

Обеспечение надежности газовых поставок в ЕС: правовые и политические аспекты

И. Гудков, главный юрист-консультант Управления правового обеспечения внешнеэкономической деятельности Юридического департамента ОАО «Газпром»

Основными целями европейской энергетической политики являются создание единого энергетического рынка, обеспечение надежности энергетических поставок и достижение устойчивого развития.

Правовым аспектам создания единого европейского газового рынка были посвящены статьи, вышедшие в журнале «Нефть, Газ и Право» № 3 за 2003 г. и № 2 за 2004 г.

Предметом рассмотрения в настоящей статье являются используемые ЕС юридико-политические механизмы обеспечения надежности газовых поставок.

Построение единого газового рынка ЕС и обеспечение надежности газовых поставок являются связанными между собой целями, поскольку необходимым условием для нормального функционирования единого газового рынка является наличие на нем достаточного для покрытия спроса количества газовых поставок. Поэтому «составной частью создания внутреннего газового рынка ЕС являются меры, гарантирующие надежность газовых поставок в новой рыночной среде»¹.

Европейский опыт по обеспечению надежности газовых поставок, в особенности по созданию механизмов развития трансграничной газотранспортной инфраструктуры, мог бы быть применен в рамках интеграционных процессов на постсоветском пространстве. Исследование политики ЕС по обеспечению надежности газовых поставок представляется актуальным и для компаний — экспортеров газа на европейский рынок, в том числе с точки зрения оценки перспектив получения поддержки Сообщества в отношении проектов по строительству газотранспортных инфраструктур, соединяющих ЕС со странами-экспортерами.

Стратегия ЕС по обеспечению надежности энергетических поставок

Основным документом, определяющим стратегию ЕС по обеспечению надежности энергетических поставок в общем и газовых поставок в частности, является Зеленая книга Комиссии ЕС², принятая в 2000 г.

Данный документ констатирует растущий спрос на энергоресурсы в ЕС, недостаточность собственных энергоресурсов для покрытия этого спроса, растущую зависимость ЕС от импорта энергоресурсов из стран третьего мира и предлагает стратегию управления такой зависимостью.

В целом стратегия ЕС по обеспечению надежности газовых поставок включает в себя:

- 1) меры ЕС по регулированию спроса и предложения энергоресурсов на внутреннем рынке ЕС (внутреннее измерение политики обеспечения надежности поставок) и
- 2) меры, регулирующие предложение энергоресурсов из третьих стран (внешнее измерение политики обеспечения надежности поставок).

Внутреннее измерение политики обеспечения надежности поставок основано со стороны спроса на установленном Зеленой книгой принципе управления спросом (demand management), который направлен на повышение эффективности использования энергоресурсов и уровня энергосбережения в ЕС³, а со стороны предложения на: а) замещении в энергетическом балансе ЕС импортруемых энергоресурсов нетрадиционными источниками энергии, такими как биологическое топливо; возобновляемые источники энергии

¹ Explanatory memorandum to Proposal for a Directive of the European Parliament and the Council concerning measures to safeguard security of natural gas supply. OJ C 331 E, 31/12/2002. P.262

² Green Paper «Towards a European Strategy for the Security of Energy Supply». COM (2000) 769 final.

³ По оценкам Комиссии ЕС, общий уровень энергоэффективности в ЕС составляет 25%. Это означает, что из потребляемых четырех единиц энергии реально на потребление идет всего одна единица, а остальные три расходуются «вхолостую». Общий потенциал для энергосбережения составляет, по расчетам Комиссии ЕС, 18% текущего уровня энергопотребления. В целях энергосбережения Комиссия ЕС инициировала ряд программ и разрабатывает соответствующие законодательные меры. См., в частности: Energy: Let us overcome our dependence. Luxembourg: Office for Official Publications of the EC, 2002. P. 25–30.

(энергия солнца, ветра и т. д.)⁴, в импорте которых ЕС не испытывает необходимости, и б) обеспечении достаточного уровня стратегических запасов энергоресурсов и достаточной энергетической инфраструктуры в ЕС.

Цель внешнего измерения политики обеспечения надежности поставок состоит в том, чтобы гарантировать постоянное физическое наличие достаточного количества импортируемых энергоресурсов по разумным ценам.

