

ПРЕЗИДЕНТ

В. Путин подписал закон, отменяющий взимание НДС при экспорте нефти и газа в СНГ.

Президент РФ В. Путин подписал Закон «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ и некоторые другие акты законодательства РФ». Документом предусматривается применение при реализации нефти, включая стабильный газовый конденсат, и природного газа, которые экспортируются на территорию государств — участников СНГ, нулевой ставки НДС, сообщает радиостанция «Маяк». «Для России этот шаг был сложным, но мы пошли на это сознательно», — подчеркнул президент РФ в ходе встречи с главой Украины Леонидом Кучмой. По словам В.Путина, принятие закона приведет на первом этапе к «потерям российского бюджета». «Но если мы пойдем дальше по этому пути, от этого все выиграют», — заявил глава Российского государства. До сих пор применялась ставка НДС в размере 18%. При этом закон предусматривает увеличение размеров действующих ставок налога на добычу полезных ископаемых по нефти — с 400 до 419 руб. за тонну и по природному газу — со 107 до 135 руб. за 1 тыс. куб. м. (РБК, 18.08.2004.)

В. Путин подписал Федеральный Закон «О внесении изменения в статью 277 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Федеральным законом вносится изменение в наименование статьи 277 части второй Налогового кодекса Российской Федерации. Указанной статьей установлен порядок определения налоговой базы по налогу на прибыль по доходам, получаемым при передаче имущества в уставный (складочный) капитал (фонд). При этом нормами статьи установленный порядок определения налоговой базы распространен на все случаи передачи имущества, когда в обмен на переданное имущество налогоплательщик получает право на долевое участие в общей собственности (акции акционерного общества, доли в обществе с ограниченной ответственностью, паи инвестиционных фондов). Из наименования статьи в действующей редакции следует, что применение предусмотренного порядка ограничивается только случаями передачи имущества в организации (паевые инвестиционные фонды не являются юридическими лицами и законодательством о налогах и сборах организациями не признаются). В результате обнаруживается формальное противоречие между содержанием статьи и ее наименованием. Федеральным законом указанное противоречие устраняется. (Пресс-служба Президента России, 05.10.04.)

Путин подписал закон о внесении изменений в Земельный кодекс.

Президентом подписан Федеральный закон «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Федераль-

ный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». В Федеральном законе регулируются вопросы предоставления в собственность или безвозмездное срочное пользование религиозным организациям земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности. Устанавливается, что религиозным организациям предоставляются: в собственность бесплатно земельные участки, занятые зданиями, строениями и сооружениями религиозного и благотворительного назначения, которые находятся у религиозных организаций в собственности; в собственность бесплатно земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, ранее переданные религиозным организациям в постоянное (бессрочное) пользование в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации; в безвозмездное срочное пользование земельные участки, занятые зданиями, строениями и сооружениями, которые находятся у религиозных организаций в безвозмездном пользовании или собственности (за исключением зданий, строений и сооружений религиозного и благотворительного назначения, находящихся в собственности религиозных организаций); в безвозмездное срочное пользование земельные участки для строительства зданий, строений и сооружений религиозного и благотворительного назначения на срок их строительства. Кроме того, в Федеральном законе определяется, что религиозные организации обязаны до 1 января 2006 г. переоформить право постоянного (бессрочного) пользования на соответствующие земельные участки на право безвозмездного срочного пользования. (Пресс-служба Президента России, 07.10.04.)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Госдума РФ приняла во втором чтении поправки к Закону «О недрах», отменяющие принцип «двух ключей».

Депутаты Госдумы РФ приняли во втором чтении законопроект о внесении изменений в ряд законодательных актов РФ, предусматривающий, в частности, внесение изменений в закон «О недрах». Об этом сообщили в министерстве природных ресурсов РФ.

Принцип «двух ключей» предполагает предоставление участков недр в пользование на основании совместного решения федеральной власти и власти субъектов РФ и устанавливает, что распоряжение участками недр должно основываться на решении комиссии, формируемой на федеральном уровне, в состав которой будут включены представители федерального органа и администрации соответствующего субъекта РФ.

В министерстве отметили также, что принятые поправки устанавливают, что право распоряжаться участками недр внутренних морских вод территориального моря и континентального шель-

фа РФ должно относиться исключительно к компетенции федеральных органов исполнительной власти, а участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых и участками недр местного значения — к полномочиям власти субъекта РФ.

Кроме того, подчеркнули в МПР, одним из основных предложений министерства было сокращение вдвое срока рассмотрения заявок на участие в аукционе на предоставление прав пользования недрами — до 45 дней с даты объявления о его проведении. В настоящее время срок от рассмотрения заявки на лицензию до проведения аукциона составляет от 3 до 6 месяцев.

Другие предложения министерства в рамках этого законопроекта состояли в том, чтобы лицензирование пользования недрами осуществлялось на основе перечня участков недр, утверждаемого федеральным органом. Т.е. предлагается перейти от заявительной системы предоставления участков недр в пользование к программной, что, по мнению МПР, позволит осуществлять государственное управление в сфере недропользования на планомерной основе.

Вместе с тем, согласно законопроекту, власти субъектов РФ имеют право представлять предложения по формированию программы лицензирования пользования участками недр, а также по условиям проведения конкурсов и аукционов и условиям лицензий.

Законопроект «О внесении изменений в законодательные акты РФ в связи с принятием законов «О внесении изменений и дополнений в законы «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вносит изменения в 155 законодательных актов РФ и признает утратившим силу 41 законодательный акт. Оба закона были приняты летом прошлого года.

