

## Президент

### Россия и Норвегия подписали договор о разграничении морского пространства и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане

В Мурманске состоялись переговоры Президента Российской Федерации Дмитрия Медведева и Премьер-министра Норвегии Йенса Столтенберга. По итогам переговоров подписан Договор о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане.

Договор создает благоприятные правовые условия для освоения нефтегазовых ресурсов арктического континентального шельфа, а также возможности для кооперации в части разведки и добычи углеводородов в бывшем спорном районе.

В частности, договор предусматривает подробную регламентацию российско-норвежского сотрудничества при эксплуатации минеральных ресурсов: основой взаимодействия в этой сфере станет принцип, в соответствии с которым каждое месторождение, пересекаемое линией разграничения, может эксплуатироваться только совместно и как единое целое. Такой подход позволит заблаговременно и эффективно снимать возможные разногласия по вопросу распределения углеводородных ресурсов.

Подписание договора выводит на новый этап двустороннее сотрудничество в области рыболовства. Установление четких границ зон юрисдикции России и Норвегии создает более ясные и понятные правовые условия для осуществления рыболовства, объективно сужает вероятность конфликтных ситуаций в этой сфере.

После вступления договора в силу еще в течение пятнадцати лет (с возможным продлением на последующие шестилетние периоды) будут действовать основополагающие российско-норвежские соглашения 1975–1976 гг. в этой сфере. Продолжится работа Смешанной российско-норвежской комиссии по рыболовству, в рамках которой согласовываются объемы общего допустимого улова, квоты вылова рыбы, а также ведется разработка единых технических мер регулирования промысла совместных запасов в Баренцевом и Норвежском морях.

После подписания договор о разграничении морских пространств подлежит ратификации парламентами двух стран.

На итоговой пресс-конференции Дмитрий Медведев отметил, что подписание договора, переговоры по которому начались еще в 1970 г., позитивно повлияет на укрепление международной и ре-

гиональной безопасности, на углубление взаимодействия арктических стран.

В ходе переговоров Дмитрий Медведев и Йенс Столтенберг обсудили весь комплекс российско-норвежских отношений. Особое внимание было уделено вопросам экологии, развития приграничного сотрудничества, укрепления гуманитарных и культурных связей.

Дмитрий Медведев выразил признательность норвежским партнерам за участие в строительстве спортивной школы-интерната в Беслане, которая была открыта в начале сентября этого года.

15.09.2010

## Федеральное Собрание

### Профильный комитет Государственной Думы рекомендовал принять в первом чтении поправки в Закон Российской Федерации «О недрах»

Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии рекомендовал принять в первом чтении законопроект «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» по вопросам добычи общераспространенных полезных ископаемых».

Законопроектом предполагается дать право осуществлять добычу общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод пользователям недр, осуществляющим разведку и добычу полезных ископаемых в границах предоставленных им участков недр для собственных нужд.

По мнению авторов законопроекта, данные поправки в Закон Российской Федерации «О недрах» упростят порядок пользования участками недр для целей добычи для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, расположенных за границами уточненного горного отвода, а также позволят исключить двойственность толкования действующих норм, связанных с необходимостью получения отдельной лицензии на пользование недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод.

Поддерживая законопроект, члены комитета отметили, что ко второму чтению в законопроект необходимо внести поправки, раскрывающие в документе понятие «собственные нужды».

09.09.2010

## Правительство

### Правительство Российской Федерации одобрило концепцию системы «Нефтеконтроль»

5 августа на заседании Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики была в основном одобрена концепция государственной системы учета и контроля за производством и перемещением нефти и нефтепродуктов (Государственная система «Нефтеконтроль»), представленная Минэнерго России.

Создание Государственной системы «Нефтеконтроль» (далее — ГС «Нефтеконтроль») осуществляется в соответствии с поручением Президента Российской Федерации Д.А. Медведева, отданным по итогам совещания по вопросам развития энергетики, состоявшегося в Омске 12 февраля 2010 г. Основными целями введения ГС «Нефтеконтроль» являются:

- 1) получение достоверной и оперативной информации о производстве, распределении и перемещении нефтяного сырья и нефтепродуктов на территории Российской Федерации (включая транзитные и импортные ресурсы), а также о поставках российского нефтяного сырья и нефтепродуктов за пределы страны (на экспорт или в иных целях);
- 2) получение единого баланса производства, распределения и потребления нефтяного сырья и продуктов его переработки на территории Российской Федерации в разрезе отдельных видов нефтересурсов, регионов производства и потребления, объектов производства, хранения и перевалки нефтересурсов, а также видов транспорта, используемых для их перемещения.

В результате введения ГС «Нефтеконтроль» планируется получение следующих результатов:

- 1) повышение прозрачности и упорядочение рынка нефтересурсов;
- 2) удаление с рынка недобросовестных производителей и поставщиков нефтересурсов;
- 3) сокращение теневого оборота нефтересурсов;
- 4) сокращение потерь и увеличение доходной части бюджета.

Принципы работы ГС «Нефтеконтроль» заключаются в учете абонентов системы путем ведения реестров производителей нефтяного сырья, производителей нефтепродуктов и субъектов перевалки и хранения нефтепродуктов, а также в контроле за производством и перемещением нефтересурсов посредством балансового учета по всем объектам наблюдения системы на основе: данных отчетности абонентов системы; информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия; сведений о движении зарегистрированных в системе партий нефтересурсов.

Информационное взаимодействие участников ГС «Нефтеконтроль» будет осуществляться на основе равнодоступности всех участников системы к ее информационным ресурсам, сформированным на основе данных отчетности и ведомственной информации.

