

# Кафедра экологического и земельного права Юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова

*Вместо предисловия*

Научные исследования и преподавание эколого-правовых дисциплин<sup>1</sup> имеют богатую историю и традиции. Достаточно сказать, что работы по земельному, горному, водному праву издавались в России еще 100–200 лет назад.

Достоверно известно, что в ряде высших учебных заведений Российской Империи велось преподавание дисциплин, предметом изучения которых являлись те или иные аспекты отношений природопользования. Так, Ю.В. Готье в течение нескольких лет читал курс лекций по истории землевладения в России для студентов Константиновского Межевого Института<sup>2</sup>. На юридическом факультете в Императорском Московском Университете, начиная с 1888 г., преподавалась дисциплина «Политическая экономия»<sup>3</sup>, содержание которой раскрывалось как «экономика промышленности добывающей: лесное хозяйство, охота, рыбная ловля и горное дело, обрабатывающей и торговой с путями сообщения»<sup>4</sup>. В рамках этой дисциплины особое внимание уделялось рациональному использованию природных ресурсов и бережному отношению к природным богатствам.

Однако формирование структурного подразделения, которое бы в качестве учебного, учебно-методического и научного центра обеспечивало бы преподавание в Московском университете эколого-правовых дисциплин относится к значительно более позднему периоду.

## История кафедры: факты, персоналии, научные труды

### Создание кафедры

Кафедра была создана 7 марта 1942 г.<sup>5</sup> и первоначально называлась «Кафедра земельного и колхозного права».

Это название кафедра носила до 1989 г. В марте 1989 г. она была переименована в кафедру сельскохозяйственного права и правовой охраны окружающей среды, в декабре 1989 г. — в кафедру экологического и земельного права (далее — Кафедра). Такое название Кафедра сохранила до сегодняшнего дня.

### Заведующие кафедрой<sup>6</sup>

На протяжении истории Кафедры ею руководили известные ученые-юристы, педагоги и организаторы юридической науки. Это: А.В. Карасс, И.В. Павлов, Н.Д. Казанцев, Г.В. Иванов, В.В. Петров.

Доктор юридических наук, профессор Александр Васильевич Карасс был первым заведующим кафедрой земельного и колхозного права юридического факультета МГУ и возглавлял ее в течение 10 лет с 15 марта 1942 г. по 5 февраля 1952 г. А.В. Карасс родился 4 мая 1890 г. Окончил юридический факультет Императорского Московского университета в 1912 г. С 1924 г. преподавал в МГУ на правовом отделении Факультета общественных наук (сверхштатный преподаватель), с 1925 г. — на факультете советского права, защитил кандидатскую диссертацию по теме «Понятие риска по договору страхования» и докторскую диссертацию. Ученое звание профессора получил в 1938 г. За выслугу лет и безупречную работу А.В. Карасс в октябре 1951 г. был награжден орденом Ленина, ранее — медалью «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов». Умер 25 января 1953 г.

Доктор юридических наук, профессор Иван Васильевич Павлов принял эстафету руководства Кафедрой 5 февраля 1952 г. и находился на этом посту до 26 августа 1954 г. И.В. Павлов родился 7 февраля 1909 г. в г. Буинске Татарской АССР

(ныне — Республика Татарстан). В 1932 г. окончил Казанский институт Советского строительства, а в 1935 г. — аспирантуру того же института. В 1939 г. защитил кандидатскую диссертацию по теме «Право социалистического колхозного землепользования», а затем докторскую диссертацию. В 1951 г. ему была присвоена ученая степень доктора юридических наук, а в 1954 г. — ученое звание профессора. Профессор И.В. Павлов являлся автором 112 опубликованных научных работ, в том числе соавтором довоенных и послевоенных учебников по земельному праву<sup>7</sup>. И.В. Павлов был награжден медалью «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов». Умер 12 декабря 1972 г.

Доктор юридических наук, профессор *Николай Дмитриевич Казанцев* руководил кафедрой с 28 августа 1954 г. до 12 ноября 1971 г., т.е. в течение 17 лет. Н.Д. Казанцев родился 15 февраля 1907 г. в дер. Обабково Курганской области. В 1930 г. окончил юридический факультет Первого МГУ. В 1934–1954 гг. преподавал в Московском и Свердловском юридических институтах. В мае 1938 г. защитил кандидатскую, а в июне 1946 — докторскую диссертации. Ученое звание профессора получил в 1948 г. Профессор Н.Д. Казанцев безусловно являлся сыном своего времени: в 1930 г. проводил коллективизацию, в августе — ноябре 1941 г. находился на оборонных работах под Москвой, в 1960 г. был секретарем парторганизации юридического факультета МГУ, сочетал преподавательскую и научную работу с активной административной деятельностью. В 1946–1948 гг. Н.Д. Казанцев занимал должность заместителя начальника правового отдела Совета по делам колхозов при Правительстве СССР, с июля 1946 г. был членом правительственной комиссии по разделу основных начал землепользования СССР, с 1947 г. — членом экспертной комиссии по юридическим наукам при Министерстве высшего образования СССР, в 1948–1951 гг. — заместителем директора Института права АН СССР.

Но основной след он оставил в иной сфере. Профессор Н.Д. Казанцев по праву вошел в историю Кафедры, юридического факультета, Московского университета в целом, и, не будет преувеличением сказать, — в отечественную историю преподавания права, как основатель московской университетской школы преподавания правовой охраны окружающей природной среды. В 1961 г. Н.Д. Казанцевым была подготовлена и опубликована (как указывал сам автор, «в порядке обсуждения») первая статья по методике преподавания правовой охраны природы; тогда же им была подготовлена и первая программа одноименно-

го учебного курса. В 1962–1963 гг. им, с его участием или под его руководством были подготовлены первые учебные пособия по данному курсу<sup>8</sup>. Именно эти работы положили начало преподавания этой, тогда совсем «экзотической» учебной дисциплины не только на юридическом факультете МГУ, но и, впоследствии, — во всех юридических вузах страны. Н.Д. Казанцев был награжден медалями «За оборону Москвы» и «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов». Умер 12 ноября 1971 г.

