

Конференция по правовым проблемам энергетики, окружающей среды, природных ресурсов и инфраструктуры (Копенгаген, 27–30 апреля 2008 г.)*

27–30 апреля в Копенгагене состоялась конференция Секции Международной ассоциации юристов (IBA) по праву энергетики, окружающей среды, природных ресурсов и инфраструктуры (SEERIL) при поддержке Европейского регионального форума IBA. Данное мероприятие, проводимое раз в два года, является одним из наиболее значимых всемирных «слетов» специалистов в сфере регулирования добычи и транспортировки полезных ископаемых, энергетики, экологического права. Темы конференции охватили широчайший круг вопросов — от роли права в стимулировании инвестиций в возобновляемые источники энергии и перехода к «постуглеводородной» экономике до режимов пользования водными ресурсами, юридических гарантий стабильности международных поставок энергоресурсов, прав коренных малочисленных народов при добыче полезных ископаемых на землях их исконного обитания.

От имени коллегии адвокатов «Юков, Хренов и Партнеры» на секции конференции, посвященной правовым проблемам энергетического сектора России, был представлен доклад-презентация адвоката коллегии Евгения Ращевского на тему *«Правовые проблемы инвестирования в строительство генерирующих мощностей»*.

Значимым «вступлением» к конференции стал прошедший накануне, 25-го апреля, на юридическом факультете Университета Копенгагена Симпозиум по климату и энергетическому праву. Это было чрезвычайно интересное собрание академической направленности, которое могли свободно посетить все делегаты конференции, прибывшие накануне в столицу Дании. По приглашению датских коллег со своими докладами на симпозиуме выступили видные ученые — юристы из Новой Зеландии, Великобритании, Нигерии, Нидерландов, Индии, Австралии, Канады, Испании, Аргентины, Бразилии, специализирующиеся на вопросах международного энергетического права и соотноше-

ния этих вопросов с экологическим правом и изменением климата. Ряд докладчиков являются членами известной Академической консультативной группы (Academic Advisory Group) SEERIL, чьи аналитические разработки предназначены для использования в том числе Организацией Объединенных Наций (ООН) при выработке мер по борьбе с глобальным потеплением и изменением климата.

Конференция была открыта 27 апреля на торжественном ужине в зале приемов знаменитой биржи Копенгагена (BORSEN).

Лейтмотивом первого дня конференции стало обсуждение международных правовых механизмов противодействия глобальному потеплению, взаимодействие разных стран в создании в ближайшем будущем экологически менее опасной и энергоэффективной мировой экономики. После вступительных слов и приветствия Президента IBA Фернандо Пьембо (Fernando Pombo) делегатам был представлен доклад Фати Биrolа (Fatih Birol), главного экономиста Международного энергетического агентства на тему *«Взгляд на мировую энергетику: ключевые стратегические проблемы»*. Примечательно, что эта презентация, одна из самых интересных на конференции, показывающая, насколько глобальны проблемы неконтролируемого энергопотребления и всемирного потепления, была представлена не юристом, а экономистом. Определенным шоком для собравшихся стала «сухая» статистика, например, тот факт, что весь объем, на который должны уменьшиться выбросы CO₂ в странах ЕЭС с 2006 по 2020 г. (цель — уменьшение на 20 %), составит лишь 70 % от ежегодного объема выбросов Индии и Китая к 2020 г.

После перерыва заседание было продолжено секцией, посвященной развитию правового регулирования строительства ветровых электростанций

* © Е.С. Ращевский, адвокат коллегии «Юков, Хренов и Партнеры», к.ю.н.

в странах Скандинавии и Балтии. Акцент выступлений был сделан на вопросе о том, является ли демократический режим необходимым атрибутом развития альтернативных источников энергии?

