

Федеральное Собрание

Государственная Дума приняла в первом чтении поправки в Лесной кодекс

Государственная Дума приняла в первом чтении поправки в Лесной кодекс Российской Федерации. Законопроект, разработанный совместно с Федеральным агентством лесного хозяйства, направлен на совершенствование правового регулирования лесных отношений и устранение выявленных пробелов этого регулирования.

Законопроектом предполагается распределить полномочия по проведению лесоустройства между федеральными и региональными органами государственной власти, заменить размытое понятие «вырубка» на более конкретное определение «сплошные и выборочные рубки».

Кроме того, законопроект предусматривает закрепление за органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по установлению перечня должностных лиц, осуществляющих пожарный надзор в лесах, по аналогии с установлением перечня должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор.

Председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии Евгений Туголуков отметил, что этот закон станет базовым для дальнейшего совершенствования лесного законодательства и позволит оперативно внести те изменения, которые активно обсуждались осенью этого года.

Е. Туголуков также заявил, что во втором чтении к законопроекту будет предложен целый ряд поправок, направленных на защиту лесов от пожаров. Особое внимание будет уделено вопросам представления субъектам Российской Федерации права передавать работы по охране лесов от пожаров специализированным государственным учреждениям вне общего порядка размещения заказов для государственных нужд.

07.10.2010

В Государственную Думу внесен законопроект, вводящий особый порядок размещения госзаказов на поставки нефтепродуктов на товарных биржах

В Государственную Думу внесен законопроект «О внесении изменения в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Автор законопроекта — заместитель Председателя Государственной Думы Валерий Язев.

Законопроектом устанавливается особый порядок размещения государственных заказов на поставки нефтепродуктов на товарных биржах. Для государственных или муниципальных нужд это размещение «может осуществляться на уполномоченных товарных биржах, определяемых Правительством Российской Федерации». Список уполномоченных бирж для государственных закупок нефтепродуктов должен содержать более одной площадки, уточняется в законопроекте. Биржи, в свою очередь, обязаны будут согласовывать порядок размещения заказов на поставки нефтепродуктов для государственных нужд с целым рядом профильных ведомств.

Согласно данной законодательной инициативе заказчик — уполномоченный орган будет вправе осуществлять размещение заказов на поставки нефтепродуктов для государственных или муниципальных нужд путем проведения аукциона, открытого аукциона в электронной форме в соответствии с законом о государственных закупках или путем размещения заказов на товарных биржах.

«Подобная система правового регулирования, по мнению В. Язева, обеспечит привлечение потребителей нефтепродуктов — государственных и муниципальных заказчиков к участию в биржевой торговле. Одной из ключевых задач развития биржевой торговли нефтепродуктами является увеличение ликвидности на существующих товарных биржах (МБНК и СП6МТСБ) путем привлечения к торгам максимального количества участников, в том числе крупных государственных потребителей нефтепродуктов. Через этот механизм можно значительно повысить объемы торгов на существующих биржах и сформировать по-настоящему ликвидный биржевой рынок. Кроме того, товарные биржи представляют собой не менее гибкий и прозрачный институт осуществления государственных закупок, чем электронные площадки, и исключать их из числа участников этого рынка представляется неправильным».

13.11.2010

В Государственную Думу внесен законопроект об использовании попутного нефтяного газа

В Государственную Думу внесен законопроект «Об использовании попутного нефтяного газа и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», говорится в сообщении Комитета Государственной Думы по энергетике.

Председатель комитета Юрий Липатов сообщил: «С целью стимулирования рационального использования попутного нефтяного газа органами государственной власти будут устанавливаться такие меры поддержки пользователей недр, как налоговое, таможенное, тарифное и иное стимулирование». Он заявил также, что законопроектом предусматривается разработка и создание государственной программы стимулирования рационального использования

попутного нефтяного газа, которая должна включать мероприятия по стимулированию транспортировки попутного газа с мест добычи до мест его рационального использования, созданию объектов инфраструктуры по транспортировке легких углеводородных фракций, разработке и внедрению инновационных технологий в области использования попутного нефтяного газа, обеспечению экологической безопасности при использовании попутного нефтяного газа, а также меры поддержки и стимулирования малых и средних предприятий.

