

Правовые проблемы создания и эксплуатации сооружений, связанных с использованием недрами

На вопросы читателей журнала «Нефть, Газ и Право» отвечает П.П. ГОНЧАРОВ, консультант Lawrence Graham (CIS) LLP

Вопрос: Идентична ли проектная документация, предусмотренная градостроительным законодательством, проектной документации, упоминаемой в статье 23² Закона Российской Федерации «О недрах»?

Ответ: Несмотря на созвучность данных терминов, проектная документация, предусмотренная градостроительным законодательством (далее — градостроительная ПД), и проектная (технологическая) документация, указываемая в статье 23² Закона Российской Федерации «О недрах» (далее — технологическая ПД), не идентичны друг другу.

Из положений части второй статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации следует, что градостроительная ПД разрабатывается с целью определения функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений, реализуемых в период строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, для обеспечения конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объектов капитального строительства.

В то же время в соответствии с пунктом 2 Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2010 г. № 118 (далее — Положение о подготовке технологической ПД), подготовка технологической ПД преследует своей целью определение технических и технологических решений, обеспечивающих: 1) выполнение условий пользования участком недр (лицензионных условий); 2) рациональное комплексное использование и охрану недр;

3) выполнение требований законодательства о недрах.

Таким образом, цели подготовки градостроительной ПД и технологической ПД различны, а заложенные в документации решения реализуются на разных этапах жизненного цикла соответствующих объектов (создание, реконструкция, ремонт объектов или период их использования (эксплуатации)).

Кроме того, в большинстве случаев градостроительная ПД и технологическая ПД разрабатываются в отношении разных объектов. Так, градостроительная ПД разрабатывается в отношении объектов капитального строительства (зданий, строений и сооружений), в то время как объектом технологической ПД могут выступать лишь некоторые виды таких объектов (скважины при подготовке проектов их опытной (пробной) эксплуатации, горные выработки при подготовке технических проектов ликвидации или консервации и пр.), а также месторождения (при подготовке проектов их пробной эксплуатации, технологических схем разработки и т.д.), виды минерального сырья (при разработке схем первичной переработки для твердых полезных ископаемых), опасные отходы (при подготовке проектной документации на их захоронение) и т.д.¹ Различие в объектах проектной документации предопределяет также и существенную разницу в содержании градостроительной ПД и технологической ПД².

Таким образом, градостроительная ПД и технологическая ПД призваны разрешать различный круг вопросов и представляют собой разные правовые институты.

¹ См. раздел II Положения о подготовке технологической ПД.

² См. Положение о составе разделов проектной документации и требований к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г., раздел III Положения о подготовке технологической ПД и т.д.

Вопрос: На каком праве недропользователи могут приобретать лесные участки из состава земель лесного фонда для целей строительства и эксплуатации скважин и иных нелинейных объектов, связанных с использованием недрами?

Ответ: В соответствии со статьей 8 Лесного кодекса Российской Федерации лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Их использование для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых (включая связанные с этим действия по строительству и эксплуатации соответствующих объектов) согласно статье 43 Лесного кодекса Российской Федерации осуществляется на титуле аренды, либо, в случаях когда рубка лесных насаждений не осуществляется, без предоставления земельных

участков (т.е. без документального оформления титула).

При этом лицам, осуществившим на лесных участках земель лесного фонда строительство и оформление в собственность соответствующих объектов, следует учитывать, что они не обладают исключительным правом на приобретение в собственность земельных участков под такими объектами согласно статье 36 Земельного кодекса Российской Федерации. Данное обстоятельство объясняется тем, что в рассматриваемой части правоотношений нормы Лесного кодекса Российской Федерации являются специальными по отношению к положениям Земельного кодекса Российской Федерации, обладают преваляющей юридической силой и при этом не предусматривают возможность предоставления в таких случаях лесных земельных участков в собственность. □

Правовые проблемы ликвидации и консервации скважин

На вопросы читателей отвечает Н.А. МАЛЯР, главный специалист Департамента правового обеспечения добычи, технологии и сервисов ОАО «ТНК-ВР Менеджмент»

Вопрос: Каков порядок ликвидации и консервации скважин?