Вторая половина первого дня конференции была посвящена противоречиям, связанным с переходом мировой экономики на более низкие выбросы CO₂, а также проблемам регулирования вопросов, связанных с улавливанием и хранением выбросов CO₂. В этой секции участвовали известные ученые — юристы в области международного энергетического права и защиты экологии: профессор Кэтрин Рэдгвелл (Catherine Redgwell, *University College London, Faculty of Laws*), профессор, руководитель Академической консультативной группы SEERIL Барри Бартон (Barry Barton, *University of Waikato, Hamilton*), редактор SEERIL *Journal of Energy and Natural Resources Law* Найджэл Бэнкс (Nigel Bankes, *Faculty of Law, University of Calgary, Calgary, Alberta*), профессор, декан юридического факультета Университета Ибадана Йинка О Оморогбе (Yinka O Omorogbe, *University of Ibadan, Ibadan*), профессор, руководитель Датского общества энергетического права Анита Руун (Anita Ronne, *University of Copenhagen, Copenhagen*), профессор, руководитель голландской Ассоциации энергетического права Марта Роггенкамп (Martha Roggenkamp, *Professor of Energy Law, University of Groningen*).

Обзор последних научных работ и предложений по правовым режимам для «постуглеводородной» экономики (подготовленный при участии многих докладчиков секции) представлен в книге *Beyond the Carbon Economy: Energy Law in Transition* (OUP, 2008), изданной накануне конференции, экземпляр которой бесплатно был вручен каждому участнику.

Выступления второго дня конференции были сгруппированы по нескольким секциям, охватывающим основные области научно-практической работы SEERIL.

Различные вопросы на секции по экологической безопасности обсуждались применительно к крупному промышленному строительству, а также правовым проблемам реализации проектов по строительству мостов через проливы между европейскими странами.

В секции горнорудного права, где традиционно сильны юристы из Канады и Австралии (последняя занимает первое место в мире по добыче каменного угля), в частности, обсуждались вопросы роялти и налоговой нагрузки на добывающие компании, проблемы защиты прав коренных ма-

лочисленных народов в местах разведки и добычи, режимы различных юрисдикций для совместных предприятий в горнорудной сфере и др.

Секция электроэнергетики была посвящена правовым проблемам внедрения нового поколения атомной генерации, а также обсуждению передового опыта стран Скандинавии (в особенности Дании) по снижению выбросов CO₂ в атмосферу посредством городского планирования и законодательного стимулирования замещения традиционных генерирующих мощностей (дающих существенную долю выбросов CO₂) на источники, работающие на альтернативных видах топлива, а также возобновляемые источники энергии.

В секции регулирования водопользования обсуждались проблемы правового режима вод Балтики, европейские правила водопользования, а также проблемы международного регулирования утилизации сточных вод и финансирования соответствующих инфраструктурных проектов.

Несмотря на то что темы обозначенных выше секций были чрезвычайно интересны и актуальны, многие участники конференции предпочли то, что между собой они именуют 'classic oil&gas', в связи с чем на заседании секции по вопросам нефтегазового сектора наблюдался настоящий аншлаг. Поскольку для всех желающих не хватило мест, партнеры уважаемых международных юридических фирм были вынуждены стоя слушать доклады своих коллег.

Основной акцент в первой части секции был сделан на регулировании газоснабжения и либерализации европейского рынка газа в свете проекта очередной, третьей по счету, газовой Директивы ЕЭС. В качестве председательствующего заседание открыл доктор Вольф-Райнер Бенциен (Wolf-Rainer Bentzien, Дюссельдорф), старший консультант европейской практики международной юридической фирмы *Bird&Bird*, до этого около тридцати лет проработавший в компании «Пургаз».

Выступления, посвященные обсуждению новой газовой Директивы вызвали повышенный интерес, в частности доклад Карла-Хайнца Фельдмана (Karl-Heinz Feldmann), старшего вице-президента и руководителя юридического департамента концерна «E.ON» и презентация партнера юридической фирмы *Lupicinio Eversheds*, Мадрид, Маргариты Хернандо (Margarita Hernando Martinez-Arroyo), посвященная итогам либерализации газового сектора Испании.

Как следовало из докладов, одним из наиболее спорных вопросов в либерализации газового рын-

ка Европы остается обеспечение доступа третьих лиц (third-party access) к объектам газотранспортной инфраструктуры. Необходимость поддержания квот на доступ (которые приходится «закладывать» в реализуемые проекты) удлинит окупаемость инвестиций. В этой связи инвесторы обращают внимание на те проекты, которые предусматривают исключение из требования о доступе третьих лиц. В докладах также прозвучала озабоченность по поводу того, что многие положения третьей Директивы, по сути, враждебны интересам газодобывающих стран. Как правильно отметил председательствующий секции г-н Бенциен, либерализация газового сектора стран ЕЭС, являющихся странами-потребителями, не может вестись автономно, в отрыве от понимания стратегии стран — экспортеров газа, у которых зачастую совершенно иные интересы. В ином случае усилия «либералов» могут никак не повлиять на рост цен на топливо.