Особое внимание при разработке законопроекта было обращено на поощрение инвестиций, направляемых на создание объектов рационального использования попутного нефтяного газа.

Законопроектом также вносятся изменения в федеральные законы «О газоснабжении в Российской Федерации» и «Об охране окружающей среды», направленные на приведение определения понятия «попутный нефтяной газ» в соответствии с нормами Налогового кодекса Российской Федерации.

15.11.2010

Совет Федерации одобрил закон об индексации ставок НДС

Совет Федерации одобрил закон об индексации ставок налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ), которым внесены поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации.

Законом индексируется ставка НДС на нефть обессоленную, обезвоженную и стабилизированную, которая была установлена с 1 января 2007 г. в размере 419 руб. за тонну; с 1 января 2012 г. устанавливается ставка в размере 446 руб., а с 1 января 2013 г. — в размере 470 руб. за тонну добытой нефти.

Также устанавливается размер ставки НДС на добычу горючего природного газа: с 1 января 2011 г. — 237 руб., с 1 января 2012 г. — 251 руб. и с 1 января 2013 г. — 265 руб. за 1 тыс. куб. м.

24.11.2010

Правительство

Правительство Российской Федерации утвердило правила контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации

Правительство Российской Федерации постановлением от 28 сентября 2010 г. № 764 утвердило правила осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации.

Согласно документу контроль осуществляется:

а) Федеральной службой по тарифам — по вопросам государственного регулирования естественных монополий;

б) Федеральной антимонопольной службой — по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о естественных монополиях в пределах установленных полномочий антимонопольного органа;

в) Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации — по вопросам соблюдения форм, сроков и периодичности раскрытия информации, утверждаемых указанным министерством в соответствии со стандартами раскрытия информации в области оказания услуг связи;

г) Министерством энергетики Российской Федерации — по вопросам соблюдения форм раскрытия информации, утверждаемых указанным министерством в соответствии со стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии;

д) уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах их полномочий — по вопросам государственного регулирования тарифов.

Контроль в отношении субъектов регулирования, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах территории субъекта Российской Федерации, осуществляет орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Контроль осуществляется в отношении: факта раскрытия информации; источника опубликования информации, избранного субъектом регулирования; сроков и периодичности раскрытия информации; полноты раскрытия информации; порядка уведомления органа по контролю об источниках опубликования информации; форм предоставления информации и соблюдения правил заполнения этих форм; достоверности раскрытой информации; порядка раскрытия информации по письменным запросам потребителей товаров и услуг субъектов регулирования, в том числе регистрации письменных запросов, своевременности и полноты их рассмотрения, а также уведомления о результатах их рассмотрения.

Субъекты регулирования в письменной форме уведомляют органы по контролю об источниках опубликования информации в течение десяти дней со дня ее опубликования в средствах массовой информации, включая размещение в сети Интернет.

Нарушение установленных стандартов раскрытия информации, форм ее предоставления или заполнения, включая сроки и периодичность предоставления информации субъектами регулирования, влечет административную ответственность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Федеральная служба по тарифам может по собственной инициативе рассмотреть вопрос об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. Решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов подлежит отмене в случае, если оно противоречит Федеральному закону «О естественных монополиях» и принятым в соответствии с ним нормативным актам.

05.10.2010

Правительство Российской Федерации утвердило стандарты раскрытия информации монополиями, оказывающими услуги по транспортировке газа

Правительство Российской Федерации утвердило стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам. Как отмечается в постановлении от 29 октября 2010 г., опубликованном на сайте Правительства Российской Федерации, информация раскрывается путем публикации на официальном сайте естественных монополий, в официальных средствах массовой информации и путем предоставления на безвозмездной основе по письменным запросам потребителей услуг по транспортировке газа по трубопроводам, в том числе в электронном виде. При этом размещенная на официальном сайте информация должна быть доступна в течение пяти лет.

К информации, подлежащей раскрытию, документ, в частности, относит тарифы на услуги по транспортировке газа по трубопроводам, основные показатели финансово-хозяйственной деятельности в сфере оказания данных услуг, основные потребительские характеристики регулируемых услуг субъектов естественных монополий и их соответствие государственным и иным утвержденным стандартам качества, наличие (отсутствие) технической возможности доступа к регулируемым услугам по транспортировке газа по трубопроводам, а также инвестиционные программы и их проекты.