Предметом наблюдения ГС «Нефтеконтроль» являются нефтяное сырье и продукты его переработки в соответствии с единым перечнем нефтересурсов (гармонизированным классификатором), соответствующим технологической структуре производства нефтересурсов в Российской Федерации.

В рамках системы контроль осуществляется за объектами трех типов:

- объекты производства нефтяного сырья (добыча из недр);
- объекты производства нефтепродуктов (НПЗ, мини-НПЗ, ГПЗ, нефтебазы смешения);
- объекты слива (налива), перевалки нефтересурсов (ж/д, морские (речные) терминалы, ПСП трубопроводных систем, перевалочные и распределительные нефтебазы).

Экономическая эффективность функционирования ГС «Нефтеконтроль» заключается в снижении потерь для государственного бюджета и нефтяных компаний. В частности, для государственного бюджета предполагается следующее: снижение потерь бюджета вследствие выявления фактов хищений нефти и нефтепродуктов с объектов производственной и транспортной инфраструктуры с последующей легализацией и сбытом; снижение потерь бюджета в части таможенных поступлений, связанных с преднамеренной пересортицей видов нефтересурсов в целях ухода от уплаты таможенных платежей; снижение потерь бюджета, связанных с деятельностью неконтролируемых мини-НПЗ, не представляющих отчетность по своей производственной деятельности и не выполняющих требования технического регламента по качеству моторных топлив. Для нефтяных компаний предполагается снижение потерь, связанных с недобросовестной конкуренцией, хищениями нефти и нефтепродуктов.

10.08.2010

### Правительство Российской Федерации одобрило проект программы комплексного освоения месторождений Ямало-Ненецкого автономного округа и севера Красноярского края до 2020 г.

Правительственная комиссия по вопросам топливно-энергетического комплекса, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики в целом одобрила проект программы комплексного освоения месторождений Ямало-Ненецкого автономного округа (далее — ЯНАО) и севера Красноярского края до 2020 г. (включая программу комплексного освоения месторождений полуострова Ямал и прилегающих акваторий до 2035 г.), а также план первоочередных мероприятий по реализации программы, разработанные Минэнерго России.

В соответствии с программой данный регион условно можно разделить на перспективный центр газодобычи (полуостров Ямал и прилегающие акватории) и перспективный центр добычи жидких углеводородов (северные территории ЯНАО и Красноярского края).

Главной целью программы является формирование в регионе новых центров добычи нефти и природного газа, которые обеспечат углеводородным сырьем потребности национальной экономики, а также расширят экспортные возможности поставок нефти и продуктов ее переработки.

В качестве основных задач реализации программы определены следующие:

- формирование новых крупных нефтегазовых комплексов, предусматривающих добычу углеводородного сырья, рациональное использование попутного нефтяного газа и развитие нефте- и газохимии на базе нефтегазовых месторождений;
- развитие транспортной инфраструктуры, в том числе трубопроводной, для повышения эффективности, диверсификации структуры и направлений транспортировки нефти и природного газа;
- развитие производства и экспорта сжиженного природного газа (далее — СПГ).

Реализация программы будет осуществляться преимущественно за счет средств компаний — участников программы и предполагает различные формы государственной поддержки.

На заседании комиссии заместитель министра энергетики Российской Федерации Сергей Кудряшов отметил стратегическую значимость освоения углеводородных ресурсов ЯНАО и севера Красноярского края: «В сложнейших климатических условиях были разведаны колоссальные по объемам запасы углеводородов, которые на десятилетия вперед определили экономическую специализацию региона. Сейчас в ЯНАО и на севере Красноярского края открыто 236 месторождений углеводородного сырья, из которых в промышленной эксплуатации находятся только 63. Остальные месторождения являются резервом для увеличения добычи углеводородов».

Экономическая эффективность реализации программы при действующей системе налогообложения и без применения мер государственной поддержки не позволяет инвесторам ввести в разработку большую часть запасов углеводородов региона и не обеспечивает приемлемый уровень доходности инвестиций.

В настоящее время профильными федеральными органами исполнительной власти совместно с недропользователями прорабатывается вопрос перераспределения доходов инвесторов и государства путем распространения специального налогового режима.

В рамках подпрограммы развития магистрального транспорта нефти предложен к реализации вариант развития сети магистральных нефтепроводов, предусматривающий строительство нефтепровода «Заполярье — Пурпе». Кроме этого, необходимо строительство сети подводных нефтепроводов, обеспечивающих подачу нефти от месторождений к точкам приема в магистральную сеть.

В современных условиях эксплуатации месторождений одной из основных задач является обеспечение утилизации попутного нефтяного газа (далее — ПНГ) до 95 %. Направления использования ПНГ различны и зависят от множества факторов, но цель одна — максимальное рациональное использование ПНГ и сокращение объемов его сжигания на факеле, подчеркнул С. Кудряшов.

С учетом разведанных запасов углеводородов полуострова Ямал и прилегающего шельфа и значительного потенциала их прироста в результате проведения геолого-разведочных работ в рамках программы предполагается реализация пилотного проекта по организации производства СПГ (до 15 млн т в год) на базе ресурсов

Южно-Тамбейского месторождения с перспективой дальнейшего развития производства СПГ в северной части полуострова Ямал.

