

К выходу в свет книги А.В. Кокина и В.Н. Кокина «Природоресурсная база мировой экономики: состояние, тенденции, правовые аспекты»

А. Перчик, д.э.н., профессор, заведующий кафедрой горного права РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина

Вышла в свет книга А.В. Кокина и В.Н. Кокина «Природоресурсная база мировой экономики: состояние, тенденции, правовые аспекты» (Спб.—М., 2003. 304 с.). Книга является продолжением работы авторов¹ над проблемами использования природных ресурсов в хозяйственной деятельности человека, как с экономической, так и с правовой точки зрения. Появляющиеся новые данные и тенденции в этой сфере общественных отношений позволили им по-новому оценить накопленный аналитический материал, что и предлагается вниманию читателей в данной работе.

По богатствам природных ресурсов современная Россия — крупнейшая мировая держава. Она занимает ведущие места по мировым запасам пресной воды, леса, минерального сырья, биотических ресурсов. В ее недрах сосредоточена значительная часть мировых запасов нефти (13%) и газа (45%)². Природные ресурсы — основа российской экономики, залог ее процветания. Ведь значение природных ресурсов как источника богатства, восполняемых и невозполнимых запасов сырья, в современном мировом хозяйстве невозможно переоценить — это базис благополучия государств и народов. Поэтому актуальность опубликованного исследования бесспорна. Оно содержит обширный справочный и аналитический материал по проблемам природных ресурсов, как в российском масштабе, так и в мировом.

Труд доктора геолого-минералогических наук, профессора А.В. Кокина, и кандидата юридических наук В.Н. Кокина с одной стороны является учебным пособием, а с другой представляет собой завершенное научное монографическое исследование, содержащее комплексный эконо-

мико-правовой анализ природоресурсной базы российской и мировой экономики. При этом исследуется не статическая картина современного состояния экономики природных ресурсов, а дается и представление об истории ее формирования, показываются тенденции, определяющие перспективу ее развития в будущем.

Структура книги способствует раскрытию избранной темы. Работа начинается с исследования основных понятий и принципов сбалансированного природопользования. Интересны исследования авторов, увязывающих проблему устойчивого развития в рамках закона сбалансированного природопользования, на основе которого им удалось убедительно показать механизм образования структуры природной ренты, включая экологическую и ассимиляционную ее части. Этот раздел книги, содержащий расчет полной экономической эффективности природопользования, представляет интерес для широкого круга специалистов по региональной и мировой экономике.

Далее книга построена по принципу исследования минерально-сырьевой базы по видам ресурсов, где дается обстоятельный анализ основных типов природных ресурсов, используемых человечеством: минеральное сырье, земельные, биологические ресурсы. Значительное место в исследованиях авторов уделено состоянию мировой и российской экономики энергоресурсов, в частности, запасам, объемам потребления и состоянию рынков нефти и газа. Книга сопровождается обширным статистическим материалом, представленным в около 200 таблицах, а также иллюстрирована авторскими схемами, графиками и рисунками. Авторы не тенденциозны в своих построениях и выводах, они оставляют место для размышле-

¹ См.: Кокин А.В., Кокин В.Н. Природные ресурсы мировой экономики. М.: Изд-во МГУК, 2001; Кокин А.В., Кокин В.Н. Менеджер-эколог. М.: Изд-во МГУК, 2000; Кокин В.Н. Защита прав инвестора при недропользовании на условиях соглашения о разделе продукции в Российской Федерации. М.: Изд-во МГУК, 2002.

² См.: Садовник П.В. О задачах государственной геологической службы МПР России на 2003 г. // Минеральные ресурсы России. 2003. № 1–2. С. 4.

ния читателя над приведенным фактическим материалом. В данном отношении книга может использоваться как справочник.

Следует отметить, что в книге впервые обосновано существование реальной опасности ресурсного терроризма, который может стать порождением процесса глобализации. Такая форма терроризма способна найти выражение, например, в действиях определенной группы стран, обеспеченных ресурсами, по обрушению мирового рынка ресурсов, в частности, рынка энергоресурсов. Это тем более вероятно, что даже без «сговора» стран мировая экономика чрезвычайно чувствительна к случайным или преднамеренным заявлениям известных политиков, лидеров государств, способным спровоцировать ресурсный кризис. Существующие международные объединения по согласованию политики в области использования топливно-энергетических и минеральных ресурсов не спасают ситуацию. Авторы предлагают возможный механизм решения проблемы, состоящий в выравнивании темпов социально-экономического развития государств, прежде всего по уровню жизни, в предотвращении возможности развития отдельных государств за счет других. Ключевая роль в этом отводится международному праву.

