

# Новости Минприроды и Минэнерго России

**Министерство энергетики РФ меняет места нахождения территориальных органов региональных управлений государственного энергетического надзора (Минэнерго).**

Согласно приказу министра энергетики РФ И.Х. Юсуфова с 1 февраля 2004 г. местом нахождения Государственного учреждения Регионального управления государственного энергетического надзора «Южгосэнергонадзор» будет центр Южного федерального округа — г. Ростов-на-Дону, вместо ранее установленного места нахождения в г. Пятигорске.

Кроме того, с 1 февраля 2004 г. местом нахождения Регионального управления государственного энергетического надзора «Востокгосэнергонадзор» будет центр Сибирского федерального округа — г. Новосибирск, вместо ранее установленного места нахождения в г. Кемерово.

Руководителям региональных управлений государственного энергетического надзора «Южгосэнергонадзор» и «Востокгосэнергонадзор» приказано в двухнедельный срок представить в Министерство предложения по приведению положений о региональных управлениях в соответствие с пунктами 1 и 2 настоящего приказа, после чего в 2-недельный срок обеспечить при необходимости его государственную регистрацию. Помимо этого, им приказано в установленном порядке:

- предупредить работников о предстоящем изменении существенных условий трудового договора в соответствии с действующим законодательством;
- обеспечить выполнение всех организационных мероприятий, связанных с изменением существенных условий трудового договора;
- оказать работникам содействие в трудоустройстве, а при невозможности трудоустройства обеспечить им социальные гарантии, установленные действующим законодательством.

Управлению кадров и социальной политики (Платонову Б.Н.) совместно с Департаментом государственного энергетического надзора (Михайловым С.А.) приказано осуществить необходимые мероприятия, связанные с предупреждением руководителей региональных управлений государственного энергетического надзора «Южгосэнергонадзор» и «Востокгосэнергонадзор» о предстоящем изменении существенных условий трудового договора в соответствии с действующим законодательством.

Контроль за исполнением настоящего приказа министр оставил за собой.

**В Минэнерго состоялось заседание Межведомственной комиссии по социально-экономическим проблемам угледобывающих регионов (Минэнерго).**

В ходе заседания были рассмотрены вопросы, связанные с аварией на шахте «Западная-Капитальная» в Ростовской области, о принимаемых мерах по ликвидации последствий аварии и состоянии техники безопасности на шахтах ООО «Компания «Ростовуголь», о мерах по обеспечению безопасных условий работы на предприятиях угольной отрасли Российской Федерации, а также о включении шахты «Капитальная» ОАО «Шахтоуправление «Интинская угольная компания» и ОАО «Шахта «Западная-Бис» в перечень особо убыточных шахт и разрезов, подлежащих ликвидации.

Открывая заседание, Председатель межведомственной комиссии Министр энергетики РФ И. Юсуфов подчеркнул важность проведения тщательного анализа аварии, произошедшей в октябре с.г. на шахте «Западная-Капитальная», для предотвращения в дальнейшем подобных случаев. Как отметил Министр, те предприятия угольной промышленности России, которые уже прошли период реструктуризации, работают эффективно. В то же время, ряду предприятий Ростовского угольного бассейна реструктуризация еще только предстоит.

С докладом о расследовании результатов аварии на заседании выступил заместитель начальника Государственного горного технического надзора России А. Субботин. Он в частности отметил, что по заключению комиссии, расследующей обстоятельства аварии, руководство арендующего шахту предприятия ООО «Компания «Ростовуголь» не осуществило необходимых мер по обеспечению безопасной работы предприятия. По предварительной оценке комиссии экономический ущерб от аварии на сегодня уже составил свыше 273,5 млн руб.

Участники заседания пришли к выводу о необходимости увеличения средств государственной поддержки угольной отрасли. В целом по отрасли по оценке Минэнерго России, на эти цели необходимо выделить в следующем году 13,8 млрд руб., в т.ч. на обеспечение безопасности труда шахтеров — 1,5 млрд руб. по сравнению с 946 млн руб., предусмотренных на эти цели в 2003 г.

**В Калининградской области завершена проверка организаций, обеспечивающих хранение и до-**

**ставку потребителю жидкого топлива (Пресс-служба МПР России).**

По результатам проверок приостановлены строительные работы на нефтесборном пункте Красноборского месторождения ООО «ЛУКОЙЛ–Калининградморнефть» в пос. Зорино, которые велись по документации, не имеющей положительного заключения экологической экспертизы.

Также без разрешения велась реконструкция здания насосной станции мазутного хозяйства «Калининградской генерирующей компании» в областном центре. Кроме того, с нарушениями был введен в эксплуатацию участок поставки и отгрузки жидкого топлива с промышленной площадки ГРЭС–2 в Светлом. Отмечались недостатки и в организации работы на складах нефтепродуктов в ЗАО «Авианефть» в пос. Храброво, ООО «Хелп–Кириши» в пос. Космодемьянское, нефтебазах Черняховска, Советска, а также Краснознаменского и Полесского участков ООО «Калининграднефтепродукт», нескольких складов ГСМ в войсковых частях.

