступает устав.

Относительно свидетельства о государственной регистрации заявителя в органах статистики необходимо пояснить следующее. Действующее законодательство о статистическом учете не предусматривает представления подобного свидетельства. В связи с этим наиболее близким по содержанию документом является информационное письмо об учете в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов (Статрегистре Росстата), которое представляется по запросу заинтересо-

² Заявителем — индивидуальным предпринимателем указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, данные документа, удостоверяющего личность.

³ Заявителем — индивидуальным предпринимателем представляется заверенная в установленном порядке копия свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя.

ванного субъекта территориальным органом Федеральной службы государственной статистики.

В настоящее время по сложившейся практике документы, предусмотренные подпунктом 1 пункта 17 Административного регламента Роснедр, представляются в нотариально заверенной форме. Вместе с тем, как отмечалось выше, форму заверения документов для конкретного аукциона следует уточнять в соответствующем приказе Роснедр или его территориального органа о проведении аукциона.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 17 Административного регламента Роснедр необходимо предоставлять данные о структуре управления, собственниках, учредителях, акционерах (для акционерных обществ), руководителях заявителя и лицах, которые представляют его при участии в конкурсе или аукционе.

В качестве решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации может выступать решение учредителя заявителя о назначении генерального директора, протокол общего собрания акционеров общества о назначении генерального директора. При этом данный документ должен быть утвержден в соответствии с положениями устава заявителя, регулирующими вопросы назначения единоличного исполнительного органа.

Например, в случае если уставом общества предусмотрено, что генеральный директор назначается советом директоров сроком на один год, то должно быть представлено решение совета директоров, принятое не ранее чем за год до подачи заявки на участие в аукционе. Кроме того, в качестве дополнительных документов, подтверждающих полномочия единоличного исполнительного органа общества, могут быть представлены приказ о назначении, трудовой договор и др.

Доверенностью могут быть подтверждены полномочия лица, не имеющего права представлять интересы общества без доверенности. Представление данного документа необходимо в двух случаях: во-первых, в случае заверения указанным лицом заявки и (или) документов, прилагаемых к ней; во-вторых, в случае представления данным лицом интересов заявителя непосредственно на аукционных торгах.

Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц должна быть получена не ранее,

чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в аукционе.

Аналогичное требование предусмотрено в отношении выписки из реестра акционеров заявителя, которая также должна быть получена (оформлена) не ранее, чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в аукционе.

Решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе должно быть принято в рамках полномочий, предоставленных данному органу уставными и иными внутренними документами. Данный документ должен быть представлен в оригинале.

Данные о финансовых возможностях заявителя

В соответствии с подпунктом 3 пункта 17 Административного регламента Роснедр заявитель должен представить данные о своих финансовых возможностях, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрами, включая документальные данные о нали-

...форму заверения документов для конкретного аукциона следует уточнять в соответствующем приказе Роснедр или его территориального органа о проведении аукциона.

чии собственных и (или) привлеченных средств, в том числе копии бухгалтерских балансов;

копия заключения аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности; справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам; договоры займа или кредита; справка налогового органа о задолженности (об отсутствии задолженности).

В настоящее время по сложившейся практике при проведении аукционов на право пользования участками недр, содержащими месторождения твердых полезных ископаемых, требуется подтверждение наличия у заявителя собственных или привлеченных финансовых средств в размере не менее двойного размера стартового платежа, установленного условиями аукциона. Минимальная сумма необходимых финансовых средств, которая должна быть документально подтверждена, указывается в приказе о проведении соответствующего аукциона.

Копии бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) представляются за последний отчетный период и за год, предшествующий дате подачи заявки, и должны содержать отметку налогового органа об их принятии. В качестве надлежащего подтверждения

отправки бухгалтерской отчетности в налоговый орган, если она направлялась в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи, может быть представлено также заверенное подтверждение отправки.

В случае, если заявитель использует упрощенную систему налогообложения и освобожден от обязанности ведения бухгалтерского учета, представление бухгалтерской отчетности не требуется. Вместе с тем необходимо представить документы, подтверждающие переход на упрощенную систему налогообложения, например соответствующее письмо из налоговых органов.