Оригинален подход авторов к проблеме истощаемости природных ресурсов. Они акцентируют внимание на тенденции развития технологии поисков, разведки, добычи и переработки полезных ископаемых, что позволяет вовлекать в разработку бедные по содержанию, но громадные по запасам месторождения. Они не разделяют устоявшийся в современной научной литературе пессимизм по поводу нехватки природных ресурсов, обосновывая это, с одной стороны, неподтвержденными жизнью прогнозами, ранее неоднократно публиковавшимися различными специалистами, а с другой — акцентом на заменяемость истощаемых ресурсов.

Правовой раздел книги «Природные ресурсы и право» носит самостоятельный завершенный характер и удачно дополняет экономический анализ исследованием правовых аспектов пользования природными ресурсами. В разделе обстоятельно отражено современное состояние законодательной базы и практики в сфере природопользования. Раскрыты основные цели и задачи правового регулирования данной области общественных отношений,

описаны его предмет и методы, проанализированы основные особенности объектов и субъектов права при пользовании природными ресурсами. Дана подробная характеристика источников природоресурсного права, рассмотрены отдельные теоретические и практические проблемы, в частности, соотношение норм публичного и частного права, право собственности на недра, обстоятельно раскрыты особенности правового регулирования недропользования на континентальном шельфе. Правовой анализ проводится на фоне картины реформирования отечественной экономики и законодательства, а также процессов глобализации мировой экономики. Этим ярко подчеркивается актуальность исследования.

Особый акцент в книге сделан на анализ правовых вопросов недропользования. Интересно исследуется вопрос в отношении недр как объекта правового регулирования, в частности, с позиций гражданского права, где участки недр рассматриваются в качестве недвижимого имущества. Раскрываются особенности правового статуса инвестора как субъекта правоотношений при недропользовании в России. Вводятся новые или уточняются существующие определения отдельных правовых понятий и категорий, исследуются юридические последствия, возникающие в связи с этим в правовом обеспечении недропользования. Проведен серьезный анализ сочетания норм публичного и частного права при регулировании участия государства в области недропользования.

Значительное внимание уделено вопросам правового регулирования недропользования на континентальном шельфе Российской Федерации. Подробно анализируется правовое понятие континентального шельфа, права собственности на недра шельфа и разрабатываемые ресурсы. Приводится опыт правового регулирования добычи нефти и газа на континентальном шельфе других стран, в частности, Норвегии. Обобщены материалы о международных спорах в отношении границ континентального шельфа.

В книге подчеркивается необходимость совершенствования системы управления природоресурсным потенциалом, создания грамотной и гармоничной нормативно-правовой базы природопользования, которая бы стимулировала приток инвестиций и рачительное отношение к природным богатствам. Здесь спра-

ведливо выявлен мощный резерв социально-экономического прогресса российского общества.

По собранному авторами фактическому материалу видно, что они фундаментально исследовали научный аппарат по избранной теме, тщательно изучили имеющиеся статистические материалы, нормативно-правовую базу, теоретические и прикладные разработки российских и зарубежных ученых и специалистов, включая материалы, которые не переводились на русский язык. Чувствуется большой практический опыт авторов в решении конкретных вопросов в области природопользования и, в частности, недропользования.

Теоретическая и практическая значимость книги определяется тем, что содержащиеся в ней фактический и аналитический материал может быть использован, как учеными-специалистами в области природоресурсной экономики и права, так и в преподавании курсов экономики, юридических дисциплин, а также спецкурса об управлении природопользованием. Работа соответствует требованиям, предъявляемым к учебным пособиям по специальностям «экономика», «правоведение», «управление» и «меж-

дународные отношения». Она будет полезна студентам, аспирантам, преподавателям и специалистам экономических, юридических, управленческих, горных, геологических и географических специальностей.

Расширению круга читателей способствуют обобщающие исследования авторов по правому обеспечению регулирования природоресурсных отношений на региональном и международном уровнях. В данном отношении она становится весьма полезной специалистам и студентам, занимающимся исследованиями и изучением экологического права.

В заключение хотелось бы привести слова доктора юридических наук, профессора С.Н. Бабурина., ректора Российского государственного торгово-экономического университета, сказанные им в предисловии к рецензируемой книге: «Оценивая громадный объем статистической и аналитической работы, выполненный авторами, невольно приходит на ум изречение древних халифов о том, что чернила ученого настолько же достойны уважения, как и кровь мученика. Но усилия авторов, несомненно, окупятся тем общественным интересом, который вызывает предлагаемый читателю научный труд».