Надежности энергетических поставок угрожают риски, которые условно можно разделить на следующие две основные категории:

1) физические заключаются в двух формах: а) риск постоянного срыва поставки (permanent disruption), который основывается на возможности физического исчерпания ресурсов; б) риск временного срыва поставки (temporary disruption), который основывается, помимо прочего, на возможности природного/технического фактора (стихийное бедствие, сбой в работе системы), социально-политического фактора (геополитический кризис, социальные волнения), противоправных действий (террористические акты, хулиганство);

2) экономические: основываются на возможности таких колебаний цен на энергоресурсы, которые делают эти цены неразумными.

Очевидно, что материализация как физических (дефицит энергетических поставок), так и экономических рисков (резкое повышение цен на энергетические поставки) может повлечь тяжелые социальные последствия, поэтому краеугольным камнем политики обеспечения надежности энергетических поставок является управление этими рисками с целью их сокращения.

В настоящей статье содержится анализ мер, принимаемых ЕС в рамках политики обеспечения надежности энергетических поставок применительно исключительно к газовой сфере.

Роль газа в экономике ЕС крайне важна. Если по состоянию на 2001 г. доля газа в энергетическом балансе ЕС составляла 22%, то, по прогнозам, его потребление возрастет в наибольшей (по сравнению с другими видами энергии) степени за ближайшие 30 лет (примерно на 45% к 2030 г. по сравнению с 1998 г.), и достигнет 29%⁵. Доля импортируемого газа по состоянию на 2001 г. составляла 40%, а к 2030 г. прогнозируется, что эта цифра может составить по разным подсчетам от 70% до 80–90%, причем если на 2001 г. доля российского газа в

импорте составляла 42%, то ожидается, что она возрастет до 60%⁶, несмотря на планируемый выход среднеазиатских и ближневосточных государств на европейский рынок.

В данном номере журнала рассмотрены меры, принимаемые ЕС в рамках внутреннего измерения политики обеспечения надежности газовых поставок, а в следующем номере будет опубликовано продолжение, содержащее анализ внешнего измерения политики обеспечения надежности газовых поставок в ЕС.

1. Внутреннее измерение политики обеспечения надежности газовых поставок в ЕС

Ниже рассмотрены следующие меры, принимаемые ЕС в рамках внутреннего измерения политики обеспечения надежности газовых поставок:

- 1) гармонизация стандартов надежности газовых поставок;
- 2) развитие газотранспортной инфраструктуры ЕС.

1.1. Гармонизация стандартов надежности газовых поставок в странах — членах ЕС (Директива о мерах по обеспечению надежности газовых поставок)

В условиях единого газового рынка необходима гармонизация существующих в разных государствах — членах ЕС требований по обеспечению надежности поставок газа, поскольку на едином рынке риск срыва поставки газа одному государству-члену может стать общим риском для всех государств-членов.

В связи с этим Советом ЕС 26 апреля 2004 г. была принята Директива о мерах по обеспечению надежности газовых поставок (далее — Директива)⁷. Срок имплементации Директивы в законодательства государств-членов установлен до 19 мая 2006 г.

Директива вводит общие требования ЕС к:

- стандартам надежности газовых поставок;
- порядку применения стандартов надежности газовых поставок;
- действиям ЕС при чрезвычайных ситуациях с газовыми поставками, а также устанавливает правила по контролю за соблюдением указанных требований.

⁴ Зеленая книга в качестве цели провозглашает увеличение в энергетическом балансе ЕС доли новых и возобновляемых источников энергии с текущих 6% (по состоянию на 2000 г.) до 12%.

⁵ Зеленая книга. С. 66. Рост доли газа будет вызван прежде всего его растущим использованием для выработки электроэнергии.

⁶ Зеленая книга. С. 41.

⁷ Council Directive 2004/67/EC of 26 April 2004 concerning measures to safeguard security of natural gas supply. OJ L127, 29/04/2004. P. 0092–0096.

Стандарты надежности газовых поставок

По предположению Комиссии ЕС, существует риск того, что на либерализованном газовом рынке (в отличие от ранее существовавшего монопольного рынка, на котором полную ответственность за обеспечение надежности поставок несло одно предприятие-монополист) стратегическим приоритетом для газовых предприятий будет не обеспечение надежности поставок, а повышение конкурентоспособности, предполагающее снижение затрат, в том числе и затрат на меры по обеспечению надежности поставок⁸.

