Экологические аспекты Государственной Программы освоения и развития Казахстанского сектора Каспийского моря

В. Школьник, министр энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан

Как известно, 16 мая 2003 г. в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан была утверждена государственная Программа освоения Казахстанского сектора Каспийского моря. Презентация Программы состоялась в Лондоне на Международном саммите в начале июля этого года. Специально к презентации был подготовлен буклет, в котором кратко изложены основные цели и пути реализации Программы. Большинство присутствующих здесь хорошо знакомы с ее содержанием. Поэтому, учитывая тематику нашей конференции, я хотел бы остановиться на некоторых экологических аспектах Программы.

Каспийское море — один из наиболее продуктивных рыбохозяйственных водоемов планеты. Концентрация мирового генофонда осетровых определяется уникальными свойствами экосистемы северной части Каспийского моря и впадающих в него рек. В Каспийском море сосредоточено 80% мировых запасов осетровых, и, по экспертной оценке некоторых ученых, предполагаемая прибыль от экспорта соизмерима с возможными поступлениями от углеводородного сырья Каспийского моря, причем, в отличие от нефти, рыбные запасы в принципе восполнимы. Мы понимаем, что интенсивное освоение углеводородных ресурсов всеми государствами бассейна Каспийского моря увеличивает масштаб воздействий на морскую среду. Тем не менее позиция Республики в этом вопросе заключается в том, что широкомасштабное освоение углеводородов на Каспии не должно отрицательно воздействовать на экологическую ситуацию в регионе.

Постоянное углубление экологических знаний, международное сотрудничество, строгий контроль и применение передовых технологий позволят избежать дестабилизирующего воздействия морских нефтегазовых операций на природную среду каспийского шельфа.

Для решения поставленных задач и реализации приоритетов предполагается в течение первого и второго этапов реализации Программы осуществить ряд перспективных мер, а в ближайшие три года — более конкретные приоритетные действия. Для осуществления мероприятий Программы будут направлены средства из всех возможных источников финансирования, включая средства республиканского и местного бюджетов зарубежных и отечественных финансовых институтов. Значительные объемы финансирования предполагаются за счет инвестиций производственных компаний. Некоторая часть мероприятий, направленных на решение трансграничных проблем, должна найти поддержку со стороны международных организаций (доноров Каспийской экологической программы) в виде грантов и заемных средств, а также стран-доноров.

В сегодняшний день Правительством РК утвержден План мероприятий (2003–2005 гг.) по реализации первого этапа Программы.

В числе конкретных первоочередных действий это поэтапное осуществление консервации и ликвидации затопленных нефтяных и гидрогеологических скважин Государственного фонда пробуренных в 30–80-х годах в прибрежной зоне. Наибольшую опасность представляют скважины, находящиеся в зоне затопления Каспийского моря. По срокам реализации эти мероприятия относятся к долгосрочным. В период 2003–2005 гг. предполагается осуществить обследование нефтяных скважин, находящихся под водой, ликвидацию и консервацию нефтяных скважин на суше и в зоне затопления, гидрогеологических скважин, содержащих в воде радионуклиды, высокодебитных скважин, изливающих пресные воды. Для этих целей казахстанскими специалистами будет создана специализированная буровая передвижная установка. В результате проведения ликвидационных работ в Республике Казахстан будет снята экологическая угроза нефтяного загрязнения акватории Каспийского моря и ее прибрежной части. Будут приостановлены потери и восстановлены запасы подземных вод, значительную часть которых составляют пресные подземные воды питьевого качества, а также процессы оврагообразования, заболачивания пастбищных угодий, восстановлены земельные участки, загрязненные нефтепродуктами, радионуклидами и другими токсичными веществами.

Высокая уязвимость природной системы Каспия и сложившаяся экологическая ситуация в регионе требуют от прикаспийских стран и нефтяных компаний, работающих на Каспии, принятия неотложных мер для охраны окружающей среды и предотвращения дальнейшей деградации экосистемы Каспийского моря в целях ее сохранения для нынешнего и будущего поколений. Особенно важно повсеместно внедрять такие экономические и иные механизмы управления окружающей средой Каспия, как ОВОС (оценка воздействия на окружающую среду), эффективные системы штрафов и платежей, систему экологического страхования биоресурсов в районе проведения поисково-разведочных и добычных работ, необходимость проведения экологического аудита параллельно с геолого-геофизическими исследованиями, запрещение размещения производств с опасными химическими отходами в регионе и др.

Поэтому Планом мероприятий к Программе освоения Казахстанского сектора Каспийского моря предусмотрено, что перед проведением масштабных разведочных и добычных работ будет проведено функциональное зонирование заповедной зоны северной части Каспийского моря, предусматривающее экологическое картирование района работ с проведением фоновых исследований и выявление особо чувствительных зон, включая ОВОС. Программой предусматривается проведение исследований состояния животного и растительного мира Каспийского моря и его прибрежной зоны для ведения государственного учета, мониторинга и кадастра с обязательным проведением научной и научно-технической экспертизы. Планом мероприятий по реализации первого этапа Программы также предусматривается создание региональной единой автоматизированной системы экологического мониторинга и прогнозирования.