В соответствии с документом Федеральной службе по тарифам и Федеральной антимонопольной службе поручается в течение трех месяцев утвердить формы, сроки и периодичность раскрытия информации, а также правила заполнения указанных форм.

08.11.2010

Правительство Российской Федерации утвердило новый технический регламент

Правительство Российской Федерации постановлением от 29 октября 2010 г. № 870 утвердило технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления. Документ вступает в силу по истечении 12 месяцев со дня официального опубликования.

Технический регламент принимается для защиты жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества, охраны окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, а также для обеспечения энергетической эффективности.

Действие технического регламента распространяется на сеть газораспределения и сеть газопотребления, а также на связанные с ними процессы проектирования (включая инженерные изыскания), строительства, реконструкции, монтажа, эксплуатации (включая техническое обслуживание, текущий ремонт), капитального ремонта, консервации и ликвидации. Требования технического регламента не распространяются на сеть газопотребления жилых зданий. Применение технического регламента возможно только после проведения идентификации объекта технического регулирования. В це-

лях применения данного технического регламента сети газораспределения и газопотребления идентифицируются по ряду существенных признаков, рассматриваемым исключительно в совокупности.

К материалам идентификации объектов технического регулирования относятся: проектная документация; заключение государственной экспертизы проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт сетей газораспределения и газопотребления; заключение экспертизы промышленной безопасности проектной документации на консервацию и ликвидацию сетей газораспределения и газопотребления; разрешение на строительство; сведения о сетях газораспределения и газопотребления, содержащиеся в государственном кадастре недвижимости; исполнительная документация; акт приемки сетей газораспределения и газопотребления приемочной комиссией; разрешение на ввод в эксплуатацию.

Сети газораспределения и газопотребления должны обеспечивать безопасность и энергетическую эффективность транспортирования природного газа с параметрами по давлению и расходу, определенными проектной документацией и условиями эксплуатации.

Проектирование, строительство, реконструкция, монтаж, эксплуатация, консервация и ликвидация сетей газораспределения и газопотребления должны осуществляться с учетом особенностей, связанных с рельефом местности, геологическим строением грунта, гидрогеологическим режимом, сейсмическими условиями и наличием подземных горных разработок.

Для обнаружения трасс газопроводов должна осуществляться маркировка.

В проектной документации на сеть газораспределения должны быть указаны границы охранных зон сети газораспределения. Проектирование должно осуществляться с учетом оценки рисков аварий, пожарного риска, связанных с ними чрезвычайных ситуаций и иных неблагоприятных воздействий на людей, имущество физических и юридических лиц и окружающую среду при эксплуатации и ликвидации сетей газораспределения и газопотребления. Выбор технических и технологических устройств, материала и конструкции труб и соединительных деталей, защитных покрытий, вида и способа прокладки газопроводов должен осуществляться с учетом требуемых по условиям эксплуатации параметров давления и температуры природного газа, гидрогеологических данных, природных условий и техногенных воздействий.

Энергетическая эффективность построенных, отремонтированных и реконструированных сетей газораспределения и газопотребления должна обеспечиваться за счет их герметичности (отсутствия утечек газа).

Продолжительность эксплуатации газопроводов, технических и технологических устройств устанавливается при проектировании исходя из условия обеспечения безопасности объектов технического регулирования при прогнозируемых изменениях их характеристик и гарантий изготовителя технических и технологических устройств.

Оценка соответствия сети газораспределения и сети газопотребления требованиям данного технического регламента осуществляется

в следующих формах: при проектировании (включая инженерные изыскания) сетей газораспределения и газопотребления — государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности; при завершении строительства либо реконструкции сетей газораспределения и газопотребления — приемка сетей газораспределения и газопотребления; при строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, монтаже, консервации и ликвидации сетей газораспределения и газопотребления — государственный контроль (надзор).

Заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий включается в состав доказательственных материалов при получении разрешения на строительство сети газораспределения и сети газопотребления. Приемка сети газораспределения после строительства либо реконструкции осуществляется по завершении строительных и монтажных работ. Приемка сети газопотребления после строительства либо реконструкции осуществляется по завершении строительных и монтажных работ, а также пусконаладочных работ и комплексного опробования газоиспользующего оборудования.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента осуществляется федеральным органом исполнительной власти, выполняющим функции по контролю (надзору) в сфере промышленной безопасности, и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного строительного надзора, в пределах их компетенции и в порядке, установленном Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

09.11.2010

Министерство природных ресурсов и экологии

Роснедра завершили экспедиционный этап исследований по обоснованию внешней границы шельфа России в Арктике

Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) завершило экспедиционный этап глубинных исследовательских работ по обоснованию внешней границы континентального шельфа Российской Федерации в Арктике. Эти работы необходимы для подачи в ООН заявки на закрепление этой границы за Российской Федерацией.

Объем исследования составил 12,585 тыс. погонных км. Работы проводились на научно-исследовательском судне «Академик Федоров», которое было оборудовано многолучевым эхолотом и другой исследовательской аппаратурой для проведения гидрографических работ.

В 2011 г. Роснедра планируют провести дополнительные сейсмические исследования, которые позволят обеспечить прирост площади

шельфа на 150–160 тыс. кв. км (около 12 % всей площади расширенного шельфа России). Также Роснедра планируют провести дополнительные морские геолого-геофизические работы по обоснованию континентальной природы хребта Ломоносова и поднятия Менделеева. Работы предполагается выполнить в ходе единого проекта, включающего многометодные исследования, с использованием судна повышенного ледового класса и атомного ледокола.

Ранее министр природных ресурсов Российской Федерации Юрий Трутнев сообщал, что стоимость дополнительных работ для подачи в ООН заявки от России на закрепление границы континентального шельфа в Арктике составит 2 млрд руб. Глава ведомства напомнил, что Российская Федерация подала заявку по уточнению границ шельфа по хребту Ломоносова и поднятию Менделеева в ООН, но специальная международная комиссия затребовала дополнительные данные для обоснования присоединения этой территории к России. В связи с этим, по словам министра, российская сторона будет продолжать работу по исследованию данных территорий в течение еще двух лет — до 2013 г., после чего Российская Федерация снова подаст заявку на закрепление границы.

Напомним, в августе 2010 г. специальный представитель Президента Российской Федерации по международному сотрудничеству в Арктике и Антарктике Артур Чилингаров сообщал, что уточненная заявка России на юридическое закрепление внешней границы континентального шельфа в Северном Ледовитом океане в комиссию ООН будет готова не раньше 2014 г.

Арктические воды формально не принадлежат ни одной стране. По существующим международным соглашениям страны региона могут объявить своей экономической зоной участки континентального шельфа, если сумеют доказать, что этот шельф является продолжением их территории. В 2007 г. глубоководная экспедиция «Арктика-2007» впервые в истории провела исследования континентального шельфа у российских берегов Северного Ледовитого океана на глубине свыше 4,2 тыс. м. По данным анализа модели земной коры по профилю «Арктика-2007», хребет Ломоносова и поднятие Менделеева имеют континентальную природу и принадлежат к континентальной окраине Восточной Сибири. Ранее отмечалось, что выход Российской Федерации к хребту Ломоносова может принести дополнительно до 5 млрд т условного топлива.

08.10.2010

Минприроды России подготовило законопроект, направленные на совершенствование законодательства в сфере недропользования

Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Юрий Трутнев рассказал о законопроектах в сфере недропользования, которые министерство планирует внести в Государственную Думу.

Ряд проектов федеральных законов направлен на некоторое расширение полномочий субъектов Российской Федерации. В частности, предлагается наделить регионы правом организовывать геологическое изучение недр с целью поиска месторождений обще-

распространенных полезных ископаемых на своих территориях. Кроме того, предлагается отнести к участкам недр местного значения участки, содержащие общераспространенные полезные ископаемые и участки, предназначенные для строительства и эксплуатации подземных сооружений.

По словам Ю. Трутнева законопроекты предусматривают:

- конкретизацию условий лицензий на пользование недрами;
- совершенствование системы предоставления права пользования недрами, определение условий для отзыва лицензий, введение механизма инвестиционных конкурсов;
- установление перечня оснований и порядка досрочного прекращения прав пользования недрами;
- возможность корректировки границ участков недр, предоставленных в пользование, как по глубине, так и по площади освоения.