Профессор *Георгий Васильевич Иванов* был назначен исполняющим обязанности заведующего Кафедрой 10 февраля 1972 г., а в качестве заведующего руководил Кафедрой с 14 июня 1972 г. по 15 марта 1983 г. Г.В. Иванов родился в 1920 г. в г. Бежецке Калининской области. В 1948 г. окончил Московский юридический институт. В 1952 г. защитил кандидатскую диссертацию. В 1968 г. был утвержден в ученое звание профессора. Г.В. Иванов являлся одним из ярких представителей военного поколения: фронтовик-командир взвода, кавалер боевых орденов и медалей, инвалид войны (в результате тяжелого ранения ампутирована рука), студент-юрист, самый молодой секретарь партийной организации института (им он стал еще студентом 4 курса)... Сам по себе такой жизненный путь заслуживает уважения и памяти. Но в истории Кафедры, юридического факультета, МГУ, в истории становления и развития юридического образования в стране. Г.В. Иванов останется прежде всего как блестящий организатор науки и преподавания. Достаточно сказать, что на протяжении 17 лет подряд (с 26 февраля 1965 г. по 31 марта 1982 г.) он являлся деканом юридического факультета МГУ. Г.В. Иванов был награжден орденом «Отечественной Войны II степени», орденом «Знак Почета», многими боевыми и трудовыми медалями. Умер 22 июня 1984 г.

Доктор юридических наук, профессор *Владислав Васильевич Петров* возглавлял кафедру с 15 марта 1983 г., как исполняющий обязанности заведующего Кафедрой, а с 27 декабря 1983 г. по 1 января 1995 г. — как заведующий Кафедрой, то есть в течение 12 лет. В.В. Петров родился 2 сентября 1929 г. в г. Павловском Посаде Московской области. Закончил в 1952 г. Московский юридический институт. В 1962 г. в Москве защитил кандидатскую диссертацию по теме «Правовое положение неделимого фонда колхоза», а в 1971 г. в Казани докторскую диссертацию по теме «Примерный Устав и проблемы социалистической законности в колхозах». Деятельность В.В. Петрова была многогранна: следователь районного отделения милиции, журналист, заме-

ститель редактора областной газеты, первый секретарь горкома комсомола, целинник (в 1956 г. во главе эшелона комсомольцев Московской области В.В. Петров уезжал на полгода на освоение целинных земель в Казахстан). Однако, как и в случаях с его предшественниками, наиболее ярко он раскрылся в качестве организатора науки, педагога и ученого. С 1968 г. по 1972 г. В.В. Петров был деканом юридического факультета Казанского государственного университета. С 1972 г., после переезда в Москву, он не только развивает идеи своего учителя Н.Д. Казанцева, но и становится основателем нового научного направления: разрабатывает концепцию правового механизма управления качеством окружающей природной среды<sup>9</sup>. Огромное внимание он уделял учебно-методическому обеспечению преподавания. Им лично или под его редакцией было подготовлено и издано 10 учебников и учебных пособий для юридических вузов по экологическому и земельному праву. Во многом благодаря усилиям В.В. Петрова разработанный им учебный курс «Экологическое право» встал в ряд общеобязательных юридических дисциплин, преподаваемых во всех юридических вузах страны. Последним трудом, итогом всей его научно-педагогической деятельности стал учебник «Экологическое право России», вышедший в свет в начале 1995 г. и изданный общим тиражом более 70 тыс. экземпляров. В 1977 г. В.В. Петрову была присуждена Ломоносовская премия, в 1989 г. — присвоено почетное звание «Заслуженный деятель науки РСФСР». Умер 18 апреля 1995 г.

## Преподаватели кафедры

В разное время на кафедре преподавали известные ученые: профессор, доктор юридических наук В.П. Балезин, профессор, доктор юридических наук Г.Е. Быстров, доцент, кандидат юридических наук А.И. Волков, доцент, кандидат юридических наук В.К. Григорьев, профессор, доктор юридических наук, Е.Н. Колотинская, доцент, кандидат юридических наук О.Н. Куприева (О.Н. Сапранова), доцент, кандидат юридических наук Г.В. Миронов, профессор, кандидат юридических наук, Заслуженный юрист Российской Федерации Н.Н. Осокин, доцент, кандидат юридических наук М.С. Пашова, доцент, кандидат юридических наук В.Г. Плахута, профессор, доктор юридических наук А.А. Рускол, профессор, доктор юридических наук А.М. Турубинер и другие.

По совместительству на кафедре в разные годы работали: профессор, доктор юридических наук К.А. Бекяшев; профессор, доктор юридических наук, академик Международной академии информатизации, Заслуженный деятель науки Рос-

сийской Федерации, М.И. Козырь, профессор, доктор юридических наук, член-корреспондент Российской Академии наук, Заслуженный деятель науки Российской Федерации О.С. Колбасов; профессор, доктор юридических наук А.С. Тимошенко и др. На протяжении многих десятилетий с Кафедрой активно сотрудничал (подготовка учебников и учебных пособий, организация и проведение научных конференций и др.) талантливый педагог, доцент, кандидат юридических наук, полковник внутренней службы Р.Д. Боголепов.

## Основные научные и учебно-методические работы

Перу перечисленных ученых принадлежат работы, которые заложили теоретический фундамент экологического права и земельного права как отраслей юридической науки, сформировали научные и учебно-методические основы преподавания соответствующих учебных дисциплин и, на этой базе — развития экологического и земельного права как самостоятельных отраслей права и законодательства<sup>10</sup>. В области земельного права (в хронологическом порядке):

- ! учебное пособие «Конспект курса земельно-колхозного права» 1938 г.<sup>11</sup>;
- ! учебники по земельному праву 1940, 1949, 1958, 1971 годов<sup>12</sup>;
- ! учебник «Земельное, колхозное право и правовая охрана природы» 1978 г.<sup>13</sup>;
- ! учебник «Земельное право России» 1995 г.<sup>14</sup>;
- ! практикум «Земельное право России» 1996 г.<sup>15</sup> и др.

Одновременно следует отметить монографии А.М. Турубинера, Е.Н. Колотинской, В.П. Балезина, А.А. Русколах<sup>16</sup> и др.

В области правовой охраны окружающей природной среды нельзя не выделить такие учебно-методические разработки, как:

- ! первая программа курса «Правовая охрана природы»,
- ! первые учебные пособия и учебники по этому курсу<sup>17</sup>,
- ! учебники периода 1976–1995 гг.<sup>18</sup>

По этой проблематике были подготовлены также ряд монографий: работы В.В. Петрова, А.К. Голиченкова, И.А. Игнатъевой, О.М. Козырь, О.И. Крассова, Т.В. Петровой, М.И. Васильевой, Г.А. Волкова<sup>19</sup>.