Реализация предусмотренных программой проектов предполагает мощный мультипликативный эффект для экономики страны, который при интенсивном варианте (при условии применения мер экономического стимулирования) составит: 12 трлн руб. — от реализации программы комплексного освоения месторождений ЯНАО и севера Красноярского края (до 2020 г.) и 36 трлн руб. — от реализации программы комплексного освоения месторождений полуострова Ямал и прилегающих акваторий (до 2035 г.). Более пятидесяти городов, свыше трехсот предприятий предполагается задействовать в качестве прямых поставщиков оборудования и материалов для строительства промышленных и газотранспортных объектов. География поставщиков оборудования и материалов (труб, металлоконструкций) охватывает практически всю страну — от Калининграда до Находки.

В результате реализации программы комплексного освоения ресурсов нефти, газа и конденсата на территории ЯНАО и севера Красноярского края предполагается следующее:

- сохранение общих объемов добычи нефти, газа и конденсата в Российской Федерации и доходов бюджета при падении добычи на старых месторождениях Западной Сибири и Поволжья и при реальных темпах освоения месторождений Восточной Сибири;
- ожидаемые дополнительные объемы добычи нефти на участках недр ЯНАО и севера Красноярского края составят к 2020 г. 78 млн т, объем добычи газового конденсата к 2020 г. — 35,7 млн т, объем добычи природного газа на полуострове Ямал к 2020 г. — более 140 млрд куб. м;
- обеспечение дополнительных доходов бюджетной системы страны.

Реализация программы также будет способствовать более полной загрузке предприятий металлургии и машиностроения: увеличатся объемы производства труб, металлических конструкций, бурового оборудования, строительных машин и оборудования, нефтегазового промышленного оборудования, средств автотранспорта и др. Обустройство месторождений, строительство объектов транспортной инфраструктуры потребуют производства порядка 230 млн т металла, в том числе 50 млн т — для полуострова Ямал. Объем производства продукции машиностроения составит около 3200 млрд руб.

Также следует отметить, что реализация пилотного проекта производства СПГ на полуострове Ямал будет способствовать развитию отечественного судостроения.

Программа комплексного освоения месторождений ЯНАО и севера Красноярского края до 2020 г. разработана Минэнерго России в рамках рабочей группы совместно с ведущими нефтегазовыми компаниями и федеральными органами исполнительной власти в целях выполнения решений совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина (протоколы от 16 июня 2009 г. № ВП-П9-19пр, от 21 августа 2009 г. № ВП-П9-33пр, от 24 сентября 2009 г. № ВП-П9-43пр).

12.08.2010

## Правительственная комиссия одобрила льготные пошлины на экспорт нефти с Северного Каспия

Правительственная подкомиссия по таможенно-тарифной политике на своем заседании одобрила предложение о введении льготных пошлин на экспорт нефти с месторождений Северного Каспия. «Участники заседания поддержали предложение об особом порядке расчета ставок вывозных таможенных пошлин для отдельных месторождений Северного Каспия», — говорится в сообщении Пресс-службы Правительства Российской Федерации.

24.09.2010

## Министерство природных ресурсов и экологии

### В конкурсе на разработку месторождений имени Требса и имени Титова осталось два участника

Из шести компаний, подавших заявки на участие в конкурсе на разработку месторождений имени Требса и имени Титова, борьбу за участки недр продолжают лишь две — «Сургутнефтегаз» и «Башнефть». Как пояснили в Минприроды России, документация, представленная остальными претендентами — ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «Газпром нефть», ОАО «Самотлорнефтегаз», представляющим интересы ТНК-ВР, и дочкой индийской ONGC — «Норд Империл», — не соответствовала установленным требованиям. В то же время в ведомстве отметили, что нефтяники имеют право оспорить решение конкурсной комиссии в суде. Впрочем, источники, близкие к выбывшим из соревнования компаниям, отмечают, что никаких апелляций подаваться не будет. Эксперты же называют произошедший отсев ожидаемым.

Согласно регламенту работы конкурсной комиссии Роснедр заявки могут быть отклонены в трех случаях: при несоответствии участника установленным квалификационным требованиям, при отказе участника дать разъяснения положений заявки и в том случае, если заявка не отвечает требованиям, предусмотренным конкурсной документацией. «У компаний было время подготовить все необходимые документы. Вряд ли теперь, после того как ими самими не были соблюдены все требования, кто-то станет оспаривать решение комиссии», — заявил источник в Минприроды России. Фактически же основной причиной, по которой желающим было отказано в праве поучаствовать в конкурсе, стала неудовлетворительная подготовка документов. Так, например, ОАО «Самотлорнефтегаз» — крупнейшее добывающее предприятие ТНК-ВР, обеспечивающее до 65 % всей добычи совместного предприятия, не смогло пройти отбор потому, что не подтвердило в нужной форме квалификацию своих технических специалистов. Кроме того, конкурсная комиссия обратила внимание на то, что бухгалтерский баланс компании не был завизирован налоговой службой, а средства на счетах не позволяли предложить премии к стартовому платежу (размер последнего составляет 18,17 млрд руб.). Стоит отметить, что финансовые претензии возникли даже по отношению к ОАО «Сургутнефтегаз», в документах которого, по некоторым данным, не было информации о наличии средств, необходимых для освоения месторождений.

28.09.2010

## Минприроды России разрабатывает структуру проекта основ экологической политики на период до 2030 г.

Минприроды России разрабатывает структуру проекта основ экологической политики на период до 2030 г. Документ готовится во исполнение поручений Президента Российской Федерации Дмитрия Медведева по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации по экологии.

Основные разделы документа отражают стратегические цели и принципы государственной экологической политики, ее направления и задачи, пути и средства реализации.

Стратегической целью согласно документу является сохранение естественных природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны.