13-я статья законопроекта касается изменений в Закон «О недрах». («УралПолит.ru», 04.08.04.)

Совет Федерации одобрил поправки в Налоговый кодекс.

Совет Федерации на заседании в воскресенье одобрил поправки во вторую часть Налогового кодекса РФ, устанавливающие нулевую ставку НДС при экспорте нефти, стабильного газового конденсата и природного газа в страны СНГ вместе действующей 18%-ной ставки. «Данная мера обусловлена общепринятой международной практикой уплаты НДС по принципу «страны назначения», — отмечается в заключении верхней палаты парламента. В документе отмечается, что установление нулевой ставки НДС приведет к сокращению доходов федерального бюджета РФ в 2005 г. на 35,8 млрд руб. Компенсировать выпадающие доходы предлагается за счет увеличения ставок налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ). Ставку данного налога по нефти предлагается повысить с 400 до 419 руб. за тонну, по природному газу — со 107 до 135 руб. за 1 тыс. куб. м. Дополнительные доходы от повышения ставок составят соот-

ветственно 10,4 млрд руб. и 16,4 млрд руб. «Такое изменение ставок НДПИ позволит увеличить доходную часть субъектов РФ», — подчеркивается в заключении Совета Федерации. (РИА «Новости», 09.08.2004.)

ПРАВИТЕЛЬСТВО

Правительство РФ утвердило новую ставку экспортной таможенной пошлины на нефтепродукты, вывозимые с территории России за пределы государств — участников соглашения о Таможенном союзе.

Как сообщила пресс-служба правительства, соответствующее постановление подписал 30 июля премьер-министр Михаил Фрадков.

Новая ставка вывозной таможенной пошлины установлена в размере \$45,4 за тонну нефтепродуктов (в настоящее время ставка составляет 37,5 \$ за тонну).

Постановление вступает в силу по истечении месяца со дня его официального опубликования.

Как ранее сообщалось, ставка вывозной таможенной пошлины на нефть повышена с \$41,6 до \$69,9 за тонну с 1 августа. (РИА «Новости», 03.08.04.)

Правительство РФ утвердило положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования.

Правительство России утвердило положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (ФНСНП). Как сообщает пресс-служба правительства РФ, соответствующее положение сегодня подписал глава кабинета министров М. Фрадков. ФНСНП будет находиться в ведении Министерства природных ресурсов РФ.

Согласно постановлению, ФНСНП будет являться уполномоченным органом в области экологической экспертизы, а также органом, осуществляющим контроль в области охраны окружающей среды. В частности, служба будет проводить экологическую экспертизу проектов по соглашениям о разделе продукции (СРП) и других документов и проектов, которые могут оказать негативное влияние на окружающую среду.

В рамках охраны окружающей среды служба, в частности, будет осуществлять контроль за рациональным использованием ресурсов на континентальном шельфе, земельный контроль, контроль за использованием лесного фонда, водных объектов, объектов животного мира.

Служба будет осуществлять государственное управление в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Также ФНСНП будет выдавать ряд лицензий, в частности, на проведение буровых работ, связанных с геологическим изуче-

нием, поиском, разведкой и разработкой минеральных ресурсов, а также прокладкой подводных кабелей и трубопроводов в водах Российской Федерации. Также служба будет лицензировать ряд действий, связанных с оборотом объектов животного, растительного и водного мира, указывается в постановлении. (РБК, 04.08.2004.)

М. Фрадков утвердил положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Правительство РФ утвердило положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору. Соответствующее постановление подписал премьер-министр РФ М. Фрадков, сообщает пресс-служба правительства. В соответствии с документом, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является регулирующим органом по Конвенции о ядерной безопасности и компетентным органом РФ по Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; осуществляет нормативное правовое регулирование по вопросам взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду.

До утверждения правительством РФ перечня подведомственных организаций федеральных органов исполнительной власти в ведении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору находятся государственные учреждения и иные организации, ранее находившиеся в ведении Федерального надзора по ядерной и радиационной безопасности, Федерального горного и промышленного надзора и государственного энергетического надзора упраздненного Министерства энергетики РФ, а также Министерства природных ресурсов РФ, необходимые для осуществления закрепленных за службой функций.

Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору и МПР России поручено до 1 октября 2004 г. внести в правительство проекты нормативных правовых актов в области государственного экологического контроля и проведения экологической экспертизы, предусматривающих исключение дублирования функций и обеспечение взаимодействия между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования. (РБК, 05.08.2004.)

Премьер-министры России и Украины подписали соглашение о транзите нефти по территории Украины.

Премьер-министры России и Украины М. Фрадков и В. Янукович в присутствии президентов двух стран подписали межправительственное соглашение о транзите нефти по территории Украины.

В соответствии с документом, украинская сторона обеспечивает транзит нефти по территории Украины по системам магистральных нефтепроводов с учетом их пропускных способностей. Для этого украинская сторона через свой компетентный орган еже-

годно информирует Россию о пропускных способностях магистральных нефтепроводов Украины.

Российская же сторона при формировании графиков транспортировки нефти за пределы России будет учитывать заявленные украинской стороной пропускные способности системы трубопроводного транспорта Украины. В случае, если для транзита заявлено количество нефти, превышающее возможности существующих мощностей систем трубопроводного транспорта России и Украины, уполномоченные организации сторон согласовывают условия создания дополнительных мощностей.

