НЕФТЬГАЗПРАВО
ЖУРНАЛ ПРАВОВОЙ И КОММЕРЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ
5`2003

СПРАВКА Министерства природных ресурсов Российской Федерации «О ходе работы по подготовке проекта Федерального закона “О недрах”

В соответствии с Концепцией законопроекта о недрах, утвержденной поручением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2002 г. № ХВ-П9-16990 (далее — Концепция), и Основами государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2003 г. № 494-р, МПР России совместно с Минэкономразвития России и другими заинтересованными федеральными органами осуществляется подготовка проекта Федерального закона «О недрах».

Учитывая поручение Председателя Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2003 г. № МК-П9-11582 и предложения Минэкономразвития России, предлагается осуществлять подготовку законопроекта на основе следующих концептуальных принципов:

1. Установление федеральной собственности на недра и находящиеся в них полезные ископаемые.

2. Четкое разграничение исполнительно-распорядительных функций между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Введение гражданско-правовых отношений в недропользование, за исключением закрытого перечня видов пользования недрами с учетом интересов безопасности и стратегических интересов государства, с сохранением действия уже выданных лицензий на пользование недрами. Установление переходного периода, в течение которого будет осуществлен переход на гражданско-правовые отношения.

4. Предоставление права пользования участками недр на основе аукционов (конкурсов), за исключением случаев бесконкурсного предоставления права пользования недрами, прямо предусмотренных в Законе.

5. Введение порядка бесконкурсного предоставления права пользования недрами в целях разведки и добычи полезных ископаемых недропользователю в случае открытия им в процессе геологического изучения за счет собственных средств месторождения полезных ископаемых.

6. Упрощение порядка перехода прав пользования недрами и расширение оснований для оборота права пользования участками недр. Сроком представления законопроекта в Правительство Российской Федерации определен февраль 2004 г.

В настоящее время проводится доработка законопроекта в части реализации выработанных концептуальных принципов, приведения законопроекта в соответствие с нормами вновь принятых федеральных законов («Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», «О техническом регулировании», от 6 июня 2003 г. № 65-ФЗ «О внесении дополнения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, внесении изменений и дополнений в некоторые другие законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации»), согласования предполагаемого механизма разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Федерации в сфере недропользования и уточнения функций федеральных органов исполнительной власти в сфере управления государственным фондом недр, учитывая предстоящую административную реформу.

Данная работа проводится в рамках рабочей группы по доработке законопроекта, образованной в соответствии с решениями, принятыми на совещании у заместителя Председателя Правительства РФ В.Б. Христенко (п. 3 протокола от 28 мая 2003 г. № ХВ-П9-20пр).