Как отметил директор Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности Минприроды России Ринат Гизатулин, с момента принятия Экологической доктрины Российской Федерации прошло восемь лет. «На современном этапе развития технологий, существенной трансформации экологического законодательства, меняющегося климата нам нужен актуальный стратегический документ, отражающий взгляд государства на решение экологических проблем», — подчеркнул он.

По словам Р. Гизатулина, в течение последних двух лет Минприроды России разработало в общей сложности около ста нормативных правовых актов, которые легли в основу новой конструкции экологического законодательства, создаваемого сегодня по поручению Президента Российской Федерации.

Подготовленный проект основ экологической политики на период до 2030 г. обозначает пять ключевых задач: повышение экологической эффективности и обеспечение «зеленого роста» экономики; повышение качества жизни; сохранение и восстановление природной среды; предотвращение опасных климатических явлений и адаптация к глобальному изменению климата; обращение и переработка отходов, ликвидация накопленного экологического ущерба.

По каждой задаче формулируются конкретные количественные параметры, которых необходимо достичь к 2030 г.

Пути и средства реализации государственной экологической политики определяют принципы развития нормативно-правовой базы в области охраны окружающей среды и взаимодействия органов власти, предусматриваются механизмы административного взыскания и экономического стимулирования хозяйствующих субъектов. В документе также сформулированы задачи экологического мониторинга территории страны, описаны приоритетные направления научного обеспечения, экологического воспитания и просвещения, региональной и территориальной экологической политики, международного сотрудничества.

22.09.2010

## Минприроды России внесет в Правительство Российской Федерации шесть экологических законопроектов

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации в октябре внесет в Правительство Российской Федерации шесть законопроектов об усилении экологической ответственности предприятий и переходе на «чистые» технологии, сообщил глава ведомства Юрий Трутнев, выступая на встрече Председателя Правительства Российской Федерации Владимира Путина с лесопромышленниками.

«Мы сейчас готовим пакет из шести законопроектов, который будет внесен в правительство, предусматривающий как усиление экологической ответственности, так и стимулирование перехода на лучшие экологические технологии», — отметил министр природных ресурсов и экологии.

По его словам, «есть все основания для того, чтобы целлюлозно-бумажная промышленность стала одним из лидеров перехода на «чистые» технологии».

Ю. Трутнев привел в качестве примера результаты экологического рейтинга, который был составлен в этом году: «Из 29 предприятий целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности 21 имеет приемлемый уровень экологической ответственности, 5 — высокий уровень».

30.09.2010

## Минприроды России считает необходимым страхование экологических рисков при освоении шельфа

Минприроды России в настоящее время согласовывает проект закона об обязательном страховании экологических рисков при освоении шельфа с целью минимизации этих рисков. Об этом сообщил на международной конференции «Нефть и газ Сахалина 2010» начальник Департамента государственной политики в области недропользования Минприроды России Денис Храмов.

По его словам, все недропользователи также будут разрабатывать и согласовывать с органами надзора в сфере охраны окружающей среды свои планы ликвидации аварийных разливов нефти, а также силы и средства, необходимые для ликвидации возможных аварий. Таким образом, согласно законопроекту органы надзора в сфере охраны окружающей среды получают дополнительные полномочия.

Д. Храмов считает, что в целях реализации инициативы Президента Российской Федерации Дмитрия Медведева о формировании общей ответственности государств за глобальные экологические катастрофы при добыче и транспортировке нефти потребуются принятие международной конвенции о создании фонда ликвидации глобальных катастроф, который будет сформирован государствами — участниками этой конвенции.

30.09.2010

## Министерство финансов

### Минфин России предлагает с 2011 г. обнулить НДС на нефть с ряда месторождений Ямало-Ненецкого автономного округа

Министерство финансов Российской Федерации предлагает с 2011 г. обнулить налог на добычу полезных ископаемых (далее — НДС) на нефть с ряда месторождений Ямало-Ненецкого автономного округа. Соответствующий законопроект опубликован на сайте ведомства. Предлагается распространить нулевую ставку НДС на нефть, добытую на участках недр, расположенных севернее 65 градуса северной широты в границах ЯНАО, за исключением участков недр, расположенных полностью или частично на территории полуострова Ямал в границах ЯНАО, до достижения накопленной добычи нефти 25 млн т.

«Для участков недр, лицензия на право пользования которыми выдана до 1 января 2011 г. и степень выработанности запасов которых на 1 января 2011 г. меньше или равна 0,05, нулевая налоговая ставка в отношении количества добытого на конкретном участке недр полезного ископаемого применяется до достижения накопленного объема добычи нефти 25 млн т на участках недр, расположенных севернее 65 градуса северной широты полностью или частично в границах Ямало-Ненецкого автономного округа, за исключением участков недр, расположенных полностью или частично на территории полуострова Ямал в границах ЯНАО», — говорится в документе. При этом срок разработки запасов участка недр должен не превышать 10 лет или равен 10 годам — для лицензии на право пользования недрами для целей разведки и добычи полезных ископаемых; не превышать 15 лет или равен 15 годам — для лицензии на право пользования недрами одновременно для геологического изучения (поиска, разведки) и добычи полезных ископаемых с даты государственной регистрации соответствующей лицензии на пользование недрами. Предложения разработаны с учетом того, что все основные новые месторождения ЯНАО окупаются при достижении накопленной добычи нефти 25 млн т, а также наличия в ЯНАО южнее 65 градуса северной широты уже созданной производственной инфраструктуры, говорится в пояснительной записке к законопроекту.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, поскольку в настоящее время основная часть новых месторождений нефти, расположенных севернее 65 градуса северной широты в ЯНАО, в разработку не введена и добыча нефти на них не ведется, говорится в финансово-экономическом обосновании к законопроекту. Выпадающие доходы бюджета по разрабатываемым участкам недр, лицензии на право пользования которыми выданы до 1 января 2011 г. и степень выработанности запасов которых на указанную дату меньше или равна 0,05, в 2011 г. составят 158 млн руб., в 2012 г. — 519,9 млн руб., в 2013 г. — 923 млн руб.