В этой связи осуществление задачи обеспечения надежности поставок не должно оставляться исключительно на усмотрение газовых предприятий, а должно регулироваться государством-членами посредством применения минимальных стандартов надежности газовых поставок.

В Директиве установлены общие минимальные стандарты надежности газовых поставок, которые подлежат применению во всех государствах — членах ЕС. Они состоят в том, что государства — члены ЕС должны обеспечить, чтобы поставки непромышленным покупателям (household customers) были гарантированы как минимум в следующих случаях:

- при срыве поставки в государство-член — в течение периода, подлежащего определению государством-членом;
- при крайне холодных температурах — в течение такого пикового периода, который подлежит определению государством-членом;
- при чрезвычайно высоком спросе на газ — в течение наиболее холодных температур, которые по статистике бывают один раз в 20 лет.

Действие данных стандартов может быть распространено государствами-членами на малые и средние предприятия, а также на других покупателей, которые не имеют возможности переключиться на альтернативные виды топлива.

Инструменты для обеспечения стандартов надежности газовых поставок

Для того чтобы обеспечить установленные Директивой стандарты надежности газовых поставок, государства-члены могут использовать комбинацию, в частности, следующих инструментов:

- определение категорий покупателей, поставки газа которым могут быть прекращены (interruptible customers);

- хранение газа;
- использование альтернативных вспомогательных видов топлива (alternative back-up fuels);
- трансграничные пропускные способности;
- внутреннее производство газа;
- диверсификация источников газовых поставок;
- долгосрочные контракты;
- спотовые рынки.

В Директиве не нашло отражения изначальное предложение Комиссии ЕС⁹ ввести обязательное применение государствами-членами такого инструмента, как хранение газа. Директива ограничивается установлением правила о том, что государства-члены имеют право по своему усмотрению устанавливать сами или требовать от газовой промышленности установления индикативных целей доли участия хранения в обеспечении надежности газовых поставок (такие цели подлежат опубликованию), а также имеют право заключать между собой двусторонние соглашения, регулирующие хранение одним государством-членом газа на территории другого государства-члена.

Видимо, отказ от установления правила обязательного хранения газа вызван тем, что геологические возможности хранения газа существенно различаются в государствах-членах¹⁰.

Комиссия ЕС подчеркивает особую значимость хранения газа для обеспечения надежности поставок, поскольку, по ее мнению, хранение является орудием не только против физического риска поставки (средством для удовлетворения спроса при физическом срыве поставки), но и против экономического риска поставки (средством для оптимизации цены на газ в случае ее резкого роста)¹¹.

Действия в случае чрезвычайной ситуации с поставкой газа (gas supply emergency situation)

Директива предусматривает, что под председательством Комиссии ЕС должна быть учреждена Газовая координационная группа (Gas Co-ordination Group), состоящая из представителей государств-членов и газовой промышленности, в задачи которой входит координация мер по обеспечению надежности газовых поставок.

Директива устанавливает правило, согласно которому государства-члены должны сообщать Комиссии ЕС и публиковать информацию о мерах, подлежащих применению при чрезвычайной ситуации с поставкой газа. Такие меры должны основываться на том, что в первую оче-

⁸ Explanatory memorandum to Proposal for a Directive of the European Parliament and the Council concerning measures to safeguard security of natural gas supply. OJ C 331 E, 31/12/2202. P. 262.

⁹ OJ C 331 E, 31/12/2202. P. 262.

¹⁰ Explanatory memorandum to Proposal for a Directive of the European Parliament and the Council concerning measures to safeguard security of natural gas supply. OJ C 331 E, 31/12/2202. P. 262.

Например, Австрия, страна с наибольшей в ЕС долей хранения газа, хранит запас, равный приблизительно 115 дням среднего потребления; Франция — примерно 95 дням, Германия и Италия — примерно 80 дням и Дания — 65 дням; в некоторых государствах — членах ЕС, таких как, например, Финляндия, Ирландия, хранение газа вообще не осуществляется.