Представление заверенной копии заключения аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности заявителя за предыдущий год необходимо, если в соответствии с федеральными законами заявитель подлежит обязательному аудиту. Так, обязательный аудит должен проводиться в организациях, имеющих форму открытого акционерного общества⁴.

Одной из новелл Административного регламента Роснедр является требование о представлении справок из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе. Ранее требовалось представление справки о наличии на счете заявителя необходимых денежных средств.

При отсутствии необходимых и достаточных собственных финансовых средств заявителем должны быть представлены доказательства наличия привлеченных. Подобными доказательствами могут быть договоры займа или кредита, при этом представление иных доказательств не допускается. Так, не могут служить подтверждением привлечения финансовых средств банковская гарантия, письмо кредитной организации (заимодавца) о готовности предоставить финансовые средства и т.п.

Договор займа на момент представления в составе заявочных документов должен вступить в силу, и к нему должны быть приложены доказательства выполнения заимодавцем обязательств по данному договору. В соответствии с положениями статьи 807 Гражданского кодекса Российской Федерации договор займа считается заключенным с момента перечисления суммы займа.

Для этого возможно передать сумму займа в полном объеме или ее часть, однако полученная заявителем сумма не должна быть меньше величины финансовых средств, требуемых к подтверждению.

Договор кредита также должен вступить в силу на момент представления. В отличие от договора займа для данного договора не требуется подтверждение его исполнения, однако необходимо

представить доказательства наличия у кредитора необходимых финансовых средств, в том числе копий бухгалтерских балансов кредитора

за год, предшествующий дате подачи заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа о его принятии, норматива кредитора по максимальному размеру риска на одного заемщика или группу связанных заемщиков и т.п.

Административным регламентом Роснедр не определен размер допустимой задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, отражаемой в справке налогового органа о задолженности (об отсутствии задолженности). В связи с этим в настоящее время невозможно однозначно указать, при наличии какой суммы задолженности должен последовать отказ.

Данные о технических, технологических и кадровых возможностях заявителя

В соответствии с подпунктом 4 пункта 17 Административного регламента Роснедр заявитель должен представить данные о своих технических, технологических и кадровых возможностях, а также возможностях других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе справку о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для их проведения; копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недр; копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемыми в качестве подрядчиков.

Заявитель должен подготовить справку о применяемых технологиях с их описанием, которая

⁴ См.: подпункт 1 пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

подписывается руководителем или уполномоченным представителем руководителя. При подготовке указанной справки необходимо принимать во внимание геологическую характеристику участка недр, содержащуюся в условиях аукциона. Информация, содержащаяся в данной справке, о применяемых технологиях является определяющей при предоставлении иных сведений, предусмотренных в подпункте 4 пункта 17 Административного регламента Роснедр.

В соответствии с указанной справкой представляется перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю. Подобными доказательствами могут служить копии свидетельств о государственной регистрации права

на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи. В отношении транспортных средств надлежшим подтверждением прав заявителя на них являются также технические паспорта автотранспортных средств, свидетельства о регистрации транспортных средств и т.д. Вместе с тем, если в указанных документах в качестве собственника транспортного средства указан не заявитель, а третье лицо, необходимо подтверждение наличия с ним соответствующих договорных отношений (например, договор аренды, лизинга и т.п.).

Перечень лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, наличие которых в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» необходимо подтвердить, устанавливается в приказе о проведении соответствующего аукциона. По сложившейся практике это в большинстве случаев лицензии на производство маркшейдерских работ и применение взрывчатых материалов промышленного назначения.

Заявителем представляются также данные о наличии у него необходимых кадровых возможностей, которые подтверждаются копиями штатного расписания заявителя и дипломов квалифицированных специалистов. Необходимо учитывать, что представление копий дипломов в отношении всех работников заявителя, указанных в штатном расписании, не требуется, и их следует приложить только в отношении тех работников, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр. Так, в случае, если в справке о применяемых технологиях предусмо-

трено проведение буровых работ, требуется представить копии дипломов в отношении членов буровой бригады, силами которой данные работы будут проводиться. Необходимо учитывать также, что по смыслу Административного регламента Роснедр в качестве «дипломов» могут выступать иные документы, подтверждающие квалификацию специалиста, например свидетельства об окончании курсов повышения квалификации и т.д.