В соответствии с документом, стороны будут взаимодействовать в разработке и осуществлении перспективных проектов транспортировки нефти по новым транзитным направлениям. Так, уполномоченные организации России и Украины обеспечат оптимальную работу нефтепровода Одесса — Броды, включая в том числе поставки российской нефти по направлению Броды — Одесса — морской нефтяной терминал «Пивденный».

В соответствии с документом, транспортные тарифы на транзит нефти по территории Украины определяются на недискриминационной основе по отношению ко всем пользователям системы трубопроводного транспорта Украины. Кроме того, Украина обязуется сообщать России о предполагаемом изменении транспортных тарифов на транзит нефти по территории Украины за три месяца до введения такого изменения.

В документе указывается, что право собственности на нефть, транспортируемую трубопроводным транспортом, сохраняется за грузоотправителями на период транзита нефти по территории Украины. Кроме того, украинская сторона обеспечивает сохранность количества и качества нефти, поступающей из России. Координацию и контроль за выполнением настоящего соглашения осуществляет, с российской стороны, Министерство промышленности и энергетики, с украинской стороны — Министерство топлива и энергетики.

Уполномоченными организациями по реализации настоящего соглашения являются, с российской стороны, ОАО «Акционерная компания «Транснефть», с украинской стороны — ОАО «Укртрансгаз». Настоящее соглашение заключено сроком на 15 лет, а его действие автоматически продлевается на последующие пятилетние периоды, если стороны не примут иного решения. (РИА «Новости», 18.08.2004.)

Премьер-министры России и Украины подписали соглашение по сотрудничеству в газовой отрасли.

Премьер-министры России и Украины в присутствии президентов подписали межправительственное соглашение «О мерах по обеспечению стратегического сотрудничества в газовой отрасли».

В соответствии с документом совместным инвестиционным проектом в рамках стратегического сотрудничества и создания международного консорциума по управлению газотранспортной системы Украины является проект строительства и дальнейшая эксплуатация газопровода Богородчаны — Ужгород.

В документе отмечается, что российская сторона в течение срока действия настоящего соглашения гарантирует предоставление дополнительных объемов природного газа для транзита по газопроводу в объеме от 5 млрд куб. м в 2005 г. до 19 млрд куб. м в 2010 г. Кроме того соглашение предусматривает, что украинская сторона обеспечивает необходимые условия для беспрепятственного проведения работ по строительству и эксплуатации газопровода.

В документе отмечается, что «доходы консорциума, полученные от эксплуатации газопровода, освобождаются от уплаты налога на прибыль на срок окупаемости газопровода».

«Товары и автотранспортные средства производственно-технического назначения, приобретаемые для строительства и на период ввода в эксплуатацию газопровода консорциумом подрядчиками и субподрядчиками, осуществляющими строительство и наладку в период использования для указанных целей освобождаются от налогов, пошлин, сборов и иных подобных платежей при перемещении через таможенные границы государств-сторон, а также от применения запретов и ограничений экономического характера», — говорится в документе.

Кроме того, в соответствии с соглашением, консорциум на срок окупаемости газопровода, определенный в технико-экономическом обосновании проекта строительства, освобождается от уплаты налогов и сборов, связанных с использованием природных ресурсов, за исключением налогов и сборов, которые подлежат уплате в связи с загрязнением окружающей среды.

Украинская сторона также в период окупаемости газопровода устанавливает нулевую ставку рентных платежей за транзит природного газа по территории Украины по данному газопроводу. После окончания периода применения нулевой ставки рентных платежей ставка рентных платежей за транзит природного газа по территории Украины составит ставку, которая не будет выше ставки рентных платежей, установленных при транзите природного газа по иным газопроводам, расположенным на территории Украины.

Новые законодательные и нормативные акты государств России и Украины, приводящие к увеличению ставки любого налога, сбора, пошлины и иного подобного платежа, не распространяются на консорциум и на указанные организации на период строительства, ввода в эксплуатацию и период окупаемости газопровода. Кроме того освобождаются от уплаты НДС работы и услуги, связанные со строительством газопровода, на срок проведения строительно-монтажных, пуско-наладочных работ и иных подрядных работ, а также операций по ввозу на территорию Украины материалов, комплектующих, оборудования, необходимых для проведения работ, связанных со строительством газопровода, поставки материалов, комплектующих, оборудования, необходимых для проведения работ, связанных со строительством газопровода.

Настоящее соглашение действует до 31 декабря 2030 г., и срок его действия автоматически продлевается на последующие 5-летние периоды, если одна из сторон письменно не уведомит другую сторону о своем намерении прекратить его действие не

позднее 12 месяцев до окончания срока действия соглашения, подчеркивается в документе. (РИА «Новости», 18.08.2004.)

Правительство приняло решение о предельном увеличении оптовой цены на газ на 2005 год до 23%.