¹¹ В случае резкого роста цены на газ откачка из хранилищ газа и его выброс на рынок, по мнению Комиссии ЕС, смогут затормозить рост цены или сбить ее. Следует отметить, что к такому мнению Комиссии ЕС скептически относится Газовый центр Европейской экономической комиссии ЕС ООН, который в своем докладе «Об обеспечении надежности поставок природного газа в европейскую часть зоны ЕЭК ООН» от сентября 2003 г. отмечает, что «использование стратегических запасов для оказания воздействия на динамику цен, в поддержку чего... выступила Европейская комиссия, является попыткой вмешаться в рыночные процессы и не принесет никаких ощутимых результатов».

редь к устранению чрезвычайной ситуации привлекаются участники рынка.

Директива определяет меры, которые могут быть приняты на уровне ЕС в случае чрезвычайной ситуации с поставкой газа. Механизм на уровне ЕС может быть включен в следующих случаях:

- когда происходит событие, могущее повлечь за собой потерю более 20% газовых поставок в ЕС из стран третьего мира в течение как минимум восьми недель, и такое событие не может быть адекватно урегулировано национальными мерами («крупный срыв поставки» «major supply disruption»); или
- когда государство-член заявляет, что не может самостоятельно справиться с чрезвычайной ситуацией в силу ее масштаба.

В таких случаях Комиссия ЕС по своей инициативе, либо по ходатайству государства-члена созывает Газовую координационную группу. В случае, если изучение мер, принятых на национальном уровне, приведет к выводу об их недостаточности, Комиссия ЕС может при консультации с Газовой координационной группой дать рекомендации государствам-членам об оказании мер помощи тем государствам-членам, которые в наибольшей степени затронуты крупным срывом поставки.

В случае недостаточности таких мер (если рекомендации не будут выполнены государствами-членами) Комиссия ЕС может предложить Совету ЕС принять дальнейшие необходимые меры.

Отчетность и мониторинг

Директивой предусмотрено, что государства-члены должны публиковать и направлять в Комиссию ЕС отчеты, содержащие информацию о (об):

- а) воздействию на конкуренцию мер, принятых в соответствии с Директивой;
- б) уровне мощностей хранения газа;
- в) объеме долгосрочных контрактов на поставку газа, заключенных компаниями, учрежденными на их территории;
- г) законодательных рамках для предоставления адекватных стимулов для новых инвестиций в газовую промышленность.

На основании указанных отчетов Комиссия ЕС будет осуществлять мониторинг:

а) уровня новых долгосрочных контрактов на импорт газа из стран третьего мира;

б) наличия адекватной ликвидности газовых поставок;

в) уровня мощностей по хранению газа;

г) уровня взаимосвязанности газовых систем государств-членов;

д) прогнозируемой ситуации с поставкой газа.

В случае, если Комиссия ЕС придет к выводу о том, что газовые поставки в Сообщество будут недостаточны для покрытия прогнозируемого спроса в долгосрочной перспективе, она может сделать предложения о принятии соответствующих необходимых мер.

1.2. Развитие газотранспортной инфраструктуры ЕС (политика трансевропейских энергетических сетей)

Отсутствие соединений между газотранспортными инфраструктурами государств — членов ЕС, их недостаточная пропускная способность не только негативно влияют на ситуацию с надежностью газовых поставок, но также являются барьером для трансграничной торговли газом.

Основным механизмом, который использует ЕС для решения проблемы развития соединений между государствами-членами и увеличения пропускной способности газотранспортной инфраструктуры, является политика трансевропейских энергетических сетей (Trans-European Energy Networks — TEN-e), именуемых далее ТЭС.

Политика ТЭС направлена не только на развитие энергетической инфраструктуры и создание новых переемычек внутри ЕС с целью устранения технических барьеров для внутрикоммунарного движения энергии, но также и на развитие инфраструктуры, соединяющей ЕС с третьими странами-экспортерами энергоресурсов, с целью обеспечения достаточности поставок энергии в ЕС. В этом смысле можно говорить о внутреннем и внешнем измерении политики ТЭС¹².

Суть политики ТЭС заключается в том, что ЕС оказывает политическую и финансовую поддержку проектам ТЭС. Правила, условия, формы и процедуры предоставления Сообще-

¹² Для упрощения структуры изложения материала в настоящей статье автор рассматривает как внутреннее, так и внешнее измерение политики ТЭС в одном разделе: «Внутреннее измерение политики обеспечения надежности газовых поставок в ЕС».