## Кафедра сегодня

### Профессора и преподаватели

В настоящее время на Кафедре работают 14 профессоров и преподавателей, в том числе пять профессоров, докторов юридических наук — А.К. Голиченков (заведующий кафедрой с 1995 г.), М.И. Васильева, О.И. Крассов, Т.В.Петрова, А.С. Шестерюк (по совместительству); один доцент, доктор юридических наук — Г.А. Волков; четыре доцента, кандидата юридических наук — И.А. Игнатьева, О.М. Козырь, А.Л. Корнеев, Н.Г. Нарышева; четыре ассистента, кандидата юридических наук — А.А. Воронцова (А.А. Третьякова), Е.И. Ефимова, Д.В. Хаустов, один ассистент — А.А. Минаева. На Кафедре обучается 17 аспирантов и 5 соискателей. Организационно-техническую работу Кафедры обеспечивают четыре лаборанта: Л.А. Ашанина, Н.Г. Зыкова, А.В. Кобзева и К.В. Маслова.

Весьма показательны результаты анализа кадрового состава кафедры. Так, 12 из 14 профессоров и преподавателей Кафедры — выпускники юридического факультета МГУ; 10 из 14 — окончили аспирантуру юридического факультета по Кафедре; 5 из 14 прошли стажировку и (или) обучение за рубежом.

Так, Г.А. Волков стажировался на юридическом факультете Университета имени Лоранда Этвеша (г. Будапешт, Венгрия); А.К. Голиченков — в Институте экологического права (г.Вашингтон, Федеральный округ Колумбия, США) и на юридическом факультете Католического университета города Левена (Бельгия); И.А. Игнатьева — в Тихоокеанском центре по охране окружающей среды и природных ресурсов (г. Сан-Франциско, Калифорния, США); О.М. Козырь — в Институте сравнительного правоведения (г. Лозанна, Швейцария и на юридическом факультете Гарвардского института (США); О.И. Крассов — в Колледже права Иллинойского университета (США). О.М. Козырь и О.И. Крассов имеют степени магистров права (L.L.M.) соответственно Гарвардского института и Иллинойского университета (США).

Кафедра — одна из самых «молодых» на факультете: средний возраст ее сотрудников (без аспирантов, соискателей и лаборантов) примерно 36 лет. На кафедре представлены все основные возрастные категории: от 20 до 30 лет — 4 человека; от 30 до 40 лет — 3 человека; от 40 до 50 лет — 4 человека; свыше 50 лет — 3 человека. Соотношение между мужской и женской частями коллектива: 6 и 8.

### Учебная работа Кафедры

Главное направление деятельности Кафедры — учебная работа, а именно: квалифицированное проведение учебного процесса на основе утвержденных государственных стандартов, учебного плана факультета, учебных программ Кафедры. В настоящее время Кафедра обеспечивает преподавание двух общеправовых дисциплин федерального компонента (уровня): «Экологическое право» и «Земельное право».

По дисциплине «Экологическое право» читается общий курс лекций для студентов дневного (лекторы — проф. А.К. Голиченков и проф. М.И. Васильева), и специального (доц. Н.Г. Нарышева) отделений, каждый в объеме 36 ч.; проводятся практические занятия (36 ч.), еженедельные консультации (36 ч.), обеспечиваются руководством курсовыми и дипломными работами.

Аналогично построено обучение по курсу «Земельное право», который преподается после курса «Экологическое право» (лектора проф. А.К. Голиченков, проф. О.И. Крассов и доц. Г.А. Волков) соответственно на дневном и специальном отделениях).

Кроме того, Кафедра обеспечивает преподавание специальных дисциплин для студентов групп специализации. В настоящее время — это 6 специальных курсов на дневном и столько же на вечернем отделениях. Так, на дневном отделении читаются спецкурсы: «Правовое регулирование использования земель поселений: земельное и градостроительное законодательство» (О.М. Козырь), «Правовые проблемы экономического механизма охраны окружающей среды» (Т.В. Петрова), «Сделки с землей и иными природными ресурсами» (А.Л. Корнеев), «Актуальные проблемы природноресурсового права» (Г.А. Волков, А.К. Голиченков, О.И. Крассов), «Экологические права граждан по законодательству государств-членов Европейского Союза» (А.А. Воронцова), «Становление и развитие эколого-правовых исследований» (Е.И. Ефимова).

Профессора и преподаватели Кафедры активно работают со студентами. Ежегодно по Кафедре специализируется в среднем 10–15 студентов. Студенты группы специализации приглашаются для участия в ежегодных Всероссийских Школах молодых юристов-экологов (подробнее см.: раздел «Софринские» конференции и Школы молодых ученых-юристов» настоящей статьи). Начиная с 1995 г., на Кафедре было подготовлено 172 курсовых и 130 дипломных работ. На Кафедре действует научный студенческий кружок

(научный руководитель А.Л. Корнеев). В рамках ежегодных научных студенческих конференций работает секция экологического и земельного права.

## Учебно-методическая работа Кафедры

В настоящее время Кафедра полностью обеспечена новыми программами по всем общим и специальным дисциплинам. В 1999 г. была подготовлена, утверждена на заседании кафедры, одобрена Советом юридического факультета, рекомендована Советом по правоведению УМО университетов Российской Федерации Программа курса «Земельное право России»<sup>20</sup>. В 2000 г. была подготовлена Программа курса «Экологическое право России»<sup>21</sup>. В них ежегодно вносятся изменения. Кроме того, ежегодно обновляются и переутверждаются программы по специальным дисциплинам.

Только за последние пять лет Кафедрой (или с участием ее профессоров и преподавателей) были подготовлены и опубликованы 5 учебников, 9 учебных пособий, 9 научно-практических комментариев. Кафедра активно участвовала в разработке принципиально нового Предметного классификатора правовых актов<sup>22</sup>, концепция которого затем легла в основу Классификатора правовых актов, который был утвержден Указом Президента Российской Федерации<sup>23</sup>. В декабре 2000 г. вышел в свет сборник научных статей преподавателей и аспирантов кафедры, посвященный памяти заведующего кафедрой, профессора В.В. Петрова<sup>24</sup>. В 2004 г. были изданы «Практикум по экологическому праву» (3-е издание)<sup>25</sup>, Сборник нормативных правовых актов по экологическому праву (2-е издание)<sup>26</sup>, «Практикум по земельному праву» (2-е издание)<sup>27</sup>, Сборник материалов научно-практических конференций (юбилейный выпуск)<sup>28</sup>, др.

Коллективом Кафедры готовятся к изданию в 2005–2006 учебном году учебники «Земельное право России» (2-е издание) и «Экологическое право России», учебные пособия «Сборник методических материалов по экологическому праву», «Экологическое право России: библиографический справочник», «Экологическое право России: эколого-правовой словарь», др.