Правительство приняло решение о предельном увеличении оптовой цены на газ на 2005 г. до 23% вместо 20%, как планировалось ранее. Об этом сообщил в понедельник начальник управления регулирования в газовом и нефтяном комплексе Федеральной службы по тарифам (ФСТ) Денис Волков. «Решение о предельном увеличении оптовой цены на газ на 2005 г. до 23% принято», — сказал Волков. Теперь ФСТ предстоит внести коррективы в средний уровень оптовых цен на газ для регионов и различных групп потребителей. «Установление Федеральной службой по тарифам конкретных уровней оптовых цен на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, а также на газ, добываемый региональными газоснабжающими организациями, произойдет в более поздние сроки», — отметил Волков. В пресс-службе ФСТ уточнили, что решение о повышении энерготарифов в связи с ростом цен на газ пока не принято. редельный уровень энерготарифов на 2005 г. был установлен на уровне 9,5%. В связи с ростом цен на газ и увеличением издержек энергетиков, которые ежегодно покупают до 100 тысяч кубометров газа, РАО «ЕЭС» попросило увеличить тарифы на электроэнергию в будущем году до 10%. (РИА «Новости», 24.08.2004.)

Правительство утвердило положение о Федеральной таможенной службе.

Правительство РФ утвердило положение о Федеральной таможенной службе (ФТС). Как говорится в сообщении Департамента массовых коммуникаций, культуры и образования Правительства, соответствующее постановление подписал 21 августа премьер-министр РФ М. Фрадков.

В соответствии с положением, ФТС находится в ведении Министерства экономического развития и торговли РФ.

Минэкономразвития до 1 декабря 2004 г. должно внести в Правительство РФ проекты нормативных правовых актов о порядке осуществления функций ФТС. Кроме того, совместно с Минфином России должны быть подготовлены предложения о порядке контроля за исполнением таможенными органами нормативных правовых актов по вопросам исчисления и взимания таможенных платежей, определения таможенной стоимости товаров и транспортных средств.

В функции ФТС входит ведение и опубликование Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, подготовка, утверждение и опубликование решений по вопросам, связанным с толкованием Товарной номенклатуры, выдача квалификационных аттестатов специалистов по таможенному оформлению, а также метрологическое обеспечение деятельности таможенных органов. Кроме того, ФТС взимает таможенные пошлины, налоги, таможенные сборы, контролирует правильность исчисления и своевременность их уплаты, принимает ме-

ры по их принудительному взысканию, осуществляет таможенное оформление и таможенный контроль.

ФТС может иметь в ведении таможенные лаборатории, научно-исследовательские учреждения, образовательные учреждения высшего профессионального и дополнительного образования, печатные издания, информационно-вычислительные центры и другие учреждения.

Руководитель службы может иметь до 6 заместителей, в том числе одного первого. В ФТС может быть организовано до 8 главных управлений и до 13 управлений по основным направлениям деятельности службы.

Предельная численность работников центрального аппарата ФТС установлена на уровне 1882 человек, в том числе 828 сотрудников, которым присвоены специальные звания. В региональных таможенных управлениях, таможнях и таможенных постах может работать 60,652 тыс. человек, в том числе 18,26 тыс. сотрудников, которым присвоены специальные звания. (АК&М, 25.08.04.)

Правительство утвердило Положение «О Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации».

Положением устанавливается, что МЭРИТ России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование внешне-торговой деятельности, регулирование оценочной деятельности, проведение конкурсов и аукционов по продаже экспортных и импортных квот при введении Правительством Российской Федерации количественных ограничений на экспорт и импорт товаров. Также Министерство является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, ответственным за проведение расследований, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер при импорте товара. (Пресс-служба Правительства России, 31.08.2004.)

Правительство РФ одобрило переход в торговле с Казахстаном на взимание НДС на поставки газа и нефти по стране назначения.

Правительство РФ одобрило переход во взаимной торговле с Казахстаном на взимание НДС и других косвенных налогов на поставки природного газа, нефти, включая стабильный газовый конденсат, по стране назначения.

Как сообщает пресс-служба правительства, постановление об изменениях в российско-казахстанском соглашении о принципах взимания косвенных налогов во взаимной торговле, было подписано премьер-министром Михаилом Фрадковым 4 сентября.

Проект протокола к соглашению, вносящий соответствующие изменения, был представлен министерству финансов. Минфину с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти поручено провести переговоры с казахстан-

ской стороной о подписании соответствующего протокола. (РИА «Новости», 07.09.04.)

Правительство одобрило проект Соглашения о создании резервов ресурсов и их эффективном использовании для обеспечения устойчивой параллельной работы электроэнергетических систем государств СНГ, подготовленный Минпромэнерго.

Правительство Российской Федерации одобрило представленный Министерством промышленности и энергетики Российской Федерации согласованный с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проект Соглашения о создании резервов ресурсов и их эффективном использовании для обеспечения устойчивой параллельной работы электроэнергетических систем государств — участников Содружества Независимых Государств.

Также Правительство считает целесообразным подписать указанное Соглашение на заседании Совета глав правительств Содружества Независимых Государств. Об этом сообщает пресс-служба Правительства России. (Пресс-служба Правительства России, 15.09.04.)

Правительство утвердило новую ставку экспортной пошлины на сырую нефть и нефтепродукты.

М. Фрадков подписал Постановление Правительства РФ Об утверждении ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую и нефтепродукты сырые, полученные из битуминозных пород, вывозимые с территории Российской Федерации за пределы государств — участников соглашений о Таможенном союзе. Об этом сообщает пресс-служба Правительства России.

Новая ставка экспортной пошлины на нефть утверждена в размере 87,9 долл. США за 1000 кг.

Постановление вступает в силу с 1 октября 2004 г. (Пресс-служба Правительства России, 15.09.04.)

М. Фрадков подписал распоряжение об одобрении проекта Соглашения о создании резервов ресурсов СНГ.