ством поддержки проектам ТЭС подробно рассмотрены ниже.

Для российского поставщика газа на рынок ЕС особый интерес представляет внешнее изменение политики ТЭС с точки зрения оценки возможности получения поддержки ЕС для проектов строительства газотранспортной инфраструктуры, связывающей Российскую Федерацию и ЕС.

Работа по проведению политики ТЭС возложена Договором о ЕС на Комиссию ЕС. Ответственным за данный вопрос подразделением Комиссии ЕС является Генеральный директорат по энергетике и транспорту (Directorate General for Energy and Transport — DG Tren).

Правовая основа политики ТЭС

1. Договор о ЕС (раздел XV «Трансевропейские сети»)

Статья 129 В определяет следующие цели ЕС:

- содействие созданию и развитию ТЭС;
- развитие взаимосвязей и взаимодействия национальных сетей и содействие доступу к таким сетям;
- особый учет необходимости связать островные, изолированные и периферийные регионы с центральными регионами Сообщества.

Статья 129 С устанавливает способы осуществления данных целей, к которым отнесены:

- а) выработка Основных ориентиров ТЭС (TEN Guidelines) и б) предоставление финансовой поддержки Сообществу проектам ТЭС.

2. Основные ориентиры ТЭС:

- установлены решением Европейского парламента и Совета ЕС № 1229/2003/ЕС от 26 июня 2003 г.¹³ (ЕС Guidelines for TEN-е). В настоящее время разработан и находится на обсуждении проект новых Основных ориентиров ТЭС¹⁴ (включающий в себя решение Совета ЕС № 96/391/ЕС от 28 марта 1996 г. о создании благоприятного контекста для ТЭС¹⁵);
- определяют критерии наделения проектов ТЭС статусом проектов общего интереса и устанавливают перечень проектов ТЭС общего интереса.

3. Правила финансирования ТЭС

Установлены Регламентом Совета ЕС № 2236/95 от 18 сентября 1995 г.¹⁶ (с учетом последующих изменений, внесенных Регламентом Европейского парламента и Совета ЕС

№ 1655/1999 от 19 июля 1999 г.¹⁷ и Регламентом Европейского парламента и Совета ЕС № 807/2004 от 21 апреля 2004 г.¹⁸).

В настоящее время разработан и находится на обсуждении проект дальнейших изменений Правил финансирования ТЭС¹⁹.

Определяют условия, процедуры и формы предоставления Сообществом поддержки проектам ТЭС общего интереса.

Определение проектов ТЭС в газовой сфере

Под ТЭС в газовой сфере понимаются следующие проекты:

- 1) газопроводы высокого давления;
- 2) сооружения для подземного хранения газа;
- 3) сооружения для приема, хранения и регазификации сжиженного природного газа;
- 4) системы защиты, мониторинга и контроля за газовыми системами.

Как видно из определения, проекты строительства газораспределительных сетей не могут быть квалифицированы как ТЭС и, соответственно, не могут претендовать на получение поддержки в рамках политики ТЭС.

Критерии присвоения газовому проекту ТЭС статуса общего интереса

1. Проект должен отвечать следующим целям: содействие эффективному функционированию общего рынка (уменьшение цены энергии для потребителя и диверсификация источников снабжения); развитие и уменьшение изолированности наименее благоприятных и островных регионов ЕС; повышение надежности поставок, в том числе, за счет укрепления отношений с странами третьего мира в энергетическом секторе.
2. Проект должен отвечать следующему приоритету: развитие газовых сетей в целях удовлетворения нужд ЕС в потреблении газа; контроль над системами газоснабжения ЕС и взаимодействие газовых сетей ЕС с газовыми сетями стран третьего мира в Европе и бассейнах Средиземного и Черного морей и диверсификация источников газа и маршрутов его поставки.
3. Проект должен быть экономически осуществимым.

¹³ Decision № 1229/2003/EC of the European Parliament and of the Council of 26 June 2003 laying down a series of guidelines for trans-European energy networks and repealing Decision № 1254/96/EC OJ L 176/11 15/07/2003.