«Принятие данных законопроектов позволит ускорить ввод в эксплуатацию месторождений, обеспечить дополнительные налоговые поступления в бюджет страны, а также расширить компетенцию субъектов Российской Федерации в сфере недропользования», — подчеркнул глава Минприроды России.

18.11.2010

Минприроды России подготовило законопроекты, направленные на совершенствование законодательства в области экологии и охраны окружающей среды

Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Юрий Трутнев выступил с докладом в рамках «правительственного часа» в Государственной Думе. По словам министра, на сегодняшний день в сферах недропользования, использования водных ресурсов, гидрометеорологии создана необходимая нормативно-правовая база, сформированы стратегические отраслевые документы на среднесрочную перспективу, позволяющие обеспечить интересы Российской Федерации по данным направлениям. «В отношении экологии, развития особо охраняемых природных территорий, рационального ведения охотничьего хозяйства большая работа еще предстоит», — подчеркнул Ю. Трутнев.

Направления совершенствования законодательства определены законопроектами, подготовленными и внесенными в Правительство Российской Федерации. Глава Минприроды России рассказал о важнейших из них.

Проект закона о совершенствовании системы нормирования в области охраны окружающей среды предусматривает переход крупных предприятий к работе, основанной на принципе использования наилучших доступных технологий, в соответствии с которым будут устанавливаться нормативы выбросов, сбросов и образования отходов.

Следующий подготовленный законопроект посвящен экономическому стимулированию деятельности в области обращения с отходами.

Принятие этого законопроекта позволит привлечь инвестиции в переработку отходов, увеличить использование отходов в качестве вторичных ресурсов, сократить количество захораниваемых отходов.

Проект закона об особо охраняемых природных территориях включает в себя меры, направленные на повышение туристической и рекреационной привлекательности заповедников и национальных парков России, улучшение их охраны и материально-технической базы, в том числе связанной с обеспечением пожарной безопасности.

Министерством также подготовлен законопроект, которым устанавливаются полномочия органов по ликвидации прошлого экологического ущерба, вводятся меры экономического стимулирования этих работ, определяются механизмы государственно-частного партнерства.

Другие законопроекты, разработанные министерством по поручению Президента Российской Федерации, направлены на сохранение морской среды и ее защиту от нефтяного загрязнения, повышение эффективности организации государственного экологического мониторинга и экологического контроля.

Министр сообщил также, что помимо этих документов подготовлен проект указа Президента Российской Федерации «Основы экологической политики Российской Федерации на период до 2030 года».

Все документы в области реформирования экологического законодательства представлены в рамках реализации поручений Президента Российской Федерации Д. Медведева, данных по итогам заседания президиума Госсовета, состоявшегося 27 мая 2010 г.

18.11.2010

Министерство энергетики

Минэнерго России направило в Правительство Российской Федерации генеральную схему развития газовой отрасли на период до 2030 г.

11 ноября 2010 г. Министерство энергетики Российской Федерации внесло в Правительство Российской Федерации проект генеральной схемы развития газовой отрасли на период до 2030 г. в соответствии с протоколом совещания «О проекте генеральной схемы развития газовой отрасли на период до 2030 года», состоявшегося в г. Новый Уренгой (Ямало-Ненецкий автономный округ) 11 октября 2010 г.

Генеральная схема развития газовой отрасли на период до 2030 г. была рассмотрена и одобрена 11 октября 2010 г. на совещании на тему «О проекте генеральной схемы развития газовой отрасли на период до 2030 года», проведенным под руководством Председателя Правительства Российской Федерации Владимира Путина.

Генеральная схема развития газовой отрасли является комплексным проектом, который определяет вектор развития отрасли

на долгосрочную перспективу. Этот стратегический документ включает в себя все составляющие отрасли: геолого-разведочные работы, бурение, добычу, транспортировку и хранение газа, поставку потребителям углеводородного сырья и продуктов его переработки.

13.11.2010

Минэнерго России утвердило положение и план работы рабочей группы по подготовке предложений по использованию сжиженных углеводородных газов и природного газа в качестве моторного топлива

В Министерстве энергетики Российской Федерации 26 октября 2010 г. под руководством заместителя министра энергетики Российской Федерации Сергея Кудряшова состоялось организационное заседание рабочей группы Минэнерго России по подготовке предложений по использованию сжиженных углеводородных газов (СУГ) и природного газа в качестве моторного топлива. В заседании приняли участие представители Минэнерго России, Совета Федерации, Государственной Думы, ряда федеральных министерств и ведомств, нефтегазовых компаний.