За допущенные нарушения к административной ответственности привлечены должностные лица ООО «Калининграднефтепродукт» — директор Советской нефтебазы, директор Черняховской нефтебазы, директор Краснознаменского участка.

На суммы от 500 до 4 тыс. руб. оштрафованы также должностные лица филиала ОАО «Янтарьэнерго» «Калининградская регенерирующая компания» — главный инженер и начальник котлоурбинного цеха ГРЭС–2, главный инженер и директор ТЭЦ–1 и др. В случаях наказания юридических лиц — ЗАО «Авианефть», ООО «Хелп–Кириши», МУП «Калининградтеплосеть», ООО «Калининграднефтепродукт» штрафы составили от 5 до 40 тыс. руб.

**Нефтяной клуб Санкт-Петербурга создает рабочую комиссию по решению проблемных вопросов, связанных с выделением участков под строительство АЗС (АБН).**

В дирекции Фонда имущества Санкт-Петербурга состоялось рабочее совещание по вопросу порядка выделения земельных участков под строительство АЗС. Об этом сообщили в пресс-службе Нефтяного клуба Санкт-Петербурга.

Как отметили в пресс-службе, проблема получения участков до настоящего момента была одной из самых острых на рынке розничной торговли автомобильными топливами в городе. Один из аспектов проблемы, это предложение администрации о передачи на торги пятен, ранее выделенных целевым назначением, против чего возражают некоторые компании. Вторая проблема заключается в том, что фонд имущества, который в настоящий момент готовит для ИТК 31 пятно, не располагает достаточным количеством специалистов для подготовки документации в полном объеме, таким образом, чтобы инвестор имел исчерпывающую информацию, необходимую ему для принятия решения по участию в торгах.

Как сообщили в Нефтяном клубе, на совещании был предложен и утвержден принципиально новый порядок работы над разработкой строительной документации, который позволит сократить срок подготовки полного пакета вдвое — с 8–10 месяцев до 4–6. Функции организатора процесса берет на себя Нефтяной Клуб, который поручает выполнение работ инженеринговой компании признанному специалисту в данной сфере. Кроме того, уже в январе будет создана рабочая комиссия по оперативному решению проблемных вопросов, чаще всего связанных с получением согласований в различных ведомствах.

Как заявил президент Нефтяного клуба Санкт-Петербурга Олег Ашихмин, «нами создан рычаг, который заставит весь механизм работать гораздо быстрее. Уже подготовлен перечень необходимых документов и описаны все стадии процесса согласования. В создаваемую рабочую комиссию войдут представители всех комитетов и организаций, ставящих свои визы на проектной документации. Таким образом, станет невозможным затягивать выдачу заключений».

О.Ашихмин отметил, что «новая городская администрация работает очень быстро и четко». «Не всегда жесткость ее позиции вызывает восторг делового сообщества, как, например категорическое требование об уплате акцизов в городскую бюджет, в качестве необходимого условия для победы в тендерах на получение пятен под строительство АЗС, однако оно обосновано, понятно и ему либо подчинились, либо готовы подчиниться все сколько-нибудь значимые игроки. Ясные правила, управляемые и прозрачные процедуры — это именно то, чего желает любой цивилизованный предприниматель», — заявил он.

**МПР России предложило пользователям недр выйти на конструктивный диалог по всем накопившимся несоответствиям и нарушениям в исполнении условий лицензий на основе добровольного представления полных объективных данных, а также развернутых профессиональных аргументов (Пресс-служба МПР России).**

На сегодняшний день действует 2600 лицензий на углеводородное сырье, из которых около 1800 находятся у крупных компаний. При этом 230 лицензий на право пользования недрами месторождений нефти и газа были рассмотрены на заседаниях Рабочей группы по рассмотрению выполнения условий пользования недрами компаниями–недропользователями МПР России за последние 2 года. Из них по 120 лицензиям были направлены уведомления о возможно досрочном прекращении права пользования недрами, 30 лицензий были отозваны и еще от 40 лицензий недропользователи отказались добровольно. Более чем 50% выданных лицензий не содержат четких требований по освоению месторождений, а в 10–15% фиксируется «хроническое» невыполнение условий лицензий. Среди основных нарушений — невыполнение объемов геолого-разведочных работ (ГРР), несоблюдение сроков их проведения и уровней добычи, необновление проектной документации, а также несоблюдение требований природоохранного законодательства. Об

этом сообщил начальник Управления по работе с природопользователями МПР России Сергей Шутько, выступая 18 декабря 2003 г. на совещании с недропользователями, посвященном совместной работе по актуализации лицензий.

В совещании приняли участие заместители Министра природных ресурсов РФ А. Поволоцкий и П. Садовник, руководители структурных подразделений МПР России, представители министерств и ведомств, администраций и федеральных органов исполнительной власти субъектов РФ, территориальных органов МПР России, а также компаний-недропользователей («ЛУКОЙЛ», «Газпром», «Роснефть», «ЮКОС», «ТНК-ВР», «Сургутнефтегаз», «Норильский никель» и др.).