¹⁴ Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council laying down guidelines for trans-European energy networks and repealing Decisions № 96/391/EC and № 1229/2003/EC (SEC (2003) 1369) COM/2003/0742 final-COD 2003/0297.

¹⁵ Council Decision 96/391/EC of 28 March 1996 laying down a series of measures aimed at creating a more favourable context for the development of trans-European networks in the energy sector.

¹⁶ Council Regulation № 2236/95 of 18 September 1995 laying down general rules for the granting of Community financial aid in the field of trans-European networks. OJ L 228, 23/09/1995. P. 0001-0007.

¹⁷ Regulation № 1655/1999 of the European Parliament and of the Council of 19 July 1999 amending Regulation № 2236/95 laying down general rules for the granting of Community financial aid in the field of trans-European networks. OJ L 197, 29/07/1999. P. 0001-0007.

¹⁸ Regulation № 807/2004 of the European Parliament and of the Council of 21 April 2004 amending Regulation № 2236/95 laying down general rules for the granting of Community financial aid in the field of trans-European networks. OJ L 143, 30/04/2004. P.0046-0048.

¹⁹ Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council laying down general rules for the granting of Community financial aid in the field of trans-European transport and energy networks and modifying Regulation № 2236/95 of the Council. COM (2004) 475.

Конкретные газовые проекты ТЭС общего интереса/приоритетные проекты ТЭС

Газовые проекты общего интереса (всего 99) перечислены в приложении 3 к Основным ориентирам ТЭС, а в приложении 1 указаны те из проектов общего интереса, которые признаны приоритетными (всего 5²⁰).

Приоритетные газовые проекты общего интереса являются наиболее важными для функционирования внутреннего энергетического рынка или для надежности поставок. Такие проекты в преимущественном перед остальными газовыми проектами общего интереса порядке могут претендовать на поддержку Сообщества.

Статус проекта общего интереса присвоен на настоящий момент следующим газовым проектам, связанным с Российской Федерацией:

- Североевропейскому газопроводу: Россия — Балтийское море — Германия;
- создание и развитие соединений северной газовой сети: Норвегия — Дания — Германия — Швеция — Финляндия — Россия — Балтийские страны — Польша;
- газопроводу из России в Германию через Латвию, Литву и Польшу, включая развитие подземных газохранилищ в Латвии;
- повышению пропускной способности от российских источников в ЕС через Белоруссию и Польшу;
- повышению пропускной способности от российских источников в Грецию и другие балканские страны через Украину, Молдавию, Румынию и Болгарию;
- газопроводу от российских источников в Италию через Украину, Словакию, Венгрию и Словению;
- газопроводу от источников в Баренцевом море в ЕС через Швецию и Финляндию.

Из данных проектов общего интереса статус приоритетного газового проекта получил проект Североевропейского газопровода (первый среди приоритетных).

Проект новых Основных ориентиров ТЭС в качестве приоритетного называет также проект строительства второй нитки газопровода Ямал — Европа (Россия — Белоруссия — ЕС).

Проект новых Основных ориентиров ТЭС

Данный проект в настоящее время проходит обсуждение в Совете ЕС. Принятие данного проекта позволит внести следующие главные изменения в действующие Основные ориентиры ТЭС:

- расширить перечень газовых проектов общего интереса за счет включения в них газовых проектов на территориях государств, присоединившихся к ЕС в 2004 году;
- ввести правило, согласно которому для облегчения реализации приоритетных проектов ТЭС Комиссия ЕС вправе, во-первых, издавать Декларацию Европейского интереса (Declaration of European Interest) и, во-вторых, назначать Европейского координатора (European Coordinator). Остановимся подробнее на описании данных новых инструментов.

Декларация Европейского интереса

Применение действующих Основных ориентиров ТЭС показало, что отсутствие прогресса в реализации ряда приоритетных проектов ТЭС вызвано сложностями разрешительных процедур, применяемых в государствах — членах ЕС.

Примерный временной промежуток, который занимает процесс получения разрешения на строительство, включая проведение оценки воздействия на окружающую природную среду и согласование маршрута, а также получение необходимых лицензий, составляет от 5 до 10 лет²¹.

По этой причине Комиссия ЕС предлагает упростить разрешительные процедуры для трансграничных приоритетных проектов ТЭС посредством издания в отношении таких проектов Декларации Европейского интереса.