## Научная работа Кафедры

Научные исследования на Кафедре традиционно осуществляются по двум основным направлениям: правовая охрана окружающей природной среды, правовое регулирование использования охраны земли и иных природных ресурсов.

В рамках названных направлений приоритетными темами являются: понятие, предмет и система экологического права, проблемы применения экологического права, проблемы формирования нового экологического законодательства, теория и юридическая техника правотворческой деятельности, проблемы преподавания экологического права (А.К. Голиченков); общественные экологические интересы и права граждан, правовые приоритеты государственной экологической политики, региональное экологическое законодательство (М.И. Васильева); теория земельного, горного, водного и лесного права, право собственности на землю и иные природные ресурсы (О.И. Крассов); правовые проблемы эффективности экономического механизма охраны окружающей природной среды (Т.В. Петрова); правовые аспекты развития рынка недвижимости, планирования использования земель городов и других поселений, правовые проблемы экономического механизма охраны окружающей природной среды (Г.А. Волков); понятие и система, проблемы развития экологического законодательства Российской Федерации, повышение эффективности механизма реализации экологического законодательства Российской Федерации, правовой режим санитарно-защитных зон промышленных объектов (И.А. Игнатъева); законодательство о земельной реформе, правовые аспекты территориального зонирования, экологические требования в процессе приватизации (О.М. Козырь); правовое регулирование сделок с землей и иными природными ресурсами (А.Л. Корнеев); возмещение вреда, причиненного экологическими правонарушениями (Н.Г. Нарышева); история становления и развития эколого-правовых исследований, современное состояние и тенденции развития эколого-правовых исследований (Е.И. Ефимова); международное право окружающей среды, право окружающей среды государств-членов Европейского Союза (А.А. Воронцова); объекты земельных и иных природно-ресурсовых отношений (А.А. Минаева); правовые основы участия государства в экологических отношениях, инструментарий эколого-правового воздействия (Д.В. Хаустов).

Члены Кафедры ведут плодотворную научную работу. Так, например, за период с 1995 по 2003 г. на Кафедре было подготовлено более 280 публикаций (в том числе более 50 — аспирантами и студентами).

Значительное внимание члены Кафедры уделяют подготовке работ, имеющих научный и, одновременно, практический характер — комментариев законов и сборников нормативных правовых актов. В их числе: комментарий указов Президента

Российской Федерации, гарантирующих права граждан и юридических лиц на землю (Г.А. Волков, А.К. Голиченков)<sup>29</sup>; комментарий к Водному Кодексу РФ (О.И. Крассов)<sup>30</sup>; комментарий к Лесному кодексу РФ (О.И. Крассов)<sup>31</sup>, комментарий к Федеральному закону «Об экологической экспертизе» (А.К. Голиченков и О.Н. Куприева)<sup>32</sup>, комментарии к Земельному кодексу Российской Федерации (Г.А. Волков, А.К. Голиченков, О.М. Козырь)<sup>33</sup>, комментарий к ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (Г.А. Волков)<sup>34</sup>; сборники нормативных правовых актов по экологическому<sup>35</sup> и земельному<sup>36</sup> праву и др.

Важная составная часть научной работы Кафедры — подготовка докторантов, аспирантов и соискателей. За последние 8 лет докторантуру по кафедре окончили 2 человека (О.М. Козырь<sup>37</sup> и М.И. Васильева). Защита докторской диссертации М.И. Васильевой по теме «Публичные интересы в экологическом праве: теория и практика правового регулирования» состоялась 16 июня 2003 г. Используются и другие формы подготовки докторских диссертаций, например, предоставление творческих отпусков или направление на повышение квалификации. После повышения квалификации и творческого отпуска 13 октября 2000 г. состоялась защита докторской диссертации Т.В. Петровой по теме «Проблемы правового обеспечения экономического механизма охраны окружающей среды». 8 июня 2005 г. состоялась защита Г.А. Волкова по теме «Принципы земельного права».

За тот же период времени закончили аспирантуру по кафедре и защитили диссертации 17 человек: 23 июня 1995 г. — О.Н. Сапранова (О.Н. Куприева) по теме «Правовое регулирование экологической экспертизы», 28 февраля 1997 г. — И.А. Игнатъева по теме «Проблемы развития экологического законодательства в Российской Федерации», 27 июня 1997 г. — Г.А. Ларионов по теме «Правовое регулирование земельного контроля в Российской Федерации», 26 апреля 1998 г. — Н.Г. Нарышева по теме «Возмещение вреда, причиненного нарушением законодательства об охране природных ресурсов и охране окружающей природной среды», 1 ноября 1998 г. — С.Н. Русин по теме «Организационно-правовые основы экологической деятельности Федеральной Пограничной службы России», 30 сентября 1998 г. — В.Н. Харьков по теме «Организационно-правовое обеспечение рационального использования и охраны земель на уровне субъекта Российской Федерации (на материалах Тверской области)», 27 октября 2000 г. — Е.Н. Пугач по теме «Правовое обеспечение охраны лесов (на примере Вологодской области)», 22 де-

кабря 2000 г. — Б.С. Федоров (соискатель Кафедры) по теме «Развитие законодательства об охране атмосферного воздуха», 14 декабря 2001 г. — А.А. Воронцова (Третьякова) по теме «Экологические права граждан по законодательству государств-членов Европейского Союза», 8 февраля 2002 г. — Е.И. Ефимова по теме «Становление и развитие эколого-правовых исследований», 22 февраля 2002 г. — А.Л. Бажайкин «Правовое регулирование экологического страхования», 28 марта 2003 г. — В.Н. Сидоренко по теме «Правовое регулирование ведения государственного кадастра», 23 мая 2003 г. — Н.Л. Лисина по теме «Правовой режим земель поселений», 23 мая 2003 г. — А.О. Миняев по теме «Конституционные основы экологического права», 27 июня 2003 г. — А.С. Кротик по теме «Правовые проблемы организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального назначения», 27 июня 2003 г. — Д.В. Хаустов «Публично-правовые договоры как особый элемент государственного регулирования природопользования», 28 апреля 2004 г. — Н.В. Карлова «Возникновение, изменение и прекращение прав на землю в Российской Федерации».