На заседании были утверждены положение и план работы рабочей группы по подготовке предложений по увеличению спроса и предложения СУГ и природного газа в качестве моторного топлива на средне- и долгосрочную перспективу. В частности, было принято решение включить в сферу ответственности рабочей группы вопросы, связанные с развитием газомоторного рынка сжиженного природного газа.

Основной задачей рабочей группы является подготовка предложений по расширению использования СУГ и природного газа в качестве моторного топлива. К полномочиям рабочей группы, в частности, относится:

- анализ исполнения федеральных законов и других нормативных правовых актов в области производства и использования газовых видов моторного топлива;
- подготовка информационных, справочных и методических материалов и согласованных проектов решений по организационным, производственным, экологическим, экономическим, научно-техническим, международным и прочим вопросам развития и функционирования газомоторного рынка России для рассмотрения на заседаниях Правительства Российской Федерации, Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса и воспроизводства минерально-сырьевой базы, в других органах государственного управления;
- рассмотрение предложений по подготовке и контролю выполнения федеральных, региональных, отраслевых и международных программ расширения использования газовых видов моторного топлива на транспорте, в сельском хозяйстве, жилищно-коммунальном хозяйстве, строительстве и других отраслях экономики;
- обеспечение синхронизации программ развития парка газоиспользующей и газозаправочной техники;

— подготовка предложений по формированию и внедрению мер государственного стимулирования участников газомоторного рынка, созданию благоприятных условия для его развития;

— внесение предложений по организации заводского производства автомобильной, тракторной, железнодорожной и прочей транспортной техники общего и специального назначения в газобаллонном исполнении;

— анализ деятельности органов исполнительной власти и организаций в сфере повышения бюджетной эффективности и экологической безопасности за счет использования газовых видов моторного топлива;

— подготовка предложений и участие в организации и проведении тематических выставок, конференций, конгрессов, демонстраций техники и оборудования, а также других форумов с целью популяризации газомоторного топлива.

На заседании рабочей группы было принято решение включить в проекты положения и плана работы рабочей группы предложение о рассмотрении на заседании рабочей группы вопросов, связанных с разработкой технического регламента «О безопасности сжиженных углеводородных газов».

В целях выполнения поручения Правительства Российской Федерации от 25 августа 2010 г. было принято решение сформировать базу данных по регионам о мероприятиях, проведенных исполнительными органами субъектов Российской Федерации в рамках исполнения Федерального закона от 23 ноября 2010 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении», а также собрать предложения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и членов рабочей группы о возможных направлениях мер государственной поддержки для развития рынка газомоторного топлива и возобновить сбор статистической отчетности в области производства и использования газовых видов моторного топлива — СУГ, КПП и СПГ.

16.11.2010

Минэнерго России разработало комплекс мер по стимулированию эффективного использования попутного нефтяного газа

Министерство энергетики Российской Федерации доработало с учетом замечаний и предложений федеральных органов исполнительной власти и внесло в Правительство Российской Федерации комплекс мер по стимулированию эффективного использования попутного нефтяного газа (ПНГ). Документ был согласован с рядом заинтересованных ведомств, в том числе с Минприроды России и Минрегионом России.

По сообщению пресс-службы Минэнерго России, с целью стимулирования рационального использования ПНГ рабочая группа по вопросам использования (утилизации) попутного нефтяного газа под председательством заместителя министра энергетики Российской Федерации Сергея Кудряшова подготовила дополнительные предложения по следующим направлениям:

- особенности рационального использования ПНГ на месторождениях, находящихся на начальных стадиях разработки;
- проработка механизма квотирования целевого показателя сжигания ПНГ не более 5 % от объема добытого газа на предприятии;
- введение льгот по НДС при добыче нефти на месторождениях, с которых добываемый ПНГ поставляется на газоперерабатывающие заводы с целью выработки из него этана;
- разработка методических указаний по расчету целевого показателя сжигания ПНГ.

