

Государственное унитарное предприятие Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр правовых проблем северных территорий»

ЦППСТ

ЦЕНТР ПРАВОВЫХ
ПРОБЛЕМ СЕВЕРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ

Государственное унитарное предприятие «Центр правовых проблем северных территорий» было создано Думой Ханты-Мансийского автономного округа — Югры в 1996 г. для решения задач по формированию качественной, соответствующей духу и целям реформ законодательной базы, а также для правового и экспертного сопровождения инвестиционных проектов.

На сегодняшний день Центр осуществляет деятельность в области федерального и регионального законотворчества по широкому спектру отраслей законодательства, ведет научно-исследовательскую деятельность и выполняет сравнительно-правовой анализ правоприменения российского и зарубежного законодательства в области недропользования. Центр участвовал в экспертном сопровождении проектов соглашений о разделе продукции в целях разведки и добычи минерального сырья, принимает участие в формировании и реализации программ в области конституционного права и местного самоуправления, в организации конференций и проведении обучающих программ для специалистов органов государственной власти и компаний-недропользователей по проблемам правового регулирования в области недропользования, природопользования и ТЭК.

Законотворческая и экспертная деятельность по совершенствованию федерального и регионального законодательства, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Российской Федерации ведется по различным отраслям законодательства.

К приоритетным сферам деятельности Центра при совершенствовании федерального и регионального законодательства можно отнести следующие:

- совершенствование правового регулирования разграничения полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в рамках административной реформы и реформы разграничения полномочий;

- совершенствование правового регулирования бюджетного, финансового планирования в рамках реформы бюджетного процесса («бюджетирование, ориентированное на результат»);
- совершенствование государственного управления недрами в части налогообложения предприятий в сфере природопользования и ТЭК с учетом дифференциации платежей за пользование недрами и стоимостной оценки запасов полезных ископаемых в конкретных месторождениях; стимулирования разработки труднодоступных месторождений полезных ископаемых, правового регулирования страхования ответственности причинения ущерба окружающей природной среде и природным ресурсам при пользовании недрами;
- развитие технического регулирования процессов добычи полезных ископаемых (проектирования разработки, обустройства месторождений полезных ископаемых), учета, транспортировки, хранения полезных ископаемых;
- совершенствование правового статуса особо охраняемых территорий, включая территории традиционного природопользования, правового статуса коренных малочисленных народов и прав на традиционный образ жизни и природопользование.

С 1996 г. Центр участвовал в выполнении законодательных программ по заказам Думы и Правительства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, Администрации Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми. В период с 1996 по 2006 г. Думой Ханты-Мансийского автономного округа — Югры принято более ста законов Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, разработанных с участием Центра правовых проблем северных территорий, в том числе все региональные законы, регулирующие отношения недропользования. Большой блок законопроектов был подготовлен в области конституционного законодательства и законодательства о местном самоуправлении.

В 2000–2001 и 2003–2004 гг. Центр выполнял заказы Министерства природных ресурсов Российской Федерации на подготовку и экспертизу проектов отрас-

левых нормативных правовых актов в сфере недропользования. В 2003–2004 гг. Центр совместно с ФГУНПП «Российский федеральный геологический фонд» по заказу Министерства природных ресурсов Российской Федерации осуществлял разработку проектов нормативных правовых актов, регулирующих государственный учет предоставленных в пользование участков недр, месторождений и проявлений полезных ископаемых, работ по геологическому изучению недр, геологической и иной информации о недрах.

В 1998–2002 гг. Центр принимал участие в правовом сопровождении разработок проектов соглашений о разделе продукции по Самотлорскому, Красноленинскому, Салымскому и Приобскому нефтяным месторождениям в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре, в связи с чем имеет возможность обобщать опыт практического недропользования и договорных отношений недропользователей с государством при одновременной законопроектной работе. У Центра имеется опыт по мониторингу выполнения субъектами предпринимательской деятельности условий пользования природными ресурсами и охраны окружающей среды, предусмотренных законодательством Российской Федерации и властно-распорядительными актами органов государственной власти, и экспертному сопровождению принятия управленческих решений органами исполнительной власти при предоставлении, ограничении и прекращении прав пользования природными ресурсами.

Центр осуществляет анализ опыта объединения и взаимодействия сложнопостроенных субъектов Российской Федерации (в том числе Красноярского края и Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа, Тюменской области, Ямало-Ненецкого автономного округа и Ханты-Мансийского автономного округа — Югры), привлекался к разработке соглашений между органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Специалисты Центра принимали участие в работе постоянно действующей рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по недропользованию.

Центр во взаимодействии с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и Ассамблеей коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа — Югры участвует в разработке предложений по совершенствованию правового регулирования статуса коренных малочисленных народов на федеральном и региональном уровнях.

В связи с проводимой административной реформой и реформой разграничения полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти Центром на регулярной основе проводится мониторинг изменений федерального законодательства (включая анализ законопроектов, рассматриваемых федеральными органами государственной власти) по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации к совместному

ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, что позволяет разрабатывать своевременные предложения по совершенствованию законодательства субъектов Российской Федерации и информационному обеспечению региональных систем управления природными ресурсами. Центр выпускает еженедельные и ежемесячные обзоры изменений законодательства Российской Федерации по различным отраслям и обзоры средств массовой информации по проблемам топливно-энергетического комплекса.

Специалисты Центра осуществляют научно-исследовательскую и информационно-аналитическую деятельность по мониторингу федерального и регионального законодательства, по анализу федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, в том числе в сфере недропользования. Центр проводит анализ практики применения законодательства Российской Федерации, судебной практики, выполняет сравнительный анализ правового регулирования в зарубежных государствах, в том числе отношений в сфере нефти и газодобычи, правового статуса коренных малочисленных народов, федеративных отношений.

Центр осуществляет подготовку и издание целого ряда научно-практических пособий и книг о правовом регулировании отношений недропользования в Российской Федерации и за рубежом, в частности серии научно-практических пособий «НЕДРА и ПРАВО», а также в области конституционного права и местного самоуправления.

Центр правовых проблем северных территорий предлагает комплексные программы по правовому и информационно-аналитическому обеспечению органов государственной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении нормотворческой деятельности и управлении природными ресурсами, а также программы по совершенствованию федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления и оказанию правовой помощи муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации.

Центр правовых проблем северных территорий осуществляет консультации по вопросам применения законодательства Российской Федерации в сфере природопользования, в том числе при пользовании недрами, землей, иными природными ресурсами.

Генеральным директором Центра является Толстых Наталия Иосифовна, которая занимается научной и экспертной деятельностью по анализу природо-ресурсного, природоохранного, инвестиционного законодательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, а также законодательства иностранных государств по данной тематике; привлекается к экспертной оценке проектов федеральных законов, регулирующих отношения недропользования, а также к разработке нормативных правовых актов отраслевого характера и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения недропользования. □