#### **Участие кафедры в работе конференций, симпозиумов, семинаров**

Участие в различного рода научных форумах — одно из приоритетных направлений деятельности Кафедры. С 1995 г. по 2003 г. Кафедра была представлена более, чем на 67 российских, а также более, чем на 30 международных конференциях, проходивших как в России, так и за ее пределами. Из них особо следует отметить: Российско-американскую конференцию «Экологические решения: обсуждение, подготовка, принятие», Звенигород, 28-30 мая 1997 г. (от Кафедры участвовали Г.А. Волков и А.К. Голиченков); Первую и Вторую рабочие встречи экспертов по проекту ЮНЕП/Россия: «Гармонизация экологического законодательства Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Армения», Москва, 1998 и 1999 гг. (А.К. Голиченков, И.А. Игнатъева, А.А. Третьякова (А.А. Воронцова)); Конференцию Real Estate for Retail Development in Russia and the CIS (Недвижимость для розничной торговли в России и странах СНГ), Москва, 16-17 июня 1998 г. (О.М. Козырь); Симпозиум «Политика использования земель городов и налогообложение» Международной федерации жилищного строительства и планирования развития, Будапешт, 28-30 ноября 1996 г. (Г.А. Волков); Конференцию ЕЭК ООН по перспективам развития прямых иностранных инвестиций в странах с переходной экономикой, Женева, 29-30 сентября 1997 г. (О.М. Козырь); Научно-

практический семинар «Фильтры индустриальные газоочистительные: инжиниринг, маркетинг, производство», Котка — о. Туннур (Финляндия) 3–7 августа 1999 г. (А.К. Голиченков); Третью научно-техническую конференцию «Проблемы экополиса», Флоренция (Италия) 22–29 апреля 2000 г. (А.К. Голиченков); Международен симпозиум «Административно правораздаване и европейската конвенция за правата на човека» г. Благоевград (Болгария), 17–18 октября 2001 г. (А.К. Голиченков); Всемирную конференцию по изменению климата (Москва) 1–3 октября 2003 г. (М.И. Васильева), XVI Международный форум «Медико-экологическая безопасность, реабилитация и социальная защита населения», г. Кемер (Турецкая Республика), 2–9 октября 2004 г., др.

### **«Софринские» конференции и Школы молодых ученых-юристов**

Кафедра является, наверное, единственным в России структурным подразделением юридического вуза, которое, начиная с марта 1995 г., ежегодно организует и проводит два научных форума всероссийского уровня: весной — научно-практические конференции, которые по первому месту проведения (п. Софрино Московской области) получили условное название «софринских», и осенью-зимой — Школы молодых ученых-юристов, специализирующихся по правовым проблемам экологического и земельного права. Как Конференции, так и Школы проходят под эгидой Юридического факультета МГУ. Всего проведено 11 конференций и 9 школ. 24–26 мая 2004 г. в подмосковном «СОФРИНО» была проведена Десятая юбилейная Софринская научно-практическая конференция. По итогам работы конференций был подготовлен Юбилейный выпуск сборника научно-практических работ, куда вошли материалы всех научно-практических конференций.

В работе конференций традиционно принимают участие ведущие ученые и практики (примерно 70–80 человек), занимающиеся проблемами в области земельного, лесного, водного, горного, экологического права и законодательства. В рамках работы конференций заслушиваются доклады, проходят оживленные дискуссии по наиболее актуальным эколого-правовым проблемам. На конференциях, как правило, бывают представлены все основные научные и учебные центры экологического права: Юридический факультет МГУ, Институт государства и права Российской Академии наук, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Московская государственная юридическая академия, Исследовательский Центр частного права при Прези-

денте Российской Федерации, Юридический факультет Санкт-Петербургского государственного университета и другие.

Начиная с 1996 г., Кафедрой, при финансовой поддержке ряда спонсоров ежегодно проводятся Школы молодых ученых-юристов (далее — Школа). Для проведения Школы выбираются места не только с уникальными природными особенностями, но и богатой историей и культурными традициями. Так, Школы проводились в городах Суздале, Санкт-Петербурге, Твери, Туле, Петродворце, Сочи, Великом Новгороде, Ярославле, Серпухове. 18–25 октября 2005 г. в г.Кемере (Турция) состоится Десятая юбилейная школа молодых ученых-юристов. В качестве слушателей в Школе проходят обучение молодые ученые (преподаватели и научные сотрудники, аспиранты, студенты старших курсов всех ведущих юридических вузов и научных учреждений России) в возрасте до 35 лет, специализирующиеся по проблемам правового регулирования отношений в сфере охраны окружающей природной среды, рационального использования земли и иных природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности человека и иных объектов и работающие по специальности 12.00.06.

Основными задачами Школы являются выявление и включение в банк данных указанных специалистов; их обучение в рамках программы Школы; повышение уровня их правовой и общей культуры; их последующая информационная поддержка; создание условий для установления и поддержания профессиональных контактов между ними. В рамках работы Школы участникам традиционно предлагается обширная культурная программа.

### **Участие членов кафедры в законопроектных работах**

В последние годы резко возрос объем законопроектных работ, в которых заняты профессора и преподаватели Кафедры. Только за последние пять лет они участвовали в подготовке более, чем 80 законопроектов; дали заключение более, чем по 60 законопроектам, а также по проектам постановлений пленумов Верховного суда РФ, Высшего Арбитражного суда РФ.

Особо следует отметить работу Кафедры по научному обеспечению законопроектных работ. Речь идет, прежде всего, о разработке концепций развития отраслей законодательства «экологического блока»<sup>38</sup>. Именно Кафедре принадлежит приоритет в постановке и научной разработке проблем разработки такого рода концепций<sup>39</sup>.

Характерно, что официальное признание необходимости таких разработок произошло на несколько лет позднее. Лишь в 1994 г. в Государственном докладе о состоянии окружающей среды в Российской Федерации был сделан вывод о том, что «необходимо увязать законопроектную работу в единую систему правовых актов, разработать концепцию правового регулирования охраны окружающей среды и использования природных ресурсов»<sup>40</sup>. В аналогичном докладе за 1995 год разработка названной концепции была определена уже как первоочередная задача<sup>41</sup>. В 1997 г. на необходимость концептуального обоснования развития земельного законодательства было указано в разработанном Госкомземом России проекте Концепции развития земельной реформы в Российской Федерации (1997–2002 гг.). Проект предусматривал, что «основные направления развития нормативной правовой базы рынка недвижимости (в части правовых основ развития и функционирования рынка земли) предполагают выделение концептуальной разработки общего и специального (по рынку земли) характера и разработки пакета законодательных и иных нормативных правовых актов»<sup>42</sup>.