МПР России предложило пользователям недр выйти на конструктивный диалог по всем накопившимся несоответствиям и нарушениям в исполнении условий лицензий на основе добровольного представления полных объективных данных, а также развернутых профессиональных аргументов.

В частности, недропользователям предлагается:

- до 20 января 2004 г. представить в территориальные органы МПР России заявление об участии в работе по актуализации лицензионных документов с перечнем всех действующих лицензий на территории соответствующего субъекта РФ;
- до 1 марта 2004 г. заполнить формы отчетов по всем действующим лицензиям и согласовать отчеты с территориальным органом МПР России и администрацией субъекта РФ;
- в произвольной форме составить справку-обоснование причин невыполнения установленных в лицензиях условий пользования участками недр (если факты невыполнения имеют место);
- заполнить формы предложений по внесению изменений и дополнений в лицензию, получить на эти предложения заключения территориального органа МПР России и администрации субъекта РФ;
- представить конкретные обязательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований экологической безопасности, водного, лесного, земельного законодательства по каждой лицензии;
- представить отчет о результатах работ по геологическому изучению на 2003 г. с конкретными данными по приросту запасов и их постановке на государственный баланс (по компании в целом), а также планы работ по геологическому изучению участков недр на 2004 г. с прогнозом прироста запасов.

Для рассмотрения предложений недропользователей в МПР России и территориальных органах Министерства создаются рабочие группы, которые оценивают представленные материалы и в срок до 15 апреля 2004 г. принимают решение либо о признании обоснованными предложений недропользователей по внесению изменений и дополнений в соответствующие лицензии, либо об отсутствии объективных обстоятельств, приведших к нарушению установленных условий лицензии. В последнем случае рабочие группы рекомендуют начать процедуру досрочного прекращения права пользования участком недр.

**Пятого декабря 2003 г. зарегистрирована и выдана ОАО «Сургутнефтегаз» лицензия на право краткосрочного пользования недрами Центрального блока Талаканского нефтегазоконденсатного месторождения (Пресс-служба МПР России).**

Пятого декабря 2003 г. зарегистрирована и выдана ОАО «Сургутнефтегаз» лицензия на право краткосрочного пользования (сроком на один год или до проведения конкурса/аукциона) недрами Центрального блока Талаканского нефтегазоконденсатного месторождения.

Согласно Закону «О недрах» краткосрочная лицензия предоставляется на бесконкурсной основе. Компания «Сургутнефтегаз» выступила заявителем, предоставив полный комплект материалов, необходимых для рассмотрения вопроса о предоставлении прав пользования недрами.

**Подведены предварительные итоги работы Комиссии Министерства природных ресурсов РФ, осуществлявшей проверку соблюдения требований законодательства РФ о недрах на объектах россыпного и рудного золота и платины на территории Хабаровского края (Пресс-служба МПР России).**

Было рассмотрено 228 лицензий на объекты россыпного и рудного золота, платины, расположенных на территории края. В ходе проверки были выявлены многочисленные серьезные нарушения природоохранного законодательства.

По результатам проверки принято решение о прекращении права пользования недрами по лицензионным участкам, право пользования которыми было предоставлено с нарушениями законодательства, действующего на момент выдачи лицензий. Всего выявлено 23 таких случая, в том числе 9 — у артели старателей «Амур», 6 — у ОАО «Дальневосточные ресурсы», 4 — у артели старателей «Дальзолото» и т.д.

Будут направлены 73 уведомления о досрочном прекращении права пользования недрами в связи с невыполнением установленных условий пользования недрами. Из них 11 уведомлений получит артель старателей «Амур», 9 — артель старателей «Заря» и др.

Также принято решение приостановить в 7 случаях работы в связи с отсутствием положительного заключения государственной экологической экспертизы по лицензиям. При этом 6 из 7 указанных нарушений приходится на артель старателей «Амур».

Комиссия МПР России продолжает работу.

**В условиях устойчивого роста экономики страны и возрастающей антропогенной нагрузки на окружающую среду необходимо создание эф-**

**фективной единой системы государственного экологического мониторинга (Пресс-служба МПР России).**

Об этом заявил заместитель Министра природных ресурсов РФ Кирилл Янков, выступая на Всероссийском совещании по совершенствованию государственного экологического мониторинга, проходящем 16–17 декабря в МПР России.

В совещании принимают участие более 500 человек из разных регионов России. Они обсуждают вопросы взаимодействия территориальных органов МПР России, федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов РФ; совершенствование системы учета, анализа и контроля в области охраны окружающей среды; вопросы нормативно-правового обеспечения государственного экологического мониторинга; кадровой политики и др.