Настоящий закон в случае его принятия вступит в силу с 1 января 2011 г., но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее первого числа очередного налогового периода по налогу на добычу полезных ископаемых.

20.09.2010

## Министерство энергетики

### Минэнерго России одобрило создание отраслевых, холдинговых и региональных секций по энергосбережению

27 июля 2010 г. в Министерстве энергетики Российской Федерации состоялось заседание Координационного научно-технического совета саморегулируемых организаций в области энергетических обследований (далее — КНТС СРО) под председательством директора департамента Минэнерго России Сергея Михайлова. В работе совещания приняли участие саморегулируемые организации — члены и кандидаты Ассоциации регионального использования энергоресурсов «Межотраслевая Ассоциация Энергоэффективность и Нормирование» (АРИЭР «МАЭН»), Института горного дела им. А.А. Скочинского.

В ходе мероприятия его участники обсудили результаты практического рассмотрения зарегистрированного Минюстом России Административного регламента исполнения Министерством энергетики Российской Федерации государственной функции по ведению государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетических обследований. В повестке совещания значились также такие темы, как порядок предоставления и необходимый состав документов для получения статуса саморегулируемой организации, прием новых членов в АРИЭР «МАЭН», и другие актуальные вопросы.

На заседании приняты следующие решения: одобрить создание отраслевых, холдинговых и региональных секций по энергосбережению и повышению энергетической эффективности при КНТС СРО, сформировать секцию по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в угольной промышленности под руководством Института горного дела им. А.А. Скочинского при КНТС СРО, а также создать секцию по подготовке и повышению квалификации специалистов — энергоаудиторов под руководством Корпоративного образовательного и научного центра ЕЭС.

Как заявлял ранее Сергей Михайлов, «координационный совет — это площадка, которая в случае появления некачественных работ в области энергетических обследований или нареканий со стороны заказчиков по этим работам может рассмотреть ситуацию и рекомендовать Минэнерго России принять определенные решения в отношении конкретных саморегулируемых организаций». «Совет саморегулируемых организаций в области энергоаудита должен доводить до Минэнерго России проблемные вопросы, если они будут возникать при организации деятельности данных организаций, а также представлять предложения по внесению необходимых изменений в нормативные правовые акты, которые позволят совершенствовать работу в сфере энергетических обследований», — пояснил С. Михайлов.

По словам президента АРИЭР «МАЭН» Александра Малиновского, «координационный совет принял решения, которые позволят нам наиболее эффективно отслеживать качество оказываемых услуг саморегулируемыми организациями в области энергетических обследований. Отмечу, что работа по формированию потенциала проведения энергоаудита в отрасли идет полным ходом и в этом направлении мы готовы оказать всемерное содействие в реализа-

ции положений закона об энергосбережении как энергоаудиторским организациям, так и предприятиям отрасли».

28.07.2010

### Минэнерго России направило в Правительство Российской Федерации проект постановления о реализации газа с использованием биржевых технологий

2 августа 2010 г. Минэнерго России направило в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О реализации газа с использованием биржевых технологий».

Проект постановления разработан Минэнерго России в соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2007 г. № 851 в целях перехода от проведения эксперимента по реализации газа на электронной торговой площадке к реализации газа, добываемого ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, по не регулируемым государством ценам с использованием биржевых технологий на постоянной основе. Доработка указанного проекта постановления осуществлялась в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2010 г.

Проект постановления согласован со всеми заинтересованными ведомствами (ФСТ России, ФАС России, ФСФР России, Минфин России, Минэкономразвития России) и организациями (ОАО «Газпром»).

09.08.2010

### Минэнерго России определило предварительные сроки согласования основных положений правил функционирования розничных рынков электроэнергии

16 августа 2010 г. в Минэнерго России состоялось совещание рабочей группы по разработке основных положений правил функционирования розничных рынков электрической энергии.

В ходе совещания обсуждался и был утвержден предварительный план-график деятельности рабочей группы, в том числе план-график разработки нормативных правовых актов, необходимых для функционирования розничных рынков электрической энергии с 1 января 2011 г. Согласно указанному плану-графику соответствующие нормативные правовые акты должны вступить в силу с 1 января 2011 г.

На заседании были рассмотрены основные подходы к целевой модели розничных рынков электрической энергии, учитывающие разносторонние интересы всех субъектов отрасли. Принят к сведению перечень разногласий по данной модели и зафиксированы позиции членов рабочей группы.

В заседании рабочей группы приняли участие представители Минэнерго России, Минэкономразвития России, НП «ГП и ЭСК», НП «Совет Рынка», ОАО «Холдинг МРСК», а также компаний — субъектов электроэнергетической отрасли.

В тот же день состоялось совещание рабочей группы по разработке основных положений целевой модели функционирования оптового рынка электрической энергии (мощности), которое прошло под председательством директора Департамента развития электроэнергетики Минэнерго России Василия Никонова.

17.08.2010

**Минэнерго России предлагает законопроект по комплексному освоению Ямала**

Министерство энергетики Российской Федерации планирует до конца сентября внести в Правительство Российской Федерации предложения по комплексному освоению полуострова Ямал, в том числе предусматривающие льготы для проекта по созданию производства сжиженного природного газа (далее — СПГ). Такое заявление сделал глава министерства Сергей Шматко. Он подчеркнул, что введение льгот должно сделать полуостров коммерчески привлекательным.