Членами кафедры или с их определяющим участием были разработаны научные концепции развития санитарного (А.К. Голиченков, 1989–1990 гг.), земельного (Г.А. Волков, А.К. Голиченков, О.М. Козырь 1995–1997 гг.), экологического (А.К. Голиченков 1995–1996 гг.) отраслей законодательства<sup>43</sup>. Члены Кафедры принимали участие в разработке Концепции формирования нового экологического законодательства Республики Казахстан (А.К. Голиченков, И.А. Игнатьева 1994 г.)<sup>44</sup>. В настоящее время ведется работа по подготовке, концепции модельного закона субъекта РФ «Об охране окружающей среды» (М.И. Васильева). Среди законопроектов, в разработке которых принимали участие члены кафедры, следует, прежде всего, назвать авторский проект Федерального закона «О земле» (А.К. Голиченков, О.М. Козырь)<sup>45</sup>. В июне 1994 г. он был внесен в Государственную Думу (далее — Госдума) в качестве проекта, альтернативного правительственному проекту Земельного кодекса РФ (далее — ЗК РФ). Именно этот проект первоначально был взят за основу Рабочей группой Госдумы, к ноябрю 1994 г. доработан и согласован со специалистами всех заинтересованных государственных органов: аппаратов Президента, Аграрного комитета Госдумы, Правительства, Роскомзема, Минсельхоза и др. (так называемый «согласованный вариант» ЗК РФ). Следует особо отметить, что члены Кафедры (Г.А. Волков, А.К. Голиченков, О.М. Ко-

зырь) являются разработчиками базового проекта Земельного Кодекса Российской Федерации, принятого 25 октября 2001 г.<sup>46</sup> Рабочую группу по подготовке федерального законопроекта возглавлял заведующий Кафедрой А.К. Голиченков.

Доцент Кафедры Г.А. Волков участвовал в разработке проекта ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», который был принят 24 июля 2002 г.

Кроме того, члены Кафедры активно участвовали в подготовке проектов: земельного (Н.Н. Осокин — версии 1994-1998 гг.); ныне действующих водного (Г.А. Волков, Н.Н. Осокин), лесного (Н.Н. Осокин), градостроительного (Г.А. Волков, О.М. Козырь) кодексов; федеральных законов «Об экологической экспертизе» (А.К. Голиченков, О.И. Крассов, О.Н. Куприева), «Об аренде земель» (Г.А. Волков, А.К. Голиченков, О.М. Козырь), «Об экологической безопасности» (О.И. Крассов), «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (А.К. Голиченков), «О землеустройстве» (О.М. Козырь), «О мелиорации» (О.И. Крассов), «Об охране озера Байкал» (Н.Н. Осокин), «Об охоте» (Н.Н. Осокин), «О зонах экологического бедствия» (О.И. Крассов) и др.

Среди законопроектов субъектов Российской Федерации, в подготовке которых принимали участие члены Кафедры, следует назвать: проекты законов города Москвы «О плате за выбросы загрязняющих веществ передвижными источниками на территории города Москвы», «О применении на автотранспортных средствах нейтрализаторов отработавших и иных технических устройств» и «Об ответственности за реализацию моторного топлива, не соответствующего экологическим требованиям» (Г.А. Волков, А.К. Голиченков, Т.В. Петрова); проекты законов города Санкт-Петербурга «Об участии населения города Санкт-Петербурга в обсуждении и принятии решений о градостроительном планировании развития территории города и плане зонирования территории» и «О зонировании территории города Санкт-Петербурга» (Г.А. Волков, А.К. Голиченков, О.М. Козырь). Кафедра была представлена и в рабочих группах по подготовке проектов Законов республики Казахстан «Об охране окружающей природной среды» и «Об экологической экспертизе» (А.К. Голиченков).

Большая работа была проведена также по подготовке постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 14 от 5 ноября 1998 г. «О практике применения судами законодатель-



ства об ответственности за экологические правонарушения» (Н.Н.Осокин).

В настоящее время члены кафедры принимают активное участие в разработке проектов: водного кодекса (Г.А. Волков); лесного кодекса (О.И. Крассов, Т.В. Петрова); федеральных законов: «О водоотведении» (Т.В. Петрова), «О водоснабжении» (Т.В. Петрова), «О недрах» (Г.А. Волков), «О питьевой воде» (Т.В. Петрова); модельного закона субъекта РФ «Об охране окружающей среды» (М.И. Васильева), «О комплексном природопользовании» (А.С. Шестерюк), закона г. Москвы «Об отходах производства и потребления» (А.С. Шестерюк).

## Сотрудничество членов кафедры с государственными органами

Профессора и преподаватели Кафедры активно участвовали и участвуют в работе разного рода научно-технических и консультативных советов при органах государственной власти: Верховном суде Российской Федерации (Н.Н. Осокин до 2002 г.), Экспертном Совете при Комитете по природным ресурсам и охране окружающей среды Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Г.А. Волков), Комитете Государственной Думы по аграрным вопросам (А.Л. Корнеев), Комитете по природным ресурсам и природопользованию Государственной Думы (А.К. Голиченков, А.Л. Корнеев), Комитете по экологии Государственной Думы (А.К. Голиченков, А.Л. Корнеев), Министерстве внутренних дел Российской Федерации (А.К. Голиченков), до марта 2004 г. Министерстве природных ресурсов Российской Федерации (А.К. Голиченков, Т.В. Петрова), Государственном комитете Российской Федерации по рыболовству (А.Л. Корнеев), др.\*

\* По состоянию на 13 октября 2005 г.

Материал подготовили: заведующий кафедрой экологического и земельного права МГУ им. М.В.Ломоносова, доктор юридических наук, профессор А.К. Голиченков и кандидат юридических наук, ассистент названной кафедры Е.И. Ефимова

## Примечания

<sup>1</sup> Для целей настоящей статьи термин «эколого-правовые дисциплины» понимается в широком смысле слова, то есть как охватывающий материалы не только по правовой охране окружающей природной среды, но и по правовому регулированию использования и охраны земли, недр, вод, лесов, животного мира и других природных ресурсов, а также по правовому обеспечению экологической безопасности человека и других объектов.

<sup>2</sup> См.: *Готье Ю.В.* Очерк истории землевладения в России. Сергиевъ Посадъ: Типография П.И. Иванова, 1915. С. 1.

<sup>3</sup> См.: Обзорение публичного преподавания наук в Императорском Московском Университете на весеннее полугодие 1888 года // Обзорение преподавания на юридическом факультете Императорского Московского университета на весеннее полугодие 1888 года. М., 1888. С. 4.

<sup>4</sup> См.: Обзорение публичного преподавания наук в Императорском Московском Университете на весеннее полугодие 1889 года // Обзорение преподавания на юридическом факультете Императорского Московского университета на весеннее полугодие 1889 года. М., 1889. С. 6.

<sup>5</sup> См.: Архив МГУ, ф.1, оп. МГУ, д.43, лл. 51, 103-105, 199 // Летопись Московского Университета 1755-1979. М., 1979. С. 249.