К. Янков отметил, что для осуществления комплекса мер, направленных на совершенствование работы по ведению государственного экомониторинга, МПР России создало Федеральную сеть лабораторий анализа и мониторинга окружающей среды (ФСЛАМ). В структуру ФСЛАМ входят федеральный методический центр в Москве, центральные лаборатории анализа и мониторинга в центрах федеральных округов и сетевые лаборатории с местом расположения в городах — административных центрах субъектов РФ, а также в иных населенных пунктах, где зафиксирована неблагоприятная экологическая обстановка. При этом заместитель Главы МПР России подчеркнул, что четкое взаимодействие между субъектами предполагает создание единых баз данных, единых методик обработки информации и т.д.

Для нормального функционирования ФСЛАМ в настоящее время разрабатываются предложения по оптимизации приборно-аналитического оснащения лабораторий с учетом специфики экологической обстановки и социально-производственной структуры регионов; созданию системы специализированных постов мониторинга и прогнозирования экстремальных ситуаций на основе средств экспресс-диагностики и современных информационных технологий и т.д. Финансирование ФСЛАМ будет осуществляться из федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований, других источников.

К. Янков отметил, что для отлаженной работы системы экологического мониторинга важно постоянное взаимодействие министерств и ведомств — МПР России, Минздрава России, МЧС России, Госкомрыболовства России, Росгидромета, Роскартографии и др. Кроме того, необходимо постоянно вести соответствующую работу с природопользователями.

Подведены предварительные итоги работы по проверке соблюдения требований законодательства РФ в области природопользования и охраны окружающей среды на федеральных объектах дорожного хозяйства на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области (Пресс-служба МПР России)

Государственная служба контроля в сфере природопользования и экологической безопасности МПР России подвела предварительные итоги работы по проверке соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области природопользования и охраны окружающей среды на федеральных объектах дорожного хозяйства на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области. (Инспектирование осуществлялась в рамках комплексной проверки соблюдения требований природоохранного законодательства на федеральных объектах дорожного хозяйства в целом по России, проводимой МПР России.)

В состав рабочих инспекционных групп вошли специалисты Департаментов госконтроля МПР России по Северо-Западному ФО, Департамента госконтроля МПР России по Центральному ФО, Главного управления природных ресурсов МПР России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а также представители ГУ «Леноблэкоконтроль» при администрации Ленинградской области, общественных организаций.

Проверка охватила действующие, строящиеся и реконструируемые автомобильные дороги, искусственные сооружения, объекты придорожного сервиса, мостовые сооружения. Проверено соответствие площадей и территорий, указанных в распоряжениях Правительства РФ и администраций субъекта РФ о передаче и (или) изъятии земель лесного фонда, фактическим площадям, занятым дорожным строительством, в том числе временно используемым при строительстве; наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы по проектной документации на строительство и реконструкцию участков дорог и инженерных сооружений; наличие свалок строительного мусора и бытовых отходов в близлежащих (придорожных) участках лесного фонда и др.

В общей сложности проверено 6 субъектов хозяйственной деятельности (транспортный обход вокруг Санкт-Петербурга (КАД) — участок, принятый государственной комиссией и строящийся участок; комплекс защитных сооружений Санкт-Петербурга от наводнений; федеральные автодороги: Мурманское, Киевское, «Скандинавия», «Россия» и другие шоссе) и 42 объекта строительства и придорожного сервиса.

В результате инспекционных мероприятий выявлены серьезные нарушения действующего природоохранного законодательства.

В частности, установлено, что на протяжении всего строительства транспортного обхода вокруг Санкт-Петербурга (2001–2003 гг.) происходили лесонарушения в части самовольной разрубки трассы КАДа, что было неоднократно зафиксировано протоколами о лесонарушениях лесхозами Ленинградской области (Выборгский сельский лесхоз, Охтинский учебно-опытный лесхоз, Всеволожский парклесхоз). Общая сумма ущерба, нанесенного лесному хозяйству, составила 498 378 864 руб. Иски, выставленные по фактам лесонарушений при строительстве КАД, оплачены не были. Нынешняя проверка, проведенная комиссией МПР России, подтвердила наличие лесонарушений при строительстве КАД.

В ходе проверки зафиксированы и иные существенные нарушения. Так, отсутствует заключение государственной экологической экспертизы проектной документации у комплекса защитных сооружений Санкт-Петербурга от наводнений (дамба). Здесь же выявлено отсутствие правоустанавливающих документов на землю, отсутствие лицензий на водопользование при производстве работ, отсутствие нормативов образования и размещения отходов производства и потребления, захламление водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы (несанкционированные свалки строительных и бытовых отходов). Кроме того, при выезде на объекты проверки зафиксированы следующие нарушения: размещение горюче-смазочных материалов в водоохранной зоне Финского залива без оформления разрешительной документации; отсутствие лимитов и разрешения на размещение и утилизацию отходов производства и потребления и, наконец, факты сброса строительного мусора в Финский залив.

Проверка выявила нарушения и на других объектах. Среди основных из них — отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы (на рабочие проекты строительства и строительство объектов придорожного сервиса, в том числе в защитной полосе федеральных дорог), несоблюдения норм обращения с отходами; размещение горюче-смазочных материалов в водоохранной зоне р. Охта; отсутствие разрешительной документации на водопотребление и водотведение на объектах придорожного сервиса; самовольное пользование недрами и др.