Премьер-министр РФ М. Фрадков подписал распоряжение об одобрении проекта Соглашения о создании резервов ресурсов и их эффективного использования для обеспечения устойчивой параллельной работы электроэнергетических систем государств — участников СНГ. Как сообщили в четверг в пресс-службе правительства РФ, правительство считает целесообразным подписать указанное Соглашение на заседании Совета глав правительств СНГ в Астане. Согласно документу, стороны (участники СНГ) осуществляют взаимовыгодное экономическое сотрудничество в области топливообеспечения и гидроэлектроэнергетики на основе взаимосогласованных дву- и многосторонних балансов топливно-энергетических и водных ресурсов. Стороны создают резервы своих ресурсов для устойчивого прохождения максимума нагрузки в осенне-зимний период, а

также обеспечения надежности электроэнергетической системы при крупных авариях и в форс-мажорных условиях. Одновременно стороны содействуют разработке согласованных программ по совместному освоению новых месторождений ресурсов, строительству генерирующих мощностей, транспортных энергетических систем, их эксплуатации, реконструкции и модернизации. (РИА «Новости», 16.09.04.)

Правительство РФ одобрило проект Протокола о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве в области экологического мониторинга.

17 сентября Председатель Правительства Российской Федерации М. Фрадков подписал Постановление Правительства № 485 О подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве в области экологического мониторинга от 13 января 1999 г. Проект Протокола вносит изменение в статью 6 Соглашения: «В целях концентрации научно-технических ресурсов и согласованного взаимодействия национальных и региональных систем мониторинга, прогнозирования и моделирования глобальных и региональных экологических ситуаций, а также для технологического, нормативно-методического и программного обеспечения на территории Российской Федерации при компетентном органе, ответственном за выполнение Соглашения, создается Межгосударственный центр экологического мониторинга с участием заинтересованных организаций Сторон при координации Межгосударственного экологического совета». (Пресс-служба Правительства России, 21.09.04.)

М. Фрадков утвердил положение о Федеральной налоговой службе.

Председатель Правительства России М. Фрадков подписал постановление об утверждении положения о Федеральной налоговой службе. Устанавливается, что ФНС и ее федеральные органы являются правопреемниками в установленной сфере деятельности министерства по налогам и сборам, а также Федеральной службы по финансовому оздоровлению и банкротству по всем правоотношениям, связанным с представлением интересов государства в процедурах банкротства. ФНС будет находиться в ведении Министерства финансов Российской Федерации и будет осуществлять функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства РФ о налогах и сборах. (Пресс-служба Правительства России, 04.10.04.)

Фрадков подписал распоряжение о ликвидации федеральных государственных учреждений государственного энергетического надзора.

Председатель Правительства Российской Федерации М. Фрадков подписал распоряжение, в котором указывается ликвидировать федеральные государственные учреждения государственного энергетического надзора, находящиеся в ведении Ростехнадзора. Росимуществу обязывается провести инвентаризацию высвобождаемого имущества федеральных государственных учреждений и закрепить за Ростехнадзором на праве оперативного управления имущество, необходимое для обеспечения Ростехнадзором функций государственного энергетического надзора. Ростехнадзору утвердить в 2-недельный срок сметы

расходов ликвидируемых федеральных государственных учреждений на проведение ликвидационных мероприятий, определив, что источником финансирования этих мероприятий являются средства, аккумулируемые на счете Ростехнадзора. (Пресс-служба Правительства России, 05.10.04.)

М. Фрадков подписал постановление об одобрении и представлении президенту на ратификацию Киотского протокола.

Председатель Правительства Российской Федерации М. Фрадков подписал постановление об одобрении и представлении Президенту Российской Федерации для внесения на ратификацию в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, подписанный от имени Российской Федерации в г. Нью-Йорке 11 марта 1999 г. (Пресс-служба Правительства России, 06.10.04.)

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ТОРГОВЛИ

Федеральная служба по тарифам приняла решение увеличить тариф на транспортировку нефти по системе «Транснефти».

Правление Федеральной службы по тарифам (ФСТ) приняло решение увеличить тариф на транспортировку нефти по трубопроводной системе «Транснефти» в среднем на 5,2%, сообщил во вторник представитель ФСТ. Вице-президент «Транснефти» Сергей Григорьев сказал, что компания удовлетворена этим решением. Он напомнил, что «Транснефть» обращалась в ФСТ с предложением привести тариф в соответствие с реальным курсом доллара. Ранее тариф устанавливался по прогнозному курсу доллара. По словам Григорьева, из-за разницы курсов у компании образовалось значительное выпадение оборотных средств. (РИА «Новости», 18.08.2004.)

МЭРТ России к декабрю 2004 г. подготовит новый перечень лицензирующих органов.

МЭРТ России к декабрю 2004 г. подготовит проект постановления правительства РФ, содержащего новый перечень лицензирующих органов. Цель постановления – закрепить функции лицензирующего органа за министерствами, агентствами или службами, которые появились в соответствии с новой структурой правительства. Как сообщил источник в МЭРТ, в настоящее время проект постановления готовится к согласованию с заинтересованными госструктурами. «Вместе с тем в настоящее время нет возможности согласовать со всеми, так как не обо всех органах утверждены положения», – отметил источник.

Согласно поправкам в закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» перечень лицензируемых видов деятельности будет сокращен с 123 до 74. Рассмотрение поправок Госдума запланировала на осеннюю сессию. Предполагается, что они вступят в силу с 1 января 2005 г. (РБК, 31.08.2004.)

ФСТ утвердила временные Положения о Реестре субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль.