Ответ: Порядок ликвидации и консервации скважин установлен Инструкцией о порядке ликвидации и консервации скважин и оборудования их устьев и стволов, утвержденной постановлением Госгортехнадзора России от 22 мая 2002 г. № 22, и Инструкцией о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с использованием недрами, утвержденной постановлением Госгортехнадзора России от 2 июня 1999 г. № 33.

Согласно указанным нормативным правовым актам ликвидация и консервация скважин производятся по инициативе недропользователя, других юридических и физических лиц, на балансе которых находится скважина (далее — владельцы).

Консервация и ликвидация скважин осуществляются в соответствии с проектной документацией в сроки, согласованные с территориальными ор-

ганами Ростехнадзора. Материалы на ликвидацию скважин представляются в Ростехнадзор или его территориальный орган. Срок рассмотрения материалов Ростехнадзором не должен превышать один месяц.

Проект ликвидации или консервации объекта утверждается организацией, принявшей решение о ликвидации или консервации объекта, при наличии положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, согласованного с органами Ростехнадзора.

Согласно пункту 1.9 Инструкции о порядке ликвидации и консервации скважин и оборудования их устьев и стволов ликвидация скважин считается завершённой после подписания акта о ликвидации или консервации владельцем скважины и соответствующим органом Ростехнадзора.

После подписания актов о ликвидации скважин обязанности владельца скважин (в том числе по наблюдению и контролю за состоянием сква-

жин) прекращаются. Ликвидированные скважины списываются с баланса, а все риски, связанные с ликвидированными скважинами (в том числе при возникновении аварийных ситуаций), несут уполномоченные органы (прежде всего Роснедра, как орган, осуществляющий управление государственным фондом недр).

При ликвидации или консервации объекта, связанного с пользованием недрами, подлинники геологической, маркшейдерской документации постоянного хранения передаются на хранение в соответствующие государственные или муниципальные архивы по акту, за исключением геологической информации, подлежащей в установленном порядке представлению в федеральный или территориальный фонд геологической информации. Перечень передаваемой на хранение документации согласовывается с территориальными органами Ростехнадзора. Копия акта о передаче документов на хранение представляется в территориальные органы Ростехнадзора.

В соответствии со статьей 235 Гражданского кодекса Российской Федерации право собственности прекращается в связи с гибелью или уничтожением имущества. Под уничтожением понимается целенаправленное воздействие на вещь, приводящее к прекращению существования вещи в начальном виде и делающее невозможным удовлетворение исходных, индивидуальных потребностей собственника.

Таким образом, в результате ликвидации скважины прекращается право собственности на скважину. После ликвидации скважины необходимо обратиться в Росреестр с целью внесения в ре-

естр прав на недвижимое имущество записи о прекращении права собственности на скважину.

Вопрос: Что входит в обязанности недропользователя по обеспечению сохранности скважин в границах лицензионного участка?

Ответ: В соответствии со статьей 22 Закона Российской Федерации «О недрах» недропользователь обязан обеспечивать сохранность скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений, а также ликвидацию в установленном порядке буровых скважин, не подлежащих использованию.

В соответствии с Инструкцией о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с пользованием недрами, утвержденной постановлением Госгортехнадзора России от 2 июня 1999 г. № 33, контроль за сохранностью скважин, находящихся в консервации, должен осуществляться способами и в сроки, предусмотренные проектом консервации. При этом проверки (наблюдение) проводятся не реже двух раз в год, а также в случае стихийного бедствия. Ликвидированный объект должен проверяться не реже одного раза в год. При этом согласно статье 26 Закона Российской Федерации «О недрах» недропользователь несет ответственность за выполнение обязательств, возложенных на него законодательством о недрах, не только при осуществлении права пользования недрами, но и при прекращении или досрочном прекращении права пользования недрами вплоть до момента завершения процесса ликвидации и консервации объектов, связанных с пользованием недрами. □