По итогам проверки составлено 40 актов, 20 протоколов об административных правонарушениях, выданы предписания о приостановке 8 объектов. Материалы по лесонарушениям при строительстве КАД вокруг Санкт-Петербурга переданы в Генеральную прокуратуру (отделение по Северо-Западному ФО).

**МПР России приступило к формированию банка данных оснований выдачи лицензий на право пользования недрами (Пресс-служба МПР России).**

Данное решение принято исходя из практики проведения контрольных мероприятий по проверкам соблюдения условий лицензий на право пользования недрами и необходимости проведения комплексного правового исследования оснований выдачи лицензий с целью определения законности их выдачи.

В рамках этой работы проводится сравнительный анализ законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов РФ по вопросам предоставления прав пользования недрами; сбор и анализ первичных документов, необходимых для получения лицензий, нормативно-правовых актов (постановления, решения конкурсных комиссий и иных документов) по предоставлению и переоформлению лицензий; юридическая экспертиза соблюдения законодательства Российской Федерации при лицензировании и переоформлении права пользования недрами на конкретные участки недр.

На основе материалов, получаемых по результатам проводимой работы, формируется досье по участкам недр, включающее в себя все лицензии, от первых, выданных на участки недр, в том числе первичные документы, сопровождающие эти лицензии до действующих в настоящее время. На основе информации, содержащейся в досье, планируется выработать рекомендации для принятия управленческих решений как МПР России, так и другими федеральными органами государственной власти по вопросам рационального недропользования.

На сегодняшний день в результате уже проведенной работы выявлены лицензии, которые, по экспертным оценкам, выданы с нарушениями требований законодательства Российской Федерации. В частности, по Республике Башкортостан выявлена 281 такая лицензия, по Республике Удмуртия — 46 лицензий, по Республики Коми — 10 лицензий, по Иркутской области — 5 лицензий, по Волгоградской области — 4.

Работа над анализом законности выданных лицензий продолжается.

**Министр природных ресурсов Российской Федерации Виталий Артюхов подписал приказ «О мерах по повышению эффективности контроля за рациональным недропользованием» (Пресс-служба МПР России)**

Согласно документу Главным управлениям (Управлениям) природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России в срок до 1 января 2004 г. поручено провести инвентаризацию фонда эксплуатационных скважин на нефть и газ по каждому недропользователю и объектам разработки месторождений, сформировать территориальный реестр фонда эксплуатационных скважин и представить его в федеральное государственное учреждение «Российский фонд информации».

Федеральному государственному учреждению «Российский фонд информации» совместно с федеральным государственным унитарным предприятием «Российский федеральный геологический фонд» поручено в двухнедельный срок разработать форму паспорта скважины, предусматривающую обязательное присвоение каждой скважине индивидуального идентификационного номера.

До 15 января 2004 г. информация, представленная территориальными органами МПР России, будет обобщена и систематизирована.

Департаменту топливно-энергетических ресурсов и морских работ МПР России в срок до 1 февраля 2004 г., поручено провести анализ сводного федерального реестра фонда эксплуатационных скважин и на основании его результатов провести оценку причин снижения возможностей извлечения сырья из недр или его безвозвратной потери в недрах.

Приказ также предписывает соответствующим структурным подразделениям МПР России осуществить следующий комплекс мероприятий:

- до 1 февраля 2004 г. провести экспертную оценку эффективности недропользования и соответствующего ущерба государства от потерь в недрах углеводородного сырья;
- при осуществлении плановых проверок в сфере природопользования, связанного с разведкой и разработкой углеводородного сырья, обеспечить подготовку заключения по вопросам эффективности принимаемых недропользователем мер по контролю за состоянием пробуренных за счет государственных средств геолого-разведочных скважин, а также правомерности их использования для целей разработки месторождений;
- при реализации национального плана проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере природопользования и охраны окружающей среды отражать в материалах проверок информацию о выполнении недропользователями нормативных и проектных требований по использованию фонда геолого-разведочных и эксплуатационных скважин, а также выборочной отработки запасов;
- обеспечить контроль полноты исполнения проектных документов и правил разработки месторождений и до 15 февраля 2004 г. представить руководству Министерства предложения о необходимых санкциях и претензиях к недропользователям;
- обеспечить контроль полноты исполнения действующих лицензионных соглашений с недропользователями, осуществляющими разведку и разработку месторождений нефти и газа, и при необходимости внести в них в установленном порядке дополнения, предусматривающие обязательства недропользователя по контролю за состоянием находящихся на лицензионных участках геолого-разведочных скважин, пробуренных за счет государственных средств;
- при выдаче и переоформлении лицензии на право пользования нефтяными месторождениями предусмотреть в условиях лицензии обязательства недропользователя: по использованию фонда эксплуатационных скважин согласно проектным решениям и нормативным документам; по контролю за состоянием находящихся на лицензионных участках геолого-разведочных скважин, пробуренных за счет государственных средств;
- до 15 февраля 2004 г., с учетом результатов проведенной инвентаризации, разработать и представить на утверждение руководству Министерства план мероприятий по повышению эффективности недропользования.