Приоритетные проекты ТЭС, в отношении которых издана Декларация Европейского интереса, в соответствии с проектом новых Основных ориентиров ТЭС «должны быстро выполняться». Государства-члены должны представлять Комиссии ЕС график реализации таких проектов и годовые отчеты о проделанной работе, а также обеспечивать, чтобы соответствующие разрешительные процедуры осуществлялись оперативно.

Европейский координатор

Проект новых Основных ориентиров ТЭС предусматривает, что для упрощения подготовки и реализации приоритетных проектов ТЭС Комиссия ЕС вправе своим решением (принимаемым после консультации с заинтересованными государствами-членами) назначать для каждого конкретного приоритетного проекта ТЭС так называемого Европейского координатора проекта, который будет действовать от

²⁰ К приоритетным газовым проектам общего интереса отнесены: газопровод Великобритания — Северная континентальная Европа (включая Нидерланды, Данию, Германию) — (с соединением со странами региона Балтийского моря) — Россия; газопровод Алжир — Испания — Италия — Франция — Северная континентальная Европа; газопровод страны Каспийского региона — Ближний Восток — ЕС; терминалы СПГ в Бельгии, Франции, Испании, Португалии и Италии; подземные газохранилища в Испании, Португалии, Италии, Греции и регионе Балтийского моря.

²¹ Explanatory Memorandum to Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council laying down guidelines for trans-European energy networks and repealing Decisions № 96/391/EC and № 1229/2003/EC [SEC (2003) 1369] COM/2003/0742 final-COD 2003/0297. P. 6.

имени Комиссии ЕС. Такие индивидуальные решения Комиссии ЕС будут очерчивать круг полномочий координатора и порядок выполнения им задач.

В задачи координатора будут входить: обеспечение взаимодействия между участниками проекта; содействие привлечению от частных инвесторов финансирования проекта; обеспечение надлежащего мониторинга реализации проекта и информирование Комиссии ЕС о ходе реализации.

В проекте новых Основных ориентиров ТЭС устанавливается обязанность государств-членов взаимодействовать с Европейским координатором и предоставлять ему информацию, необходимую для выполнения возложенных на него задач.

Финансовая поддержка ЕС газовых проектов ТЭС

Финансовые инструменты

Бюджетная линия ТЭС

устанавливается и распределяется в соответствии с Правилами финансирования ТЭС. Средства из бюджетной линии ТЭС могут быть направлены только на проекты ТЭС общего интереса.

Помимо бюджетной линии ТЭС проекты ТЭС также могут получать финансовую поддержку из следующих источников: Структурные фонды; Программы взаимодействия с странами третьего мира; займы Европейского инвестиционного банка; гарантии Европейского инвестиционного фонда.

Правила предоставления финансовой поддержки из бюджетной линии ТЭС

Критерий предоставления

Проект ТЭС должен быть отнесен к проектам общего интереса в соответствии с Основными ориентирами ТЭС.

Формы поддержки

Поддержка Сообществом газовых проектов общего интереса может осуществляться в следующих формах:

- участие в финансировании исследований, касающихся проектов. По общему правилу помощь Сообщества не должна превышать

50% общей стоимости исследований. В исключительных случаях по инициативе Комиссии ЕС и с согласия заинтересованных государств-членов, помощь может превышать данный лимит;

- субсидирование процентов по займам, предоставленным Европейским инвестиционным банком или другими публичными или частными финансовыми органами. По общему правилу продолжительность субсидирования не должна превышать пяти лет;
- участие в оплате гарантий по кредитам, предоставленным Европейским инвестиционным банком или иными финансовыми институтами;
- прямая материальная поддержка инвестиции (т.е. самого строительства ТЭС. — Прим. авт.), при этом общая сумма поддержки по общему правилу не должна превышать 10% от общей стоимости инвестиции. В исключительных, должным образом обоснованных случаях, применительно к приоритетным проектам ТЭС общий размер помощи ЕС может достигать 20% общей стоимости инвестиций²², при этом обязательство по предоставлению помощи должно даваться на многолетней основе и выплаты должны осуществляться ежегодно;
- участие в фондах венчурного капитала.

Перечисленные формы поддержки могут предоставляться в комбинированной форме, с тем чтобы максимизировать стимул от предоставляемых бюджетных средств.