Реализация предложений комплекса мер по стимулированию эффективного использования ПНГ будет способствовать стимулированию рационального использования ПНГ и выполнению нефтяными компаниями норматива, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. № 7 «О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках».

29.11.2010

Министерство экономического развития

Минэкономразвития России разработало предложения о дерегулировании тарифов в отношении ряда естественных монополий

Минэкономразвития России разработало ряд поправок к Федеральному закону «О естественных монополиях» в части отмены регулирования некоторых тарифов. Об этом сообщил глава Департамента по развитию конкуренции Минэкономразвития России Александр Пироженко. Он пояснил, что речь идет о дерегулировании тарифов тех хозяйствующих субъектов, которые по факту перестали быть естественными монополиями.

«На сегодняшний день сложилась ситуация, когда ряд хозяйствующих субъектов, перешедших в состояние естественных монополий, де-факто работает в условиях конкурентного рынка», — считает А. Пироженко. Естественные монополии «должны иметь четкую и понятную процедуру выхода из-под регулирования государства, которое уже не является необходимым при работе на конкурентном рынке, а не в условиях естественных монополий», считает представитель министерства.

Однако каких конкретно рынков может коснуться процедура дерегулирования, должна решить комиссия из представителей уполномоченных органов. Согласно поправкам Минэкономразвития России состав комиссии по дерегулированию будет утверждаться правительством и в нее планируется включить представителей Минэкономразвития России, Федеральной службы по тарифам (ФСТ России) и Федеральной антимонопольной службы (ФАС России).

Сейчас законопроект дорабатывается и будет, по словам А. Пироженко, в самое ближайшее время внесен на согласование в ФСТ России, а впоследствии согласован в правительстве и внесен в Государственную Думу.

Планируется, что комиссия будет принимать решение о необходимости дерегулирования и определять период мониторинга. В случае, если после отмены регулирования на ценовом рынке будут наблюдаться значительные колебания, комиссия на основе анализа ФАС России примет решение о возобновлении регулирования. Если резких колебаний на рынке не возникнет, ФСТ России может принять окончательное решение о прекращении регулирования.

Сейчас исключением хозяйствующих субъектов из реестра естественных монополий занимается ФСТ России. По мнению А. Пироженко, в данном случае возникает конфликт интересов, так как служба вынуждена принимать решения о выведении монополии из-под своего же контроля, хотя очевидно, что ведомство в этом не заинтересовано.

В качестве примера сфер, которыми может заняться комиссия, представитель министерства назвал, в частности, рынок телекоммуникационных услуг фиксированной связи в ряде регионов, так как в ряде регионов наблюдается конкуренция между организациями, оказывающими услуги проводной связи, и операторами сотовой связи, хотя тарифы сотовых операторов государством не регулируются.

А. Пироженко отметил также, что комиссия, возможно, рассмотрит вопрос о прекращении регулирования тарифов в портах и отдельных локальных зонах в инфраструктурных сферах (например, железнодорожное направление Москва — Санкт-Петербург конкурирует с автомобильным и авиационным транспортом).

15.11.2010

Федеральная антимонопольная служба

ФАС России направила в нефтяные компании запросы о причинах роста цен на автомобильное топливо и авиакеросин

Согласно сообщениям СМИ и данным мониторинга Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) в настоящее время наблюдается рост цен на автомобильное топливо и авиакеросин.

В целях осуществления контроля за ситуацией на рынке нефтепродуктов ФАС России направила запросы в нефтяные компании ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «Газпром нефть», ОАО «ТНК-ВР Холдинг», ОАО «НК Роснефть», ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «Татнефть», ОАО «НК Альянс», ОАО АНК «Башнефть» о причинах роста цен и дала поручением своим территориальным органам проверить обоснованность роста цен в рознице и в мелком опте. Срок предоставления информации — конец ноября — начало декабря.

Среди возможных причин роста цен называются рост мировых цен на нефтепродукты, сезонный переход на производство зимнего дизельного топлива, введение акцизов в 2011 г.

ФАС России отмечает, что система установления пошлин приводит к тому, что рост цен на внутреннем и внешнем рынках в текущем месяце приводит к росту пошлин, а это в свою очередь — к снижению цен на внутреннем рынке в следующем месяце. Соответственно, ФАС России считает, что не должно быть повторения ситуации 2008–2009 гг., когда рост цен на внешнем рынке сопровождался их ростом на внутреннем, а снижение цен на внешнем рынке не сопровождалось их снижением на внутреннем рынке.