Для координации деятельности структурных подразделений, территориальных органов и организаций, находящихся в ведении МПР России, по реализации предусмотренных настоящим Приказом мероприятий создается рабочая группа. Ее сопредседателями назначены заместители министра природных ресурсов РФ В. Павлов и А. Поволоцкий.

#### **Результаты контрольной деятельности Министерства за 2003 г. и формирование национально-**

#### **го плана проверок на 2004 г. обсудили в МПР России на селекторном совещании совместно с территориальными органами Министерства 10 декабря 2003 г. (Пресс-служба МПР России).**

Совещание провел заместитель Министра природных ресурсов России, руководитель Государственной службы контроля в сфере природопользования и экологической безопасности А. Поволоцкий.

В нем приняли участие заместители Министра природных ресурсов РФ, представители администраций субъектов России, Минэнерго России, МВД России, Минздрава России, Минимущества России, Генпрокуратуры России, Госгортехнадзора России, Таможенного комитета России.

Открывая заседание, А. Поволоцкий отметил, что контролирующая деятельность Министерства является одной из основных его функций. Это прерогатива Государственной службы контроля в тесном взаимодействии со всеми подразделениями МПР России. Именно поэтому доклады участников были посвящены вопросам государственного контроля в рамках отдельных служб.

Итоги работы по охране лесного фонда подвел первый заместитель Министра, руководитель Государственной лесной службы МПР России В. Рошупкин. В 2003 г., подчеркнул он, зафиксировано около 150 тыс. нарушений лесного законодательства. Массовый характер носили незаконные рубки в Дальневосточном и Сибирском федеральных округах. При этом число выявленных нарушений слишком невелико. Это связано с недостаточной эффективностью координации усилий лесной службы, силовых ведомств и муниципальной власти. В тех регионах, где взят на вооружение комплексный план по охране лесного фонда, удалось значительно снизить количество незаконных рубок. Так, Валерий Рошупкин привел в пример Вологодскую область, где благодаря взаимодействию ведомств и всех уровней власти удалось увеличить раскрываемость нарушений в лесном фонде на 25% по сравнению с 2002 г. В лесной милиции региона работают 300 сотрудников МВД. Заместитель Министра обратил особое внимание на то, что в преддверии Нового года под угрозой окажутся молодые хвойные деревья. Для борьбы с самовольными рубками необходимо создание постов и патрулей совместно с правоохранительными органами и муниципальными органами власти.

#### **Состоялось селекторное совещание по вопросу исполнения Приказа Министра об осуществлении комплекса мер, направленных на совершенствование работы по ведению государственного экологического мониторинга (Пресс-служба МПР России).**

Заместитель министра природных ресурсов РФ К. Янков провел 11 ноября 2003 г. селекторное совещание по вопросу исполнения приказа министра природных ресурсов России В. Артюхова

об осуществлении комплекса мер, направленных на совершенствование работы по ведению государственного экологического мониторинга.

В совещании приняли участие заместитель министра природных ресурсов РФ, руководитель Государственной службы контроля в сфере природопользования и экологической безопасности МПР России А. Поволоцкий, руководители подразделений Государственной службы охраны окружающей природной среды МПР России, руководители служб охраны окружающей среды и госконтроля территориальных органов МПР России, представители подведомственных министерству организаций.

Напомним, что приказом министра природных ресурсов России, в частности, предусматривается создание Федеральной сети лабораторий анализа и мониторинга окружающей среды (ФСЛАМ МПР России). Сеть будет создана на базе федеральных государственных учреждений, входящих в структуру МПР России и осуществляющих деятельность в области анализа состояния компонентов и объектов окружающей среды и измерения параметров воздействия на окружающую среду.

Структуру ФСЛАМ МПР России составят: Федеральный методический центр анализа и мониторинга в области охраны окружающей среды с местом расположения в Москве; центральные лаборатории анализа и мониторинга в области охраны окружающей среды в федеральных округах с местом расположения в городах — центрах федеральных округов; сетевые лаборатории анализа и мониторинга в области охраны окружающей среды с местом расположения в городах, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации, а также в иных населенных пунктах, характеризующихся неблагоприятной экологической обстановкой.

В настоящее время в соответствии с приказом Государственная служба охраны окружающей природной среды МПР России и Государственная служба контроля в сфере природопользования и экологической безопасности МПР России готовят проект основных направлений совершенствования работы по ведению комплексного государственного мониторинга окружающей среды.

По итогам селекторного совещания в МПР России даны поручения территориальным органам Министерства по первоочередным мероприятиям, направленным на совершенствование государственного экологического мониторинга, создание Федеральной сети лабораторий анализа и мониторинга окружающей среды.

**Государственная лесная служба МПР России и крупнейшие экологические организации учредили Общественный лесной совет (ОЛС) при Министерстве природных ресурсов Российской Федерации (Пресс-служба МПР России).**

Подписание документов состоялось 18 ноября 2003 г. Среди учредителей — Всемирный фонд дикой природы (WWF), Меж-

дународный союз охраны природы (IUCN), «Гринпис-Россия», Международный социально-экологический союз, благотворительный фонд «Центр охраны дикой природы» (БФ ЦОДП).