В случае, если заявитель не обладает собственными техническими, технологическими и (или) кадровыми возможностями и планирует проводить все или некоторые работы на участке недр с привлечением иных организаций, что также должно быть отражено в справке о применяемых технологиях, требуется представление подрядных договоров, заключенных с данными организациями.

Основной новеллой Административного регламента Роснедр, вызвавшей большое количество нареканий со стороны недропользователей, стал запрет на представление предварительных договоров в качестве подтверждения привлечения подрядных организаций. В связи с этим необходимо пояснить следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 429 Гражданского кодекса Российской Федерации предметом предварительного договора является заключение в будущем договора о передаче имущества, выполнении работ или оказании услуг (основного договора) на условиях, предусмотренных предварительным договором, в то время как предметом договора подряда согласно пункту 1 статьи 702 Гражданского кодекса Российской Федерации является обязанность одной стороны (подрядчика) выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику. Таким образом, представление предварительных договоров в данном случае по смыслу Административного регламента Роснедр не допускается.

Вместе с тем представление подрядных договоров, по которым права и обязанности возникли у сторон на момент подачи заявки на участие в аукционе, нецелесообразно, поскольку, во-первых, предполагает проведение работ на участке недр, в отношении которого у заказчика отсутствуют какие-либо права, а во-вторых, в случае признания победителем аукциона заявитель

...не могут служить подтверждением привлечения финансовых средств банковская гарантия, письмо кредитной организации (заимодавца) о готовности предоставить финансовые средства и т.п.

...не могут служить подтверждением привлечения финансовых средств банковская гарантия, письмо кредитной организации (заимодавца) о готовности предоставить финансовые средства и т.п.

...не могут служить подтверждением привлечения финансовых средств банковская гарантия, письмо кредитной организации (заимодавца) о готовности предоставить финансовые средства и т.п.

исполнение данного договора, очевидно, не будет производиться.

При этом допустимо представление подрядных договоров, по которым права и обязанности возникнут у сторон в случае победы одной из сторон в аукционе, т.е. содержащих отлагательное условие. В соответствии с пунктом 1 статьи 157 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка считается совершенной под отлагательным условием, если стороны поставили возникновение прав и обязанностей в зависимость от обстоятельства, относительно которого неизвестно, наступит оно или не наступит.

В качестве обстоятельств, с которыми стороны связывают возникновение прав и обязанностей по подрядному договору, могут служить признание заказчика победителем аукциона и предоставление ему надлежащим образом оформленной лицензии на пользование недрами соответствующего участка.

Следует также отметить, что при определении предмета заключаемого договора стороны должны руководствоваться основными требованиями к условиям пользования недрами соответствующего участка и геологической характеристикой участка недр, содержащимися в условиях аукциона. В частности, в случае, если для участка недр предусмотрено выполнение сейсморазведочных работ в определенном объеме в установленный срок, данные положения должны быть учтены при составлении договора.

К подрядным договорам прилагаются также сведения о наличии у привлекаемой организации необходимых технических средств и технологий с доказательствами их принадлежности подрядчику, лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также квалифицированных специалистов с приложением штатного расписания и копий дипломов квалифицированных специалистов.

Данные о предыдущей деятельности заявителя

В соответствии с подпунктом 5 пункта 17 Административного регламента Роснедр заявитель должен представить данные о своей предыдущей деятельности, в том числе сведения о полученных лицензиях на право пользования недра-

ми и выполнении условий лицензионных соглашений.

Указанные сведения представляются только заявителями, осуществлявшими до подачи заявки деятельность, связанную с использованием недрами. Административным регламентом Роснедр форма предоставления указанной информации не установлена, в связи с этим данные сведения могут подаваться в свободной форме с соответствующими приложениями (лицензии, заключения проверок и т.п.). Информация подается за последние пять лет, предшествующие дате подачи заявки на участие в аукционе. При подготовке документов следует учитывать, что данные сведения необходимы для оценки опыта заявителя, наличия у него возможности проводить работы на участках недр, схожих по своим характеристикам с участком, выставленным на аукцион и т.д.