В настоящее время одной из злободневных экологических проблем Прикаспийского региона является продолжающееся негативное влияние на окружающую среду предприятий нефтегазового комплекта. Главным требованием для сохранения баланса между необходимостью развития экономики за счет нефтегазового комплекса и безопасным состоянием окружающей среды является соблюдение природоохранного законодательства, а также требований и норм промышленной безопасности. Одной из главных экологических проблем является утилизация попутного газа, неконтролируемые выбросы загрязняющих веществ в атмосферу. Экологи предъявляют требования к нефтедобывающим предприятиям для принятия должных мер по утилизации попутного газа, который сжигается в факелах, загрязняя продуктами сгорания окружающую среду, выбрасывая при этом большое количество газов, оксидов серы и азота, формируя вокруг месторождений повышенный тепловой фон. Это особенно касается нефтедобывающих компаний, расположенных на трансграничных территориях, в особо чувствительных экологических районах.

К настоящему времени в мире уже разработаны и продолжают совершенствоваться технологические процессы, позволяющие реально снижать выбросы загрязняющих веществ в атмосферу. Однако далеко не все предприятия нефтедобывающего комплекса приобретают и устанавливают такое оборудование. Некоторые предприятия предпочитают платить штрафы, но не инвестировать довольно большие

суммы в новые технологии. Поэтому Планом мероприятий предусматривается разработка проекта закона, ужесточающего экологические требования к предприятиям, осуществляющим деятельность в Прикаспийском регионе. В этом же законе будут отражены требования к санитарно-гигиеническим условиям труда и здоровья работников, занятых в морских операциях, а также нормативы размера вреда, причиняемого среде обитания животного мира нефтяными операциями.

Кроме проблемы неконтролируемых выбросов, утилизации попутного нефтяного газа существуют вопросы, требующие безотлагательного принятия; это вопросы эксплуатации изношенного нефтегазового оборудования, отработавшего нормативный срок, и меры по сертификации импортного оборудования в части их надежности и безопасности, поскольку резко выросли объем и номенклатура ввозимого в республику современного технологического и вспомогательного оборудования для нефтегазодобычи. В связи с этим предусматривается внести изменения и дополнения в постановление Правительства РК от 29 ноября 2000 г. № 1787«О контроле соответствия продукции в Республике Казахстан в части дополнения существующего Перечня продукции и услуг, подлежащих обязательной сертификации, буровым, химическим, нефтегазопромысловым и геолого-разведочным оборудованием».

Разведка и разработка нефтегазовых месторождений могут привести и приводят к развитию техногенных процессов. Имеется много примеров развития значительных геологических процессов и явлений, связанных с откачкой нефти, газа и воды из недр Земли, так как эксплуатация природных ресурсов идет нарастающими темпами. Регионы с интенсивной добычей нефти и газа являются экологически опасными. Поэтому Программой предусмотрено внесение предложений по осуществлению оценки геодинамической опасности, связанной с увеличением масштабов извлечения углеводородных ресурсов в регионе.

План мероприятий по реализации первого этапа Программы развития Казахстанского сектора Каспийского моря включает в себя более 40 первоочередных пунктов, значительное количество из которых отводится на решение экологических проблем. В своем выступлении я затронул лишь часть из них.

Ожидаемые результаты от реализации Программы во многом зависят от своевременного и качественного осуществления намечаемых мер. Ликвидация исторических загрязнений и своевременное осуществление мер по снижению текущих загрязнений приведут к значительному снижению существующей нагрузки на природную среду и, соответственно к стабилизации экологической ситуации в регионе.

Применение современной конкурентоспособной технологии в нефтегазодобывающей и другой промышленности, а также переход на международные экологические стандарты качества окружающей среды позволят значительно снизить уровень текущих загрязнений.

В результате осуществления этих мер будет создана основа для оздоровления окружающей среды и восстановления мест обитания водных и наземных биоресурсов. Тем самым будут созданы предпосылки для сохранения биологического разнообразия в регионе.

Усовершенствование нормативно-правовых и структуры управления природоохранных органов создадут основу для обеспечения в регионе комплексного и устойчивого использования трансграничной прибрежной зоны.

В результате реализации Программы ожидается обеспечение безопасного проживания населения, установления контроля над состоянием окружающей среды, управления экологической ситуацией вокруг Каспийского моря. Для достижения положительного результата от реализации Программы имеет важное значение также оказание поддержки правительствами стран в реализации проектов таких документов, как Рамочная конвенция по защите морской окружающей среды Каспийского моря, Региональный план действий по сотрудничеству для предупреждения и обеспечения готовности в борьбе с нефтяными разливами, а также выполнение требований и принципов международных конвенций и соглашений.