В то же время руководство крупнейшего российского независимого производителя газа — ОАО «НОВАТЭК» сообщило, что переговоры с зарубежными партнерами по проекту производства СПГ на Ямале пока приостановлены в ожидании решений правительства, которое поручило Минэнерго России разработать программу комплексного использования недр Ямала.

ОАО «НОВАТЭК» реализует проект «Ямал СПГ» совместно с ОАО «Газпром». Проект предусматривает производство и экспорт сжиженного природного газа Южно-Тамбейского месторождения. ОАО «НОВАТЭК» имеет 51 % в ОАО «Ямал СПГ», которое владеет лицензией на разработку Южно-Тамбейского месторождения.

24.08.2010

**Минэнерго России поручено оказывать содействие по внедрению программ энергоэффективности на Дальнем Востоке**

6 сентября заместитель министра энергетики Российской Федерации Андрей Шишкин выступил с докладом на выездном совещании Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Николая Патрушева в Дальневосточном федеральном округе (г. Южно-Сахалинск). В совещании принимали участие полномочный представитель Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Виктор Ишаев, а также губернаторы краев и областей Дальневосточного федерального округа, руководители федеральных органов исполнительной власти и региональных ведомств.

Одной из главных тем совещания стала эффективность использования энергоресурсов и реализации крупных проектов развития энергетической инфраструктуры Дальнего Востока.

На совещании было отмечено, что в Дальневосточном федеральном округе осуществляются меры по эффективному использова-

нию энергоресурсов и реализации крупных проектов развития энергетической инфраструктуры региона в интересах обеспечения национальной безопасности, однако в ряде субъектов Федерации, находящихся в пределах округа, не завершена разработка муниципальных программ по энергосбережению.

По итогам совещания руководителям исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Дальневосточного федерального округа, было рекомендовано:

- обеспечить эффективность работы уполномоченных органов, ответственных за мониторинг и реализацию региональных и муниципальных программ энергосбережения и энергетической эффективности, включая информационное обеспечение мероприятий в указанной области;
- содействовать подготовке квалифицированных кадров в области энергетической эффективности и энергосбережения;
- произвести корректировку стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Дальневосточного федерального округа;
- соотносить с планами развития федеральной энергетической инфраструктуры планы территориального социально-экономического развития и реализации важнейших экономических инициатив, в первую очередь в сфере энергетической эффективности;
- обеспечить реализацию программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с учетом индикативных и целевых показателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1225.

В числе прочего Минэнерго России совместно с Минрегионом России рекомендовано оказывать содействие субъектам Российской Федерации, находящимся в пределах Дальневосточного федерального округа, в создании некоммерческих саморегулируемых организаций для проведения обязательного энергетического обследования объектов в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации обратился к полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Виктору Ишаеву с просьбой взять под личный контроль формирование муниципальных программ в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

08.09.2010

**Минэнерго России утвердило схему и программу развития Единой энергетической системы России на период до 2016 г.**

Министерством энергетики Российской Федерации утверждены схема и программа развития Единой энергетической системы

России на период с 2010 по 2016 год. Документ разработан в соответствии с Правилами разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики (постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики») и утвержден приказом Минэнерго России от 15 июля 2010 г. № 333.

Основной целью создания схемы и программы развития ЕЭС России является содействие развитию сетевой инфраструктуры и генерирующих мощностей, а также удовлетворение долгосрочного и среднесрочного спроса на электрическую энергию и мощность.

Данный документ будет действовать до 1 марта 2011 г., после чего будут утверждаться схема и программа на 2011–2017 гг. Согласования в Правительстве Российской Федерации, в Министерстве юстиции Российской Федерации и других ведомствах документ не требует. Схема является основой для разработки региональных программ развития электроэнергетики, которые будут утверждаться органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Документ призван обеспечить надежное функционирование ЕЭС России в долгосрочной перспективе, скоординированное планирование строительства и ввода в эксплуатацию (вывода из эксплуатации) объектов сетевой инфраструктуры и генерирующих мощностей, а также информационное обеспечение субъектов энергетического комплекса.

Программа развития ЕЭС России включает в себя прогноз спроса на электрическую энергию по территориям субъектов Российской Федерации на период 2010–2016 гг., а также содержит прогноз требуемого увеличения мощностей для удовлетворения спроса на электрическую энергию, учитывающий:

- прогнозируемые максимумы нагрузки потребителей;
- сальдо экспорта (импорта) мощности;
- нормативный резерв мощности;
- ограничения установленной мощности электростанций;
- мероприятия по вводу, демонтажу, модернизации и реконструкции действующего генерирующего оборудования.

Программа развития ЕЭС России содержит перечень реализуемых и перспективных проектов по развитию магистральных и распределительных сетей, а также схему развития ЕЭС России, разработанную с учетом результатов выполненных электрических расчетов на базе использования перспективной расчетной модели ЕЭС России. В период с 2010 по 2016 год предусмотрен ввод около 38,8 тысяч километров ЛЭП номинальным напряжением 220–750 кВ, около 135,8 тысяч МВА трансформаторных мощностей и около 18,8 тысяч Мвар средств регулирования (компенсации) реактивной мощности.

При ожидаемой динамике электропотребления и вводах генерирующих мощностей полностью покрывается баланс мощности ЕЭС России в период 2010–2016 гг.