Федеральная служба по тарифам РФ опубликовала приказ от 26 августа 2004 г. № 59 «Об утверждении Временного Положения о Реестре субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль». В Положении определяются правила формирования и ведения реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль с целью определения (установления) цен (тарифов) и осуществления контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов). Реестр представляет собой единую информационную базу данных, содержащую в бумажной и электронной форме информацию о хозяйствующих субъектах, занятых производством (реализацией) товаров (услуг) в условиях естественной монополии в топливно-энергетическом комплексе, на транспорте, связи (наименование, юридический и почтовый адреса, банковские реквизиты, телефоны, коды, данные об объемах оказываемых услуг, выручке и т.д.). (Пресс-служба ФСТ России, 21.09.04.)

МЭРТ России поддерживает предложение МПР о выдаче сквозных лицензий на разведку и разработку месторождений.

Минэкономразвития России поддерживает предложение Минприроды о выдаче сквозных лицензий на разведку и разработку месторождений, сообщил журналистам во вторник заместитель директора департамента имущественных и земельных отношений Минэкономразвития Всеволод Гаврилов. «Мы приветствуем так называемые сквозные права (на разведку и разработку месторождений)», — сказал Гаврилов. Он сообщил, что Минэкономразвития совместно с Центром стратегических разработок подготовили и направили в Минприроды предложение для нового законопроекта «О недрах». По словам Гаврилова, эти предложения строятся на двух основополагающих принципах: переходе на аукционную форму лицензирования и использовании гражданско-правовых договорных отношений между государством и инвестором. Он отметил, что эти подходы были обозначены в Послании президента РФ Федеральному Собранию. «Надеюсь, что в течение месяца будет подготовлен совместный законопроект», — сказал Гаврилов. Минэкономразвития предлагает также предоставлять конкурентные преимущества для компаний, занимающихся так называемой спекулятивной (предварительной) разведкой недр. Гаврилов не смог уточнить, когда состоится координационное совещание МЭРТ и МПР по данному законопроекту. В Минприроды РИА «Новости» сообщили, что совместное заседание двух министерств по этому вопросу планируется провести в начале октября. (РИА «Новости», 21.09.04.)

МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ЭНЕРГЕТИКИ**Рабочая группа по вопросам разработки предложений по совершенствованию нормативно-пра-****вовой базы топливно-энергетического комплекса Координационного совета ТЭК Росэнерго утвердила исполнителя.**

23 сентября в Федеральном агентстве по энергетике Минпромэнерго России прошло четвертое заседание Рабочей группы по вопросам разработки предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы топливно-энергетического комплекса Координационного совета ТЭК (РГ). В заседании приняли участие представители Росэнерго, Министерства промышленности и энергетики, нефтегазовых компаний, а также научного сообщества.

На повестку дня были вынесены следующие вопросы: — обсуждение откорректированного с учетом замечаний и предложений проекта Технического задания на разработку Концепции дифференциации НДС от 16 сентября 2004 г. (ТЗ); — выбор и утверждение исполнителя (исполнителей) разработки Концепции дифференциации НДС (Концепции); — определение порядка финансирования работ исполнителя (исполнителей). В ходе обсуждения откорректированного проекта ТЗ участники заседания внесли множество конструктивных предложений и замечаний. Впервые ими было достигнуто взаимопонимание относительно необходимости рассматривать вопросы нормативно-правового регулирования ТЭК комплексно, исходя из интересов государства и всей нефтегазовой отрасли в целом. По итогам дискуссии участники РГ решили поручить исполнителю разрабатывать механизм дифференциации НДС, отказавшись от привязки НДС к мировым ценам на нефть, а также параллельно предложить изменения по расчету экспортных пошлин на нефть. Как заметил один из представителей Минпромэнерго, участвовавший в заседании, Министерство уже делало это предложение в своем письме М. Фрадкову «О ситуации на внутреннем рынке нефти и нефтепродуктов в 2004 году». Кроме того, участники единогласно утвердили кандидатуру исполнителя разработки Концепции дифференциации НДС. Исполнителем был выбран Топливо-энергетический независимый институт (ТЭНИ). К следующему заседанию ТЭНИ должен предоставить участникам Рабочей группы проект ТЗ с учетом исправлений и дополнений по итогам заседания, который планируется утвердить на очередном заседании Группы. ТЭНИ также должен рассчитать стоимость работ по исправленному ТЗ и предложить схемы их финансирования. Споры вызвало предложение о распределении нагрузки по финансированию работы пропорционально объему добычи. Окончательное решение по этому вопросу планируется принять на очередном заседании, которое состоится 30 сентября 2004 г. (ЦОС Минпромэнерго России, 24.09.04.)

Минпромэнерго согласовало Техническое задание на разработку экономически обоснованного порядка дифференциации ставок НДС по нефти.