Общественный лесной совет является добровольным постоянно действующим консультативным органом, решения которого будут носить рекомендательный характер для территориальных органов МПР России, органов власти всех уровней, лесопромышленных компаний, неправительственных организаций. Основной принцип принятия решений — консенсус.

Общественный лесной совет открыт для всех заинтересованных общественных организаций, которые могут присоединиться к нему и стать его полноправными членами.

По взаимно согласованному Положению, председателем Совета является руководитель Государственной лесной службы. Представители общественных экологических организаций, учредивших ОЛС, являются сопредседателями.

На организационном заседании ОЛС первый заместитель министра природных ресурсов РФ, руководитель Государственной лесной службы В. Рошупкин подчеркнул, что у министерства никаких амбиций нет, «мы готовы к диалогу, готовы спорить на равных, отстаивать свою точку зрения».

**МПР России в настоящее время работает как над теоретическими, так и над практическими задачами. В частности, Министерством разработаны новый проект Водного кодекса, «Национальная программа развития водохозяйственного комплекса России» (Пресс-служба МПР России).**

«Одной из основных задач Государственной водной службы на 2003 г. было переломить ситуацию, в которой водное хозяйство финансировалось по остаточному принципу, и этого удалось достигнуть», — заявил первый заместитель министра природных ресурсов РФ, руководитель Государственной водной службы Н. Тарасов. Он подчеркнул, что проблемы водного хозяйства в настоящее время находятся под пристальным вниманием Президента России В.В. Путина. В частности, в сентябре 2003 г. в Ростове-на-Дону под его председательством прошло выездное заседание Президиума Госсовета РФ по рассмотрению вопросов развития водохозяйственного комплекса страны.

Н. Тарасов отметил, что МПР России сейчас работает как над теоретическими, так и над практическими задачами. В частности, Министерством был разработан новый проект Водного кодекса, который уже утвержден Правительством РФ и будет рассматриваться Госдумой уже нового созыва. МПР России по поручению В.В. Путина была разработана «Национальная программа развития водохозяйственного комплекса России», в которой отмечены основные направления развития водного хозяйства до 2010 г. Программа будет финансироваться из федерального бюджета.

В 2003 г. МПР России выступило с инициативой направления всех платежей, собираемых за водопользование, на нужды водного хозяйства. Так, по словам Н. Тарасова платежи за водопользование в 2003 г. составят около 14 млрд руб. Из них на нужды водного хозяйства возвращается всего 17–18%. А новое введение (положение в новом Водном кодексе) обеспечит 100%-ное возвращение этих средств.

**Министр природных ресурсов РФ В. Артюхов подписал Приказ, направленный на повышение эффективности работы национальных парков и государственных природных заповедников (Пресс-служба МПР России).**

Документ, в частности, предусматривает ввод в штатные расписания государственных учреждений — национальных парков и государственных природных заповедников должностей заместителей директора: по лесохозяйственной деятельности (главный лесничий) — в государственных учреждениях, имеющих на подведомственных территориях государственный лесной фонд; по охране окружающей природной среды и экологической безопасности; по управлению, экологическому образованию и эко-туризму (главный менеджер); по науке; по общим вопросам.

Основными функциями заместителя директора по лесохозяйственной деятельности (главного лесничего) станут организация выполнения комплекса лесохозяйственных и лесоохранных мероприятий, в том числе обеспечение объемов работ, предусмотренных программами по лесовосстановлению и лесоразведению; мероприятия по охране лесов от пожаров, лесонарушений, защите лесов от вредителей и болезней; определение ежегодных объемов рубок промежуточного пользования (рубок ухода и санитарных рубок), прочих рубок и др.

Заместитель директора по охране окружающей природной среды и экологической безопасности займется вопросами сохранения биоресурсов и биоразнообразия, мониторинга состояния животного и растительного мира, проведения биотехнических мероприятий по специальным программам и принятия своевременных мер по сохранению биологического разнообразия природных экосистем и объектов животного мира, вопросами экологической безопасности и экологического мониторинга.

В основные функции заместителя директора по управлению, экологическому образованию и эко-туризму (главного менеджера) войдут вопросы организации природоохранной и эколого-просветительской деятельности заповедников и национальных парков, вопросы взаимодействия с органами власти субъектов Российской Федерации, с кредитными организациями, вопросы привлечения инвестиций, международных займов и грандов.

В ведении заместителя директора по науке будут вопросы проведения научно-исследовательских работ в области рационального природопользования, охраны окружающей природной среды, сохранения биоресурсов и биоразнообразия, экологической безопасности.

Наконец, основными функциями заместителя директора по общим вопросам станут ведение административно-хозяйственной деятельности, вопросы охраны природных комплексов, объектов животного и растительного мира от внешних посягательств, охраны объектов хозяйственного назначения, находящихся на территории государственного учреждения, организация взаимодействия с правоохранительными органами.