Следует, однако, отметить, что ЕС исходит из того, что по общему правилу строительство и обслуживание ТЭС должны осуществляться в рамках рыночных принципов (за счет частного финансирования), поэтому прямая материальная помощь Сообщества для строительства и обслуживания ТЭС может предоставляться только в виде исключения, когда это надлежащим образом обосновано.

Условия и процедуры предоставления финансовой поддержки из бюджетной линии ТЭС

Условия предоставления поддержки ЕС

1. Поддержка может быть предоставлена, когда реализации проекта мешают финансовые затруднения.
2. Поддержка не должна превышать минимум, необходимый для запуска проекта.

²² Правило о возможности предоставления помощи в размере до 20% было введено Регламентом Европейского парламента и Совета ЕС № 807/2004 от 21 апреля 2004 г.

3. Вне зависимости от формы поддержки общая сумма поддержки не должна превышать 10% общей стоимости инвестиции. В исключительных случаях применительно к приоритетным проектам ТЭС общий размер помощи ЕС может достигать 20% общей стоимости инвестиций.

4. Поддержка может быть предоставлена лишь тем проектам, которые соответствуют праву и политике ЕС, в частности, в отношении защиты окружающей природной среды, конкуренции и размещения заказов по контрактам для государственных нужд.

Процедуры предоставления поддержки ЕС

Заявления об оказании финансовой поддержки должны подаваться в Комиссию ЕС заинтересованным государством-членом, либо, с согласия государства-члена (государств-членов), прямо заинтересованными публичными или частными предприятиями.

В заявлении должна содержаться информация, необходимая для оценки того, насколько проект отвечает условиям для предоставления финансовой помощи, в том числе:

- а) если заявление касается проекта:
- лицо, ответственное за осуществление проекта,
 - описание проекта и тип запрашиваемой поддержки,
 - результаты анализа затрат/прибыли, включая результаты анализа экономической осуществимости и финансовой рентабельности,
 - координаты проекта в соответствии с Основными ориентирами ТЭС,
 - совместимость с региональным планированием,
 - краткое описание воздействия на окружающую природную среду,
 - заявление о том, что были исследованы альтернативные возможности публичного и частного финансирования, включая финансирование Европейского инвестиционного фонда и Европейского инвестиционного банка,
 - финансовый план, в котором перечислены в евро или в национальной валюте все компоненты финансового пакета, включая финансовую помощь, запрошенную у Сообщества и от местных, региональных или национальных правительственных органов и из частных источников, а также помощь, которая уже предоставлена;

б) если заявление касается исследования, то цель исследования и предусмотренные методы его осуществления;

с) предварительный график работ;

д) описание мер контроля заинтересованного государства-члена за использованием запрошенных средств.

Комиссия ЕС имеет право запрашивать дополнительную информацию у заявителей. Решение о предоставлении или отказе в предоставлении помощи принимает Комиссия ЕС совместно с Комитетом представителей государств-членов.

Контроль за использованием поддержки ЕС

Правила финансирования ТЭС предусматривают механизм контроля за использованием заинтересованными лицами средств, предоставленных Сообществом в качестве поддержки проектов ТЭС общего интереса. Контроль осуществляется на двух уровнях: на уровне государств-членов и на уровне Комиссии ЕС. Для того чтобы следить за надлежащим использованием помощи, предоставленной Сообществом, государства-члены и Комиссия ЕС в пределах своей компетенции должны принять следующие необходимые меры:

- проверять на регулярной основе, что проекты и исследования, финансируемые Сообществом, надлежащим образом выполняются;
- предотвращать нарушения в их выполнении;
- взыскивать суммы, использованные нецелевым образом.

Государства-члены обязаны информировать Комиссию ЕС о системах управления и контроля, созданных для обеспечения эффективной реализации проектов и исследований, финансируемых за счет средств Сообщества, а также предоставлять Комиссии ЕС любую иную информацию, касающуюся контроля над проектами.

Должностные лица Комиссии ЕС имеют право проводить выездные проверки в отношении проектов, которым предоставлена поддержка Сообщества.

Документация, относящаяся к финансированию проекта, которому предоставлена поддержка Сообщества, должна быть доступна для Комиссии ЕС в течение пяти лет с даты последнего платежа по проекту.