«Введение акцизов запланировано на несколько следующих лет. Этот фактор также не должен отразиться на уровне текущих цен. Изменение цен если и может произойти, то только в будущем и с некоторой задержкой. Но упреждающего роста цен на топливо не должно быть», — заявил заместитель руководителя ФАС России Анатолий Голомолзин.

Таким образом, в ФАС России считают, что ситуация на топливном рынке должна быть стабильной и значительного роста цен для конечных потребителей в конце года не должно произойти (при этом возможны некоторые изменения, связанные с конъюнктурой рынка). Соответственно, преждевременно говорить и о росте цен на авиабилеты.

Напомним, что ФАС России и ее территориальные органы в 2008–2010 гг. рассмотрели более 260 дел о нарушениях антимонопольного законодательства на рынках нефтепродуктов и доказали, что:

- в 2008 г. при росте мировых цен на нефть крупнейшие российские вертикально интегрированные компании (ВИНК) установили монополично высокие цены на оптовых рынках, а на розничных рынках в тот же период были выявлены многочисленные факты установления и удержания монополично высоких цен и ценовых сговоров;
- в 2008 – начале 2009 г. при падении оптовых цен снижение розничных цен существенно отставало и средняя розничная маржа выросла с 3,5 до 8 руб. за литр. Территориальные управления ФАС России возбуждали дела по фактам установления монополично высоких розничных цен на локальных рынках;
- в январе – феврале и мае – июне 2009 г. крупнейшие ВИНК создали дефицит, который привел к резкому повышению оптовых цен в России: на экспорт были направлены значительные объемы бензина, несмотря на более низкую доходность экспорта этой продукции по сравнению с реализацией на внутреннем рынке;
- в 2008 г. ВИНК проводили дискриминационную политику в оптовой торговле нефтепродуктами: продажа «сторонним» покупателям с нефтеперерабатывающих заводов производилась по более высоким ценам, что приводило к ограничению конкуренции и «выдавливанию» независимых сетей АЗС на полугальный рынок некачественного топлива.

16.11.2010

Федеральная служба по тарифам

ФСТ России утвердила увеличение оптовых цен на газ, реализуемый населению

Правлением ФСТ России принято решение об утверждении оптовых цен на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами и реализуемый населению (приказ ФСТ России от 29 ноября 2010 г. № 353-э/2).

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов, одобренным на заседании Правительства Российской Федерации, состоявшемся 23 сентября 2010 г. (протокол № 42), для населения увеличение оптовых цен на газ предусмотрено два раза в год: с 1 января — на 5 % и с 1 апреля — на 9,5 %, за исключением ряда регионов, в которых уровень цен для промышленности и населения уже сравнялся.

В регионах, в которых уровень цен для промышленных потребителей и населения уже сравнялся, предусмотрено однократное увеличение оптовой цены для населения с 1 января 2011 г. (Ямало-Ненецкий автономный округ, новая зона газификации в Республике Алтай).

30.11.2010

Федеральная служба по финансовым рынкам

ФСФР будет собирать информацию о торгах нефтью и нефтепродуктами

Федеральная служба по финансовым рынкам (ФСФР России) планирует аккумулировать информацию о торгах нефтью и нефтепродуктами на товарных рынках. Об этом сообщил на Финансовом форуме России руководитель ведомства Владимир Миловидов.

По его словам, эта мера позволит собрать информацию о ценах и объемах торгов нефтью и нефтепродуктами.

«Эта информация не может быть полностью публичной, тем не менее как индикативная обобщенная информация она может стать предметом изучения и анализа участниками рынка, для того чтобы увидеть цены, которые складываются на внебиржевом рынке», — сказал он. Также, по словам руководителя ведомства, такая информация может способствовать формированию «нормального, цивилизованного» рынка производных инструментов по таким товарным группам и в целом развитию рынка производных инструментов в России.

По словам В. Миловидова, ФСФР России по поручению правительства подготовила проект постановления, который сейчас находится на заключительной стадии согласования с ведомствами.

24.11.2010 □