09.09.2010

## Правительство Российской Федерации поручило Минэнерго России создать ситуационно-аналитический центр

Минэнерго России поручено осуществлять полномочия учредителя федерального государственного автономного учреждения «Ситуационно-аналитический центр Минэнерго России» и в трехмесячный срок осуществить мероприятия, связанные с созданием учреждения. Соответствующее распоряжение от 4 сентября 2010 г. № 1478-р подписал Председатель Правительства Российской Федерации Владимир Путин.

Федеральное государственное автономное учреждение «Ситуационно-аналитический центр Минэнерго России» создается путем изменения типа существующего федерального государственного учреждения «Центр производственной безопасности топливно-энергетического комплекса».

Имущество, находящееся в оперативном управлении федерального государственного учреждения «Центр производственной безопасности топливно-энергетического комплекса», в полном объеме закрепляется за федеральным государственным автономным учреждением «Ситуационно-аналитический центр Минэнерго России».

Росимуществу совместно с Минэнерго России необходимо в трехмесячный срок обеспечить в установленном порядке закрепление имущества за федеральным государственным автономным учреждением «Ситуационно-аналитический центр Минэнерго России».

Цель создания центра — информационно-аналитическое обеспечение задач Минэнерго России по мониторингу функционирования ТЭК, прогнозированию, предупреждению и ликвидации особых аварийных ситуаций, а также обеспечение принятия решений при выполнении поставленных задач.

09.09.2010

## Минэнерго России направило в Правительство Российской Федерации проект закона о нефти

Закон, определяющий правила игры в ключевой для российской экономики нефтяной отрасли, направлен в правительство. Минэнерго России удалось получить согласование своего главного оппонента — Минприроды России. Разработчики документа признают, что законопроект носит скорее рамочный характер, но необходим для того, чтобы сделать отрасль прозрачнее. Планируется, что рассмотрение законопроекта в Государственной Думе состоится до конца года.

Проект федерального закона «О добыче, переработке и транспортировке по магистральным трубопроводам нефти и продуктов ее переработки» был внесен в правительство в начале сентября. Документ состоит из девяти глав, самая объемная из которых «Основы государственного регулирования нефтяной отрасли», определяющая роль и место органов власти в секторе. Согласно проекту закона к полномочиям государственных органов относятся создание и реализация схем развития нефтяной отрасли, ведение реестров нефтеперерабатывающих предприятий и пунктов отгрузки, а также утверждение и контроль исполнения инвестиционных программ компаний с долей государственной собственности от 25 %.



Нефтедобывающие компании обязаны продавать на бирже не менее 3 % добытой за год нефти, а перерабатывающие — не менее 15 % от объема переработки, говорится в проекте закона. В случае если это условие не соблюдено, объемы нефти, предусмотренные в графиках транспортировки, уменьшаются на объемы, подлежащие продаже на бирже.

Минэнерго России предлагает законодательно закрепить меры стимулирования разработки шельфовых месторождений, в частности, российскими компаниями будут предоставляться субсидии из федерального бюджета. По планам ведомства эта часть проекта закона должна вступить в силу с 1 января 2013 г.

Особое внимание уделено в законопроекте деятельности «организации по управлению единой магистральной трубопроводной системой», то есть «Транснефти». В документе установлено, что нефтяная труба может управляться только открытым акционерным обществом с долей участия государства не менее 75 %. Фактически тем самым не исключена возможность приватизации одной четвертой доли «Транснефти», которая сейчас на 100 % является государственной компанией.

28.09.2010

## Министерство экономического развития

### Министерство экономического развития Российской Федерации одобрило проект «Роснефти» и Всемирного банка по сокращению выбросов в атмосфере

Министерство экономического развития Российской Федерации одобрило проект ОАО «НК «Роснефть» и Всемирного банка (проект совместного осуществления), предусматривающий повышение уровня рационального использования попутного нефтяного газа на месторождении «Комсомольское» в Ямало-Ненецком автономном округе, которое разрабатывает дочернее предприятие «Роснефти» ООО «РН-Пурнефтегаз».

В рамках данного проекта на месторождении «Комсомольское» ведется сооружение дополнительной инфраструктуры по сбору, подготовке и транспорту газа, что является частью корпоративной программы НК «Роснефть» по повышению уровня утилизации попутного нефтяного газа (далее — ПНГ). Осуществление проекта позволит направить попутный газ с месторождения в единую систему магистральных газопроводов и станет вкладом «Роснефти» в глобальную деятельность по снижению негативного воздействия на климат Земли.

Проект совместного осуществления (далее — ПСО) на месторождении «Комсомольское» является уникальным примером синергии интересов государства, общества и бизнеса, а использование механизмов Киотского протокола, в соответствии с которым реализуется ПСО, позволит уменьшить экономические барьеры на пути модернизации российской нефтегазовой промышленности и послужит развитию новых проектов в сфере утилизации ПНГ.

Соглашение, предусматривающее реализацию ПСО, было подписано «Роснефтью» и Всемирным банком в июле 2008 г. Банк действовал от имени Европейского углеродного фонда, а также углеродных фондов Дании, Италии и Испании. Ожидается, что к 2012 г. в рамках ПСО на месторождении «Комсомольское» будет произведено до 4 миллионов единиц сокращения выбросов, покупателями которых станут углеродные фонды Всемирного банка.

«Роснефть» инвестирует в этот проект около 7 млрд руб., и расчеты компании показывают, что именно продажи единиц сокращения выбросов позволят расширить доходную часть проекта и добиться улучшения показателей его экономической эффективности.