Юристы лондонского и миланского офисов международной юридической практики *Norton Rose* Ник Проуз (Nick Prowse) и Майкл Тэйлор (Michael Taylor) представили интересные обзоры по реализации проектов по строительству сетей регазификационных терминалов в странах Европы для сжиженного природного газа (LNG) и строительству подземных газовых хранилищ. Слушателям были представлены различные модели для привлечения инвестиций в строительство терминалов по приему и переработке LNG, а также для «вхождения» в регазификационный бизнес на различных этапах: от строительства и эксплуатации терминалов (работающих как на сырье владельцев, так и для третьих лиц) до долгосрочных контрактов с потребителями. Проблема обеспечения доступа третьих лиц актуальна и для бизнеса по регазификации. В докладах отмечалось, что на сегодняшний день лишь Италия и Великобритания гарантировали исключения для правила о доступе третьих лиц к строящимся объектам по регазификации LNG. Очевидно, что это делает проблематичным инвестиции для газодобывающих стран во многие проекты. Существуют и определенные проблемы в сфере морской транспортировки LNG, в частности недостаток специального флота и квалифицированных экипажей для таких судов.

Заключительный блок секции по нефтегазовой проблематике был посвящен регулированию энергетического сектора России и проблемам защиты прав инвесторов в энергетических проектах. Помимо докладов по проблемам работы иностранных инвесторов в нефтегазовом секторе, а также новому российскому закону об инвестировании в стратегические отрасли (выступление управляющего партнера московского офиса

юридической фирмы Baker Botts Стивена Уордло (Steven Wardlaw), а также юриста венгерской нефтегазовой компании MOL, Орсоли Бороняй (Orsolya Boronyai, Будапешт) выступающим был представлен доклад адвоката коллегии «Юков, Хренов и Партнеры» Евгения Ращевского по текущим вопросам регулирования инвестиций в развитие российской энергогенерации.

Третий день конференции начался с заседания секции, посвященной регулированию нефтегазодобывающих отраслей в Западной Африке и проблемам обеспечения безопасности энергетической отрасли в этом регионе.

В качестве председательствующего выступил член совета SEERIL, управляющий партнер нигерийской юридической фирмы *Aluko & Oyebode*, Гбенга Ойебоде (Gbenga Oyebode, г. Лагос). Открывая секцию, он отметил ту важную роль, которую играет регион в мировой нефтедобыче. В Нигерии добывается приблизительно 2,1 млн баррелей нефти в день, экспортируется более 70 % добываемого сырья, поставки из нее обеспечивают более 20 % общего потребления США (эта цифра должна вырасти до 25 % к 2015 г.). Председательствующий также упомянул о той новости, которая имела прямое отношение к теме дискуссии: в начале недели (когда проходила конференция) корпорация «Шеврон» объявила форс-мажор по своим обязательствам в связи с невозможностью поставки 5 млн баррелей нефти из Западной Африки. Причиной стал подрыв в нескольких местах трубопроводов, идущих от полей нефтедобычи.

Как потом пояснил г-н Ойебоде, в основе конфликтов в регионах нефтедобычи зачастую лежит несогласие коренных народов с перераспределением доходов от добычи природных ресурсов в регионах их проживания, споры по поводу принадлежности природных ресурсов на участках суши и шельфа (по законодательству Нигерии все природные ресурсы являются федеральной собственностью), а также экологическая деградация территорий в нефтегазовых областях. В регионах нефтедобычи наблюдается существенное отставание по уровню развития социальной инфраструктуры (школы, больницы, дороги, системы водоснабжения). В отличие от российского законодательства законодательство Нигерии не дает возможности собственникам трубопроводных систем содержать собственную вооруженную охрану, все объекты охраняются государством.

В докладе Есийемине Ненгите (Esijemine Lucky Nengite), юридического советника *Chevron Nigeria Ltd.*, были отмечены проблемы, с которыми сталкиваются нефтяники в Нигерии (киднеппинг, повреж-

дение объектов добывающей инфраструктуры, кражи нефтепродуктов и т.д.; в частности, были продемонстрированы слайды с различного рода самодельными баржами, которые используются в дельте Нигера для перевозки краденой нефти). Г-н Ненгите рассказал о социально-ориентированных проектах, которые реализуются международными нефтяными компаниями в сотрудничестве с местными общинами. Такое партнерство, оформляемое с помощью различных юридических механизмов, направлено в том числе на повышение безопасности работы нефтяных компаний.

Профессор права университета Ибадана г-жа Йинка О Оморогбе (Yinka O Omorogbe) представила обзор реформирования законодательства Нигерии в области нефтегазодобычи. Г-жа Оморогбе, являющаяся координатором рабочей группы по реформе, отметила, что Нигерия в экономическом плане — типичная жертва нефтегазового «проклятия». До реформы в законодательстве наблюдалось слабое регулирование использования добывающей инфраструктуры, а также процесса нефтепереработки. В настоящее время создается целый ряд государственных учреждений, предназначенных для контроля за отраслью и ее развития (нефтяные директорат и инспекция, учреждение по распределению продуктов нефтепереработки, национальное агентство по управлению нефтяными активами, национальный нефтяной исследовательский центр). Реформа предусматривает регулирование трех крупных блоков отношений: 1) добыча нефти и газа (upstream), 2) переработка добываемого сырья (downstream), 3) вопросы безопасности, развития местных территорий и экологии.

Заключительная секция была посвящена инвестициям китайских компаний в нефтегазовые проекты по всему миру, а также мотивам и глобальным последствиям этих действий.

Оценивая прошедшую конференцию, нужно отметить, что, по мнению большинства участников, она прошла успешно и оказалось крайне интересной. По своей злободневности все темы докладов были как на подбор. В сложный и противоречивый период, который сегодня переживают глобальные рынки энергоресурсов, это мероприятие стало важным форумом по обмену мнениями для специалистов всего мира и обсуждению решений в международном масштабе по таким проблемам, как всемирное потепление и сохранение экологического баланса, поддержание стабильности топливных рынков и баланса интересов стран поставщиков и стран потребителей, либерализация европейского газового рынка, механизмы гарантирования и защиты прав инвесторов в российском энергетическом секторе. □

Тематические мероприятия по вопросам налогообложения в 2008 году:

===== Летняя школа "ПравоТЭК" =====

3 июля 2008 г. Практический семинар
НДПИ-2008: проблемы нефти и газа

- Понятие добытого полезного ископаемого
- Какие нормативы потерь следует применять?
- Определение утвержденных нормативов потерь
- Применение нулевой ставки НДПИ по нефти
- Особенности применения новых льгот при добыче нефти
- Практика арбитражных судов по НДПИ

===== Осенняя школа "ПравоТЭК" =====

11 сентября 2008 г.
Практический семинар
НДПИ-2008: проблемы твердых полезных ископаемых

- Понятие ДПИ (постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 64 от 18.12.2007 г.)
- Определение количества ДПИ
- Оценка стоимости ДПИ
- Налоговые льготы

===== Осенняя школа "ПравоТЭК" =====

Октябрь 2008 г.
Учебно-практический курс
Правовое регулирование природоресурсных платежей в Российской Федерации

- Налогообложение в сфере недропользования (НДПИ)
- Плата за землю (земельный налог, арендная плата и т.д.)
- Плата за пользование водными объектами
- Сборы за пользование объектами животного мира
- Сборы за пользование объектами водных биологических ресурсов
- Платежи за пользование лесным фондом
- Плата за негативное воздействие на окружающую среду
- Ответственность за нарушение законодательства о природоресурсных платежах

===== Осенняя школа "ПравоТЭК" =====

18 ноября 2008 г.
Практический семинар
Налоги и ТЭК-2009: актуальные правовые вопросы

- Изменения в налоговом законодательстве с 1 января 2009 года
- Последняя практика применения законодательства о НДПИ
- Арбитражная практика 2007–2008 гг. по НДПИ
- Перспективы развития законодательства о НДПИ

<http://school.lawtek.ru/>

**ШКОЛА
ПравоТЭК**

НОВ "Школа "ПравоТЭК"
115054 Москва, ул. Зацепы, 23; тел. (495) 235-47-88;
(495) 235-25-49; факс (495) 235-23-61
Анна Исаакова, e-mail: anna.isaakova@oilgaslaw.ru