30 сентября с.г. в Федеральном агентстве по энергетике Минпромэнерго России прошло пятое заседание Рабочей группы по вопросам разработки предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы топливно-энергетического комплекса Координационного совета ТЭК (РГ). В заседании приня-

ли участие представители Росэнерго, Министерства промышленности и энергетики, нефтегазовых компаний, а также Топливо-энергетического независимого института (ТЭНИ). Главной темой заседания стало обсуждение исправленного и дополненного проекта Технического задания на разработку экономически обоснованного порядка дифференциации ставок налога на добычу полезных ископаемых по нефти (ТЗ). Участники заседания согласились поручить ТЭНИ разработать Концепцию дифференциации налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) параллельно для специфической и адвалорной ставок. В связи с этим в ходе обсуждения участники отметили необходимость внести в ТЗ следующие основные изменения:

– включить дополнительно в основные задачи подготовки Концепции разработку порядка определения налогооблагаемой базы в условиях использования адвалорной ставки, а также подготовку соответствующих нормативно-правовых актов;

– добавить в основные требования к дифференциации ставок НДПИ осуществление проверочных расчетов;

– дополнить основные требования к выполнению работы пунктом о проведении расчетов последствий перехода на дифференцированные ставки НДПИ в условиях специфической и адвалорной ставки.

Кроме того, участники Рабочей группы обсудили вопрос обеспечения репрезентативности результатов исследования. По итогам обсуждения большинство приняло предложение председателя Группы Е. Терпугова: поручить исполнителю рассматривать не выборку месторождений, а все лицензионные участки, информацию по которым предоставят нефтегазовые компании – участники РГ. В окончательном ТЗ планируется проводить работу согласно следующих сроков:

– 30 октября с.г. – предоставление информационного отчета по итогам предварительного анализа факторов, влияющих на экономическую эффективность добычи нефти. Подготовка исходного перечня горно-геологических, экономико-географических факторов и этапных (по стадиям разработки месторождений) показателей, а также физических и химических характеристик добываемой нефти, разработка форм опросника. Оценка налогооблагаемой базы в условиях использования адвалорной ставки НДПИ.

– 30 ноября с.г. – представление исполнителю соответствующими нефтедобывающими организациями по установленным формам числовых значений исходных факторов и технико-экономических показателей по анализируемым месторождениям за 2001–2003 годы. Предоставление исполнителем предложения по порядку определения налогооблагаемой базы в условиях использования адвалорной ставки НДПИ.

– 30 декабря с.г. – подготовка Концепции дифференциации специфической ставки НДПИ.

– 31 января 2005 г. – принятие согласованной Концепции дифференциации специфической ставки НДПИ. Подготовка пред-

ложений по изменению действующего законодательства и соответствующего пакета проектов нормативно-правовых актов в части дифференциации ставок НДПИ относительно действующей в 2005–2006 гг. единой специфической ставки для представления в Минпромэнерго России. Срок – 31 марта 2005 г.

– 31 декабря 2005 г. – формирование концепции дифференцированного налогообложения, обеспечивающего изъятие экономически обоснованной доли рентного дохода в условиях перехода к адвалорной базовой ставке НДПИ. ТЭНИ поручено подготовить окончательную редакцию Технического задания, а участникам РГ – разработать глоссарий с расшифровкой терминов Технического задания для обсуждения на очередном заседании, которое состоится 7 октября с.г. Также 7 октября планируется рассмотреть вопрос финансирования работ, после чего Росэнерго направит руководству нефтегазовых компаний официальные предложения по участию в финансировании. (ЦОС Минпромэнерго России, 01.10.04.)

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

С 2005 г. все платежи за пользование водными объектами будут направляться на водоохранные мероприятия.

С 2005 г. все средства, поступающие от платежей за пользование водными объектами, будут направляться на водоохранные мероприятия. Об этом в среду на круглом столе «Стратегические природные ресурсы: проекты и схемы освоения», проходящем в рамках третьего Байкальского экономического форума, сообщил заместитель руководителя Федерального агентства водных ресурсов МПР Сергей Натальчук. Соответствующие изменения внесены в Бюджетный кодекс РФ. Начиная со следующего года, все средства от платежей за пользование водными объектами будут перечисляться в виде налога в федеральный бюджет. По оценкам министерства, в 2005 году сумма платежей составит 10,2 млрд руб. Согласно федеральной адресной программе, будет подготовлен перечень мероприятий, с учетом предложений субъектов. Кроме того, министерство готовит перечень мероприятий капитального характера по обеспечению безопасности водных сооружений, сообщил С. Натальчук. (Сибирские новости, 16.09.04.)

В МПР России прошло Совещание комиссии по вопросам соблюдения условий лицензий на право пользования недрами.

В ходе работы комиссии были рассмотрены вопросы о соблюдении условий лицензий по Дербентскому и Дмитровскому участкам шельфа Каспийского моря (владелец лицензии – компания ООО «Каспойл»), месторождению россыпного золота ручья Факторийный в Чукотском АО (ООО «Факторийный»), Хову-Аксынскому месторождению кобальт-никелевых руд в Республике Тыва (ОАО «Тывакобальт»), Пилюдинскому нефтяному месторождению (ООО «Пилюда») в Иркутской области, Лена-Вожскому и Боровому нефтегазовым месторождениям в Республике Коми (ОАО «Ухтанефть»), Малышевскому изумрудно-бериллиевому месторождению в Свердловской области (ЗАО