Новые сервисы «ПравоТЭК» – новое качество услуг для пользователей



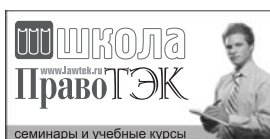
«ПравоТЭК» – информационно-аналитический ресурс, предоставляющий актуальную информацию о правовых процессах в области недропользования, экологии и энергетики России и других стран СНГ

www.lawtek.ru



Группа изданий «ПравоТЭК»
За 15 лет присутствия на информационном рынке наши журналы и бюллетени стали незаменимым источником информации для специалистов всех отраслей ТЭК.

media.lawtek.ru



Школа «ПравоТЭК»
Организация практических семинаров: недра, нефтегаз, экология, электроэнергетика, налоги, тарифы, оценка активов, конкуренция.

school.lawtek.ru



Международный форум «ПравоТЭК» (до 2008 года – Неделя «НефтьГазПраво/RusEnergyLaw») – ежегодное событие, посвященное актуальным правовым проблемам развития топливно-энергетического комплекса России и стран СНГ

conference.lawtek.ru

Правовые проблемы лицензирования пользования недрами

На вопросы читателей журнала «Нефть, Газ и Право» отвечает И.Н. СИДОРОВ, начальник отдела нормативно-правового обеспечения недропользования ФГУ Центр «СРП-Недра»

Вопрос: Можно ли переоформить лицензию, если ранее она не была переоформлена по другому основанию (пропущена стадия переоформления)?

Ответ: В правоприменительной практике часто встречаются случаи, когда подаются документы с просьбой о переоформлении лицензии, при том что ранее были пропущены этапы переоформления по основаниям «реорганизация пользователя недр путем изменения его организационно-правовой формы» и «изменение наименования юридического лица — пользователя недр» и в настоящее время переоформить по этим основаниям, ввиду того что таких обществ уже не существует (изменена организационно-правовая форма, фирменное наименование), не представляется возможным.

Необходимо различать переоформление по основаниям «реорганизация пользователя недр путем изменения его организационно-правовой формы» и «изменение наименования юридического лица — пользователя недр».

В первом случае к юридическому лицу, созданному в результате преобразования, переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица и вновь возникшее юридическое лицо получает новые регистрационные реквизиты, включая номер государственной регистрации (ОГРН) и идентификационный номер налогоплательщика (ИНН). Во втором случае осуществляется только внесение изменений в учредительную документацию, а также государственная регистрация данных изменений. Перехода прав пользования недрами при этом не происходит.

Согласно формальным требованиям законодательства Российской Федерации переход права пользования недрами, равно как и переоформление лицензии, допускается осуществлять только от пользователя недр — владельца лицензии. При этом необходимо отметить, что до вступления в силу административного регламента по выдаче, переоформлению и досрочному прекращению лицензий не были установлены конкретные

сроки, в течение которых претендент должен был подать заявку на переоформление лицензии.

Однако на практике встречаются случаи, когда пользователями недр по различным причинам были пропущены стадии перехода права пользования недрами. Так, поступают заявочные материалы на переоформление лицензий по основанию «в связи с изменением наименования юридического лица — пользователя недр», при этом под изменением наименования понимается и изменение аббревиатуры, например с АОЗТ на ЗАО или с ТОО на ООО.

Буквальное толкование термина «пользователь недр» в контексте статьи 17¹ Закона Российской Федерации «О недрах» может привести к тупиковой ситуации, при которой право пользования недрами не будет реализовано в связи с невозможностью переоформления лицензии на право пользование недрами.

Досрочное прекращение предоставленного права в данном случае не является обоснованным, так как по указанным основаниям переоформление лицензии является, по сути, технической процедурой: по основанию «реорганизация пользователя недр путем изменения его организационно-правовой формы» происходит полное (универсальное) правопреемство, по основанию «изменение наименования юридического лица — пользователя недр» вносятся изменения в учредительную документацию общества (без перехода прав пользования недрами).

Кроме того, статья 20 Закона Российской Федерации «О недрах» не содержит такого основания прекращения (досрочного прекращения) права пользования участком недр, как пропуск стадии переоформления лицензии на пользование недрами.

В указанных ситуациях необходимо обязательно устанавливать правопреемство субъекта, у которого была обязанность переоформить лицензию в отношении пользователя недр, указанного в лицензии, и претендента в отношении субъекта, у которого была обязанность переоформить лицензию. □