Вместе с тем, даже если заявителем нарушались условия ранее заключенных лицензионных соглашений, правовые основания для отказа в допуске его к участию в аукционе отсутствуют.

Необходимо отметить, что Административный регламент Роснедр содержит исчерпывающий перечень данных, прилагаемых к заявке на участие в аукционе, и требование о предоставлении иных данных не допускается.

Какие-либо изменения и дополнения в представленные заявки и прилагаемые к ним документы после даты окончания подачи заявок вноситься не могут. В связи с этим во избежание возможного отказа в приеме заявки на участие в аукционе необходимо подходить к формированию комплекта заявочных документов как можно более тщательно.

Административный регламент Роснедр содержит множество расплывчатых и неоднозначных формулировок, касающихся документов, подтверждающих отдельные сведения о заявителе, в связи с чем на практике представляется большое количество дублирующих друг друга документов и при этом не представляются необходимые.

В заключение необходимо отметить, что пункт 17 Административного регламента Роснедр, рассмотрению и толкованию которого посвящена настоящая статья, содержит одинаковые требования в отношении как аукционной, так и конкурсной документации. При этом для участия в конкурсе дополнительно должно быть представлено технико-экономическое предложение по освоению участков недр. Вместе с тем, как уже отмечалось

выше, критерии выбора победителя в конкурсе и аукционе существенным образом различаются. Таким образом, в настоящее время Административный регламент Роснедр фактически размывает границу между заявочной документацией, представляемой для участия в конкурсах и аукционах, излишне расширив состав аукционной документации.

В целях совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих вопросы проведения аукционов на право пользования недрами, в части содержания требований к заявочной документации предлагается внести следующие изменения в Административный регламент Роснедр.

1. Необходимо однозначно определить форму заверения документов, представляемых в комплекте заявочной документации для участия в аукционе на право пользования участками недр, непосредственно в Административном регламенте Роснедр.
2. Следует внести изменения в перечень требований, касающихся финансовых возможностей заявителя. В частности, целесообразно по аналогии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» установить максимально допустимый размер задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год в размере 25 % балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

Необходимо также изменить формулировку подпункта 3 пункта 17 Административного регламента Роснедр «данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрами» на «данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для участия в аукционе на право пользования недрами», что позволит однозначно определять минимальный размер финансовых средств, необходимых к под-

тверждению применительно к конкретному аукциону.

3. Представляется обоснованным смягчить требования к способам подтверждения технических, технологических и кадровых возможностей заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в частности ограничить перечень технических средств, необходимых для проведения работ, в отношении которых требуется представление доказательств их принадлежности заявителю либо подрядчику, и перечень квалифицированных специалистов, в отношении которых необходимо представление дипломов.

Представляется возможным подтверждение привлечения предприятий для проведения работ на участке недр посредством представления предварительных договоров, содержащих обязательство сторон о заключении соответствующих подрядных договоров в случае признания заявителя победителем аукциона.

4. Требуется исключить из перечня данных о предыдущей деятельности заявителя сведения о выполнении условий лицензионных соглашений.

* * *

Резюмируя вышеизложенное, необходимо отметить, что введение Административного регламента

Основной новеллой Административного регламента Роснедр, вызвавшей большое количество нареканий со стороны недропользователей, стал запрет на представление предварительных договоров в качестве подтверждения привлечения подрядных организаций.

Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения

в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами в целом необходимо оценить скорее положительно, поскольку лучше иметь нормативный правовой акт, хотя и нуждающийся в совершенствовании, но регулирующий соответствующую сферу, чем руководствоваться общими началами права и мнением отдельных чиновников. Однако построение эффективной системы лицензирования возможно только в случае, если как указанный Административный регламент, так и вся система нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы проведения конкурсов и аукционов на право пользования недрами, будут совершенствоваться и развиваться. □