<sup>6</sup> Биографические данные заведующих кафедрой А.В. Карасса, И.В. Павлова, Н.Д. Казанцева, Г.В. Иванова, В.В. Петрова даны по их личным архивным делам // Архив личных дел МГУ. Используются также материалы статьи: *Голиченков А.К., Петрова Т.В.* Профессор Московского университета Владислав Васильевич Петров (к 70-летию со дня рождения) // Вестник Московского университета. Сер.11. Право. 1999. № 5. С. 118-120.

<sup>7</sup> См.: Земельное право. М.: Юриздат. 1940 / Под ред. А.Н. Никитина, А.П. Павлова, А.А. Рускола. М.: Юриздат, 1949.

<sup>8</sup> См., подробнее: раздел «Основные научные и учебно-методические работы» настоящей статьи.

<sup>9</sup> См.: *Петров В.В.* Экология и право. М.: Юрид. лит.-ра. 1981.

<sup>10</sup> Учебники, учебные пособия и монографии по колхозному, сельскохозяйственному и аграрному праву в настоящем материале не рассматриваются.

<sup>11</sup> См.: *Павлов А.П.* Конспект курса земельно-колхозного права. М., 1938.

<sup>12</sup> Земельное право / Под ред. А.Н. Никитина, А.П. Павлова, А.А. Рускола. М.: Юриздат, 1940. 256 с.; Земельное право: Учебник. М.: Гос. изд-во юрид. лит.-ры. 1949. 415 с.; Земельное право: Учебник. М.: Гос. изд-во юрид. лит.-ры. 1958. 311 с.; Земельное право: Учебник / Под ред. Н.Д. Казанцева, И.В. Павлова. М.: Юрид. лит.-ра. 1971. 464 с.

<sup>13</sup> См.: Земельное, колхозное право и правовая охрана природы: Учебное пособие. М., 1978. 79 с.

<sup>14</sup> См.: Земельное право России: Учебник по специальности «Правоведение» / Под ред. В.В. Петрова. М.: Стоглав, 1995. 300 с.

<sup>15</sup> См.: Земельное право России: Практикум. Законодательство. Для юридических вузов / Под ред. Н.Н. Осокина. 2-е изд., перераб., с доп., изм. М.: ДЕ-ЮРЕ, 1996. 104 с.

<sup>16</sup> См., например: *Турубинер А.М.* Содержание права государственной собственности на землю в СССР. М., 1956. 92 с.; Право государственной собственности на землю в Советском Союзе. М., 1958. 331 с.; *Колотинская Е.Н.* Правовые вопросы теории государственного земельного кадастра в СССР. М., 1982. 127 с.; Правовые основы природно-ресурсовых кадастров в СССР. М.: Изд-во МГУ, 1986. 136 с.; *Балезин В.П.* Правовой режим земель городской застройки. М.: Госюриздат, 1963. 194 с. Право землепользования граждан, проживающих в городской местности. М.: Изд-во МГУ, 1970. 107 с.; Правовой режим земель населенных пунктов / Отв. Ред. Н.И. Краснов. М.: Юрид. лит.-ра. 1980. 93 с.; *Рускол А.А.* Судебное рассмотрение имущественных споров колхозов. М., Гос. изд-во юрид. лит.-ры, 1949. 45 с.; Колхозные правовые отношения. М., 1954; Законодательство о планировании и финансировании деятельности колхозов. М.: Изд-во АН СССР, 1951; Научный комментарий судебной практики по гражданским и уголовным делам. М., 1962.

<sup>17</sup> См.: *Казанцев Н.Д.* О преподавании в высших юридических учебных заведениях курса «Правовая охрана природы» // Вестник Моск. ун-та. Сер.11. Право. 1961. № 1. С. 53-60; *Казанцев Н.Д., Колотинская Е.Н.* Правовая охрана природы в СССР. М., 1962; *Колотинская Е.Н.* Правовая охрана природы в СССР. М., 1962; *Казанцев Н.Д.* Правовая охрана природы в СССР. М., 1963.

<sup>18</sup> См.: Правовая охрана природы в СССР: Учебное пособие / Под ред. В.В. Петрова. М., 1976. 352 с.; Правовая охрана природы в СССР: Учебное пособие для студентов вузов. М., 1979. 176 с.; *Боголепов Р.Д., Пет-*

ров В.В., Азаров Г.И. Земельное, колхозное право и правовая охрана окружающей среды: Учебное пособие. М., 1978. 80 с.; Боголепов Р.Д., Петров В.В., Миронов Г.В., Голиченков А.К. Природноресурсовое, сельскохозяйственное право и правовая охрана окружающей среды: Учебное пособие. М., 1984. 176 с.; Правовая охрана природы / Под ред. В.В. Петрова. М., 1980. 312 с.; Правовая охрана природы в СССР: Учебник. М., 1984. 384 с.; Природноресурсовое право и правовая охрана окружающей среды: Учебник / Под ред. В.В. Петрова. М., 1988. 512 с.; Петров В.В. Экологическое право России: Учебник для вузов. М., 1995. 557 с. Их характеристику см.: Голиченков А.К. Учебники и учебные пособия по экологическому праву: исторический обзор и перспективы // Вестник МГУ. Сер. 11. Право. 1999. № 4. С. 55.

<sup>19</sup> См.: Петров В.В. Экология и право. М.: Юрид. лит-ра, 1981. 224 с.; Голиченков А.К. Организационно-правовые формы санитарно-экологического контроля в СССР. М.: Изд-во МГУ, 1984. 101 с.; Экологический контроль: теория, практика правового регулирования. М.: Изд-во МГУ, 1992. 160 с.; Игнатъева И.А. Экологическое законодательство России и проблемы его развития. М.: Изд-во МГУ, 2001. 256 с.; Козырь О.М. Правовые вопросы охраны окружающей среды от загрязнения агрохимкатами. М.: Изд-во МГУ, 1989; Крассов О.И. Право лесопользования в СССР. М.: Наука, 1990. 235 с.; Право частной собственности на землю. М.: Белые альвы, 1995. 144 с.; Земельное право современной России. М.: Дело, 2003. 624 с. Петрова Т.В. Правовые проблемы экономического механизма охраны окружающей среды. М.: Зерцало, 2000. 192 с.; Экономический механизм реализации эколого-правовых норм. М.: Зерцало, 2000. 64 с.; Васильева М.И. Публичные интересы в экологическом праве. М.: Изд-во МГУ, 2003. 424 с.; Волков Г.А. Принципы земельного права. М.: Городец, 2005. 336 с.