«Зелен Камень»). В соответствии с решением комиссии представителям компании ЗАО «Зелен Камень» предстоит в течение 2 недель представить документы, свидетельствующие о возможности незамедлительного ввода в эксплуатацию объектов подземного горного комплекса. В настоящее время права собственности на них имеет ООО «Норфин». Представители компании заявили о решении де факто вопроса об объединении ООО «Норфин» и ЗАО «Зелен Камень». Объединение компании, владеющей лицензией, с владельцем основного имущества комплекса позволит начать полномасштабную эксплуатацию месторождения. Представители ЗАО «Зелен Камень» ознакомили членов комиссии с документами, свидетельствующими о привлечении инвестиций на разработку месторождения. В настоящее время компания проводит ремонт и реконструкцию рудника. Как отметил Заместитель министра природных ресурсов, председатель комиссии А.А. Темкин, отсрочка в предоставлении документов будет последней для ЗАО «Зелен Камень». «Министерство не считает правомерным нарушение компаниями условий лицензий со ссылкой на имущественные споры. Последнее не является существенным аргументом для отсрочки работ на любых участках недр», — сказал он. В отношении компаний ООО «Факторийный», ОАО «Тывакобальт» и ООО «Пилюда» принято решение об отзыве лицензии. ООО «Факторийный» не провело в установленном соглашением сроки работы по оценке техногенных образований и доразведке месторождения. Компания не обеспечила запланированного объема добычи золота, добывая ежегодно в среднем по 3,8 кг. Представители ОАО «Тывакобальт» не явились на заседание комиссии. При этом нарушения условий лицензионного соглашения являются существенными. Добыча цветных металлов на месторождении не ведется. Среди основных нарушений лицензии ООО «Пилюда» — отсутствие проекта на проведение ГРП, документации на разработку месторождения, нарушение объемов добычи и др. Решение комиссии по лицензиям ООО «Каспийл» (дочернее предприятие ОАО «Роснефть») будет принято на следующем заседании комиссии в связи с необходимостью проверки предоставленной информации об инвестиционных планах компании ОАО «Роснефть» в отношении месторождений, рассмотрения материалов государственной экологической экспертизы по проекту и др. Представителям компании ОАО «Ухтанефть» вручено уведомление о досрочном прекращении права пользования недрами сроком на 9 месяцев для устранения нарушений, связанных со сложными геологическими особенностями месторождений. В течение 2 недель компании предстоит представить подробный график работ на обоих участках. (Пресс-служба МПР России, 01.10.04.)

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Счетная палата РФ подвела итоги проверки нефтяных компаний.

17 сентября Коллегия Счетной палаты Российской Федерации под председательством Сергея Степашина рассмотрела результаты проверки правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты налоговых и других обязательных плате-

жей в федеральный бюджет, законности, обоснованности и целевого использования налоговых и таможенных льгот, рассрочек и отсрочек налоговых платежей и соблюдения установленного порядка возмещения предприятиям налога на добавленную стоимость при реализации товаров (работ, услуг) на экспорт в ОАО «Нефтяная компания «ЮКОС», ОАО «Нефтяная компания «ЛУКОЙЛ» и ОАО «Сибирская нефтяная компания» за 2003 г. и январь — март 2004 г. Проверка проходила с января по июль 2004 г. в соответствии с планом работы Счетной палаты на текущий год. С сообщением выступил аудитор Счетной палаты Владимир Пансков. В материалах, представленных на Коллегию Счетной палаты, отмечается, что отсутствие в России свободного рынка нефти и несовершенство действующего законодательства приводит к занижению налогооблагаемой базы, исчисляемой добывающими предприятиями по внутрикорпоративным ценам, и к перераспределению доходов в пользу компаний, зарегистрированных в российских зонах льготного налогообложения. Так, ОАО «ЛУКОЙЛ» и ОАО «ЮКОС» в 2001–2002 гг. при операциях купли-продажи нефти использовали возможности указанных зон в Республиках Мордовия и Калмыкия и в г. Байконур. В этот же период ОАО «Сибнефть» осуществляло свою деятельность через сеть компаний, зарегистрированных в Чукотском автономном округе, которые, закупая нефть у дочернего предприятия общества, реализовывали затем ее собственно ОАО «Сибнефть». Несовершенство налогового законодательства приводит к тому, что нефтяные компании, ориентированные на экспорт нефти, уплачивают в федеральный бюджет значительно меньше, чем компании, реализующие нефть и нефтепродукты внутри страны. Так, доля экспорта нефти ОАО «ЛУКОЙЛ» составляет 50% общего количества ее добычи, тогда как ОАО «Сибнефть» в прошлом году реализовала на экспорт 40% общего количества добытой нефти, что привело к уменьшению удельного веса сумм НДС, подлежащего возмещению, в налоговой нагрузке на тонну нефти у ОАО «Сибнефть». В результате в 2003 г. компания с каждой добытой тонны нефти уплатила в бюджет на 500 руб. больше, чем ОАО «ЛУКОЙЛ». На заседании Коллегии отмечалось, что в условиях разного уровня рентабельности нефтяных компаний и объема добычи нефти действующее налоговое законодательство не предусматривает дифференциацию налогообложения в зависимости от условий добычи и транспортировки. Вместе с тем введение такой ставки позволило бы государству получать дополнительные налоговые поступления в федеральный бюджет, а нефтяным компаниям — извлекать нефть в условиях высокой себестоимости добычи. Коллегия Счетной палаты решила направить представления МПР и ФНС России, информационное письмо — Правительству России. Отчет о результатах проверки направляется в палаты Федерального Собрания и полномочным представителям Президента в Центральном, Дальневосточном, Приволжском и Сибирском федеральных округах. На Коллегии присутствовали вице-президент ООО «ЮКОС-Москва» Ригер Франк Герхардович, первый вице-президент ОАО «ЛУКОЙЛ» Кукура Сергей Петрович и вице-президент ОАО «Сибнефть» Бреева Татьяна Алексеевна. (Управление информации и общественных связей Счетной палаты РФ, 20.09.04.)