Приказ устанавливает, что назначение на указанные должности производит директор государственного учреждения после согласования в установленном порядке в центральном аппарате МПР России.

Приказом даны соответствующие поручения Департаменту кадров МПР России. Руководителям территориальных органов МПР России по субъектам Российской Федерации предписано оказывать государственным учреждениям, расположенным на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, необходимую помощь по вопросам подбора кандидатур на соответствующие должности заместителей директоров государственных учреждений (национальных парков, государственных природных заповедников).

**В России будет создан федеральный реестр гидрогеологических скважин различного назначения (Пресс-служба МПР России)**

Соответствующее Распоряжение подписал министр природных ресурсов России В. Артюхов. Данное решение принято в целях обеспечения охраны подземных вод от загрязнения и истощения, совершенствования опорной государственной наблюдательной сети за состоянием подземных вод, организации учета гидрогеологических скважин различного назначения и повышения эффективности контроля за рациональным недропользованием.

Распоряжение предусматривает осуществление комплекса мероприятий. Среди них в частности:

- сбор данных по гидрогеологическим скважинам различного назначения, проведение инвентаризации и составление территориального реестра гидрогеологических скважин, пригодных по своему техническому состоянию для использования в качестве пунктов наблюдений в системе государственного мониторинга состояния недр МПР России;
- проведение инвентаризации и составление территориального реестра гидрогеологических скважин в пределах разведанных месторождений подземных вод, не ликвидированных в процессе геологоразведочных работ;
- проведение инвентаризации и составление территориального реестра бесхозных одиночных водозаборных скважин, пробуренных на основании разрешений на специальное водопользование для добычи подземных вод.

В соответствии с Распоряжением будут разработаны формы паспортов гидрогеологических скважин различного назначения,



предусматривающие обязательное присвоение каждой скважине индивидуального идентификационного номера. До 1 мая 2004 г. информация по инвентаризации скважин должна быть обобщена и систематизирована. Одновременно будет проведен анализ федеральных реестров гидротехнических скважин различного назначения нераспределенного фонда недр. На основании результатов данного анализа будет разработан комплексный план мероприятий по обеспечению охраны подземных вод от загрязнения и истощения и повышению эффективности контроля за рациональным недропользованием.

**Доля доходов в федеральный бюджет от использования минерально-сырьевой базы превышает 40%. Поступления в консолидированный бюджет в 2003 г. за счет платежей за пользование недрами оцениваются в 300 млрд руб. (Пресс-служба МПР России).**

Эти цифры были озвучены 25 ноября 2003 г. на круглом столе «Геологическая служба России в XXI веке — состояние, проблемы, перспективы», проходящем в МПР России в рамках V Всероссийского съезда геологов. Провел круглый стол заместитель Министра природных ресурсов РФ, руководитель Государственной геологической службы Петр Садовник.

В выступлении одного из докладчиков — руководителя Департамента свода, анализа и развития минерально-сырьевой базы и планирования геолого-разведочных работ МПР России М. Зиннатуллина было отмечено, что объемы финансирования геолого-разведочных работ (ГРР) из бюджета в последние годы значительно сократились. Так, в 2000 г. на проведение ГРР было выделено 85 млрд руб., а в 2003 г. — 58 млрд руб. (в том числе из федерального бюджета — 6,7 млрд руб.). В процентном соотношении доля финансирования из федерального бюджета составляет около 8%, примерно столько же выделяется из бюджетов субъектов РФ, а более 80% приходится на средства недропользователей. Это приводит к сокращению фонда

перспективных площадей и снижению прироста запасов стратегических видов минерального сырья.

В этих условиях директивы государства, определяющие оптимальную минерально-сырьевую политику и границы ответственности за формирование и развитие МСБ, приобретают первостепенное значение. В связи с этим Рабочей группой Президиума Госсовета РФ с участием МПР России, других министерств и ведомств в 2003 г. была завершена разработка «Основ государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования», а также утвержден план мероприятий по их реализации.

Данный документ предусматривает государственную собственность на недра, четкое разграничение полномочий между федеральными и региональными органами власти в сфере использования и охраны недр. Важнейшими принципами государственной политики являются также совершенствование лицензионной и налоговой системы, программный подход к изучению и использованию минерально-сырьевого комплекса страны, рациональное и комплексное использование минерального сырья, формирование фонда резервных месторождений полезных ископаемых.

Приоритетными направлениями геологических исследований определены: выявление и оценка минерально-сырьевых ресурсов в малоизученных районах, поиск и разведка стратегических видов минерального сырья, обеспечение потребностей отраслей промышленности в геологической информации о недрах, а также прогнозирование геологических процессов, опасных для жизни и здоровья населения.

Важным положением «Основ государственной политики ...» является своевременное и регулярное финансирование этих работ из средств федерального бюджета. Одновременно предусматриваются выработка и реализация мер по стимулированию деятельности добывающих компаний по проведению работ, направленных на получение прироста запасов полезных ископаемых.