<sup>20</sup> См.: Программа курса «Земельное право России» // В кн.: Учебные программы дисциплин и курсов по специальности «Юриспруденция». М.: Зерцало, 1999. С. 290-331.

<sup>21</sup> См.: Программа курса «Экологическое право России». Утверждена на заседании Кафедры 18 мая 2000 г.

<sup>22</sup> См.: Концепция системы классификации правовых актов Российской Федерации. М.: Консультант Плюс. 1999.

<sup>23</sup> См.: Указ Президента Российской Федерации от 15 марта 2000 г. № 511 «О Классификаторе правовых актов» // СЗ РФ. 2000. № 12. Ст. 1260.

<sup>24</sup> Экологическое право России на рубеже XXI века. Сборник научных статей преподавателей и аспирантов кафедры экологического и земельного права юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, посвященный памяти профессора В.В. Петрова / Составители: А.К. Голиченков, Т.В. Петрова. Под ред. проф. А.К. Голиченкова. М.: Зерцало. 2000. 432 с.

<sup>25</sup> Практикум по экологическому праву России / Под ред. А.К. Голиченкова. 3-е изд., исправл. и дополн. М.: БЕК, 2004. 288 с.

<sup>26</sup> Экологическое право России: Сборник нормативных правовых актов и документов / Под ред. А.К. Голиченкова. Составители: А.К. Голиченков, М.А. Миндзаев, А.О. Миняев. 2-е изд., перераб. и дополн. М.: Городец, 2004. 1040 с.

<sup>27</sup> Земельное право России. Практикум: Учебное пособие для вузов / Под ред. А.К. Голиченкова. Составители: А.К. Голиченков, А.А. Воронцова, А.А. Минаева. 2-е изд., исправл. и дополн. М.: Изд. дом «Городец», 2005. 228 с.

<sup>28</sup> Экологическое право России: сборник материалов научно-практических конференций. Юбилейный выпуск. 1995-2004 гг. В 3 т. / Составители: А.К. Голиченков, И.А. Игнатъева, А.О. Миняев / Под ред. А.К. Голиченкова. М.: ТИССО, 2004.

<sup>29</sup> См.: Комментарий указов Президента РФ, гарантирующих права граждан и юридических лиц на землю (1991-1996 гг.) // Законодательство. 1996. № 2. С. 8-25. (Волков Г.А., Голиченков А.К.).

<sup>30</sup> См.: Крассов О.И., Боголюбов С.А., Колбасов О.С. Комментарий к Водному кодексу Российской Федерации // М.: Юстицинформ, 1997; Право и экономика. 1996. № 17-18.

<sup>31</sup> См.: Крассов О.И. Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации. М.: Инфра М — Норма, 1997.

<sup>32</sup> См.: Голиченков А.К., Куприева О.Н. Комментарий к Федеральному закону «Об экологической экспертизе» / Отв. ред. проф. М.М. Бринчук. М.: БЕК, 1999.

<sup>33</sup> Волков Г.А., Голиченков А.К., Козырь О.М. Земельный кодекс Российской Федерации. Постатейный научно-практический комментарий. М.: Библиотечка «Российской газеты», 2002. 352 с.; Волков Г.А., Голиченков А.К., Козырь О.М. Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации / Под ред. проф. А.К. Голиченкова. М.: БЕК, 2002. 448 с.; Волков Г.А., Голиченков А.К., Козырь О.М. Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации // Приложение к ежемесячному журналу для деловых людей «Хозяйство и Право». 2002. Приложения к № 1 и 2. 172 с.

<sup>34</sup> Волков Г.А. Постатейный комментарий к ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» // М.: Волтерс Клувер, 2004. 112 с.

<sup>35</sup> См.: Экологическое право России. Сб. нормативных правовых актов и документов // Под ред. проф. А.К. Голиченкова. М.: БЕК, 1997. 816 с.

<sup>36</sup> См.: Земельное право Российской Федерации. Законодательство. Ведомственные нормативные акты. Судебная практика // Под ред. Н.Н. Осокина. М.: Де-Юре, 1995. 816 с.

<sup>37</sup> Докторская диссертация будет представлена к защите в мае 2003 г.

<sup>38</sup> См, подробнее: Голиченков А.К. Понятие концепции развития отрасли законодательства: опыт научных исследований и практических разработок // Сборник материалов научно-практических конференций 1995-1998 гг. М.: Зерцало, 1999. С. 201-213.

<sup>39</sup> Первая публикация на эту тему: Голиченков А.К. Концепция санитарного законодательства // Вестник Московского Университета. Сер. 11. Право. 1990. № 6. С. 40-52.

<sup>40</sup> См.: Государственный доклад о состоянии окружающей среды Российской Федерации в 1994 году. М.: Минприроды России, 1995. С. 232.

<sup>41</sup> Государственный доклад о состоянии окружающей среды Российской Федерации в 1995 году // Зеленый мир. 1996. № 26. С. 13.

<sup>42</sup> См.: Концепция развития земельной реформы в Российской Федерации (1997-2002 гг.). Раздел 5. Законодательное и нормативно-методическое обеспечение земельной реформы. Приложение к Письму Госкомзема России от 17 сентября 1997 года № 1-5/1697 «О предложениях к проекту Концепции развития земельной реформы в Российской Федерации (1997-2002 гг.)» // База данных Консультант-Плюс: Версия Эксперт-Приложение.

<sup>43</sup> См., например: Голиченков А.К. Концепция санитарного законодательства Российской Федерации. Одобрена Госкомсанэпиднадзором России (решение расширенного заседания коллегии от 12 мая 1993 г., протокол № 4), Минюстом России (письмо от 8 июня 1993 г. № 1-4/195). М.: Госкомсанэпиднадзор России. 1993. С. 56; Голиченков А.К., Козырь О.М. Концепция развития земельного законодательства России // Вестн. Моск. Ун-та. Сер.11. Право. 1995. N 4. С.48-54; Волков Г.А., Голиченков А.К., Козырь О.М. Концепция развития земельного законодательства Российской Федерации. Проект. Москва. 1997.

<sup>44</sup> См.: Бринчук М.М., Голиченков А.К., Игнатъева И.А., Новикова Е.В. Концепция формирования нового экологического законодательства Республики Казахстан. Проект. Версия 1 (26 декабря 1995 г. Москва — Алма-Ата. 1995).

<sup>45</sup> См.: Федеральный закон «О земле» (проект) // Вестник МГУ. Сер. 11. Право. 1994. Спец. вып.

<sup>46</sup> См.: СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147. □