16.08.2010

## Федеральная антимонопольная служба

### ФАС России предлагает запретить совмещение оптовой и розничной торговли нефтепродуктами

Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) предлагает запретить совмещение оптовой и розничной торговли нефтепродуктами. Об этом сообщила на пресс-конференции заместитель начальника управления контроля ТЭК ФАС России Надежда Дианова. По ее словам, такая мера прописана в так называемом третьем антимонопольном пакете. «Наша новация, которую мы имеем в законопроекте, — это введение запрета на совмещение в рамках одного лица деятельности по оптовой и розничной торговле нефтепродуктами», — отметила Н. Дианова, добавив, что это сделает рынок нефтепродуктов более прозрачным. Кроме того, она сообщила о том, что ФАС России направила в Минюст России проект изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» (поправки в статью 6 «Монопольно высокая цена»). В этих изменениях прописывается, в частности, что объем товара, продаваемого на бирже хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке, должен составлять не менее 15 % от объема реализации на внутреннем рынке.

Н. Дианова также проинформировала о мерах, которые, по мнению ведомства, направлены на повышение стабильности ценовой конъюнктуры на рынке нефтепродуктов. В первую очередь, это единая ставка на светлые и темные нефтепродукты. Предлагается снизить экспортную пошлину на нефть на величину, равную размеру увеличения по пошлинам на темные нефтепродукты. Второй мерой является введение фиксированной ставки налога на добычу полезных ископаемых, которая будет ежемесячно корректироваться в зависимости от ценовой ситуации по нефтепродуктам на внутреннем рынке. Кроме того, ФАС России предлагает ввести запрет на приобретение и строительство АЗС на территории муниципального образования, доля хозяйствующего субъекта в котором достигает 35–50 %. Представитель ФАС России напомнила, что размер штрафов, которые уплатили вертикально интегрированные нефтяные компании, по результатам рассмотрения антимонопольных дел в 2008–2009 гг. составил 1,362 млрд руб.

24.09.2010

## Федеральная служба по тарифам

### ФСТ России в течение полугода утвердит формы раскрытия информации для естественных монополий в области электроэнергетики

Правительство Российской Федерации поручило Федеральной службе по тарифам в течение шести месяцев утвердить формы раскрытия информации для естественных монополий в области электроэнергетики.

Об этом говорится в постановлении правительства от 9 августа 2010 г. «О внесении изменений в стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», распространенном Пресс-службой Правительства Российской Федерации.

Кроме того, в течение полугода Минэнерго России должно по согласованию с ФСТ России утвердить формы раскрытия субъектами естественных монополий, чьи инвестиционные программы утверждаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, информации о своих инвестиционных программах и отчетов об их реализации.

Ранее сообщалось, что 9 августа 2010 г. Председатель Правительства Российской Федерации Владимир Путин подписал постановление о стандартах раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынков электроэнергии.

Документ касается организаций, работающих в сфере естественных монополий, то есть в первую очередь Федеральной сетевой компании и «Холдинга МРСК». Через специально созданный сайт будет открыт доступ для всех заинтересованных лиц к следующей информации: о структуре и объемах затрат на производство электроэнергии, об экономических показателях доходности инвестируемого капитала в условиях регулируемых тарифов, значении частоты электрического тока в течение суток, о формировании резервов мощностей.

Также на сайте будет размещена информация об обеспечении системной надежности операторов. Контроль за выполнением постановления и подачей отчетности будет осуществляться ФСТ России и Федеральной антимонопольной службой.

13.08.2010

## Счетная палата

### Реальные доходы бюджета за счет платежей при пользовании природными ресурсами снижаются

Коллегия Счетной палаты Российской Федерации под председательством Сергея Степашина рассмотрела заключение Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2009 г.

по направлению деятельности Счетной палаты по контролю расходов федерального бюджета на природопользование и агропромышленный комплекс. С сообщением выступил аудитор Михаил Одинцов.

Как следует из материалов проверки, в 2009 г. наблюдалась тенденция снижения реальных доходов федерального бюджета при формировании доходной части за счет платежей при пользовании природными ресурсами, реальное поступление которых в 2009 г. было в 1,8 раза меньше, чем в 2008 г.

В нарушение Бюджетного кодекса главными администраторами доходов федерального бюджета от платежей при пользовании природными ресурсами неэффективно исполнялись бюджетные полномочия в части контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним. В связи с этим по отдельным видам данных доходов в 2009 г. не были достигнуты прогнозные показатели, в результате чего в доход федерального бюджета недопоступило около 2 млрд руб.

На коллегии отмечалось, что главными администраторами доходов использованы не все имеющиеся резервы дополнительного поступления доходов в федеральный бюджет, а в некоторых случаях допущены нарушения, повлекшие потери федерального бюджета в целом в сумме 469 млн руб. Как отмечается в заключении, эффективность использования средств федерального бюджета на реализацию антикризисной программы в 2009 г. была недостаточна. Так, в части субсидирования процентных ставок по кредитам, привлекаемым организациями рыбохозяйственного комплекса, использовано чуть более 1 % выделенных средств, государственные гарантии в основном предоставлялись компаниям, задействованным в области торговых операций, что не оказывало необходимого влияния на поддержку реального сектора экономики.

В сфере межбюджетных отношений сохраняется необходимость обеспечения контроля со стороны главных распорядителей средств федерального бюджета за получателями межбюджетных субсидий и условиями их предоставления.

Коллегия решила учесть заключение Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2009 г. по направлению деятельности Счетной палаты по контролю расходов федерального бюджета на природопользование и агропромышленный комплекс при подготовке заключения Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2009 г.

12.08.2010 □

При подготовке обзора использованы материалы

информационно-аналитического ресурса

[www.lawtek.ru](http://www.lawtek.ru)  